

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул.Большая Московская, д.1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении
№ 033/04/7.30-1281/2019

15 января 2020 года

г. Владимир

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России Фомин М.В., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/7.30-1281/2019, возбужденного по инициативе Владимирского УФАС России в отношении должностного лица заказчика - главного врача ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» О..... по признакам правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отсутствие О.... либо его представителя (надлежащее уведомление о месте и времени рассмотрения дела № 033/04/7.30-1281/2019 об административном правонарушении - исх. №04/6364-лас от 26.12.2019),

УСТАНОВИЛ:

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируются Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок).

Под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В результате рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/33-1177/2019 жалоба ООО «Ювент Компани» на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку расходных материалов для гемодиализа для ГБУЗ ВО "АРБ" (закупка № 0128200000119007014) признана обоснованной.

В частности Владимирским УФАС России было установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в

отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В предмет указанного электронного аукциона входит поставка следующих товаров: бикарбонатный картридж; набор для гемодиализации, диализа; диализатор.

Концентраты представляют собой наборы сухих солей или их концентрированные растворы, из которых готовят диализирующий раствор для диализатора. Таким образом, концентраты являются сырьем для приготовления диализирующего раствора, необходимого для функционирования расходного материала диализатора. Основным требованием к концентратам является требование эквивалентности (соответствия) соотношения солей в концентрате соотношению, заявленному заказчику. При этом отсутствует требование их совместимости с расходными материалами и аппаратом «Искусственная почка» того или иного производителя.

В силу изложенного, Владимирское УФАС России делает вывод о том, что в целях недопущения ограничения количества участников закупки, недопустимо объединять концентраты для гемодиализа в один лот с диализаторами, магистралями и другим гемодиализным оборудованием.

Таким образом, заказчиком нарушена часть 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Нарушение требований статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок содержит признаки события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ – утверждение конкурсной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно статье 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с приказом департамента здравоохранения администрации Владимирской области от 04.03.2019 № 111-л О..... назначен на должность главного врача ГБУЗ ВО «Александровская районная больница».

Документация об электронном аукционе на поставку расходных материалов для гемодиализа для нужд ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» (закупка № 0128200000119007014) утверждена приказом ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» от 02.09.2019 № 554 за подписью главного врача учреждения О

Таким образом, главный врач ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» О.... является должностным лицом, утвердившим документацию об электронном аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок образует признаки события и состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В материалы настоящего дела не поступало письменных мотивированных пояснений по существу.

По итогам рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении, заместитель руководителя Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что обстоятельства, указанные в протоколе об административном правонарушении, подтвержденные материалами настоящего административного дела, нашли свое фактическое подтверждение.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика – главного врача ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» О..... содержатся признаки события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ (утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи).

Время совершения О..... административного правонарушения: 03.09.2019.

Место совершения административного правонарушения по месту нахождения заказчика: Владимирская обл., г. Александров, ул. Восстания 1905 года, д.9.

Срок давности привлечения главного врача ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» О... к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Пунктом 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 года N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" установлено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положения пункта 18 указанного постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При этом применение положений о малозначительности должно быть мотивировано.

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России не находит оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении в порядке статьи 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения).

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на должностное лицо в размере трех тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 1.7, 23.48, 23.66, 29.6, 29.9, 29.10 КоАП РФ, частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ заместитель руководителя Владимирского УФАС России,

ПОСТАНОВИЛ:

Главного врача ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» О признать виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и привлечь к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей в доход бюджета.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для уплаты административного штрафа, наложенного за нарушение законодательства о закупках:

Заместитель руководителя управления