

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/83.2-275/2021

26 марта 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 26.03.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП на действия заказчика при проведении электронного аукциона на приобретение благоустроенной квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в г. Юрьев-Польский Владимирской области (№ закупки 0828300013321000008) в присутствии:

представителя заказчика - МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом Юрьев-Польского района»;

представителя заявителя:

25.03.2021 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 26.03.2021 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/83.2-275/2021 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП (далее – заявитель) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на приобретение благоустроенной квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в г. Юрьев-Польский Владимирской области (№ закупки 0828300013321000008).

Заявитель по доводам жалобы сообщил следующее.

Согласно протоколу от 10.03.2021 рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе победителем признан ИП. Заявка признана соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и документации об аукционе.

16.03.2021 года заказчик направил ИП. проект контракта для подписания. В редакции Контракта № 21 от 16.03.2021 года п. 3.1. был изложен в следующем виде: «Цена настоящего Контракта установлена в соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №0828300013321000008 от 10.03.2021 г. и составляет 954800 (Девятьсот пятьдесят четыре тысячи восемьсот) рублей 00 копеек (в т.ч. НДС 20%) с учетом налогов, сборов и других обязательных платежей. Цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. КБК 60310049990071420412».

16.03.2021 года ИП разместил на электронной торговой площадке протокол разногласий, в соответствии с которым просил изменить редакцию п.3.1. Контракта путем исключения НДС.

18.03.2021 года заказчик разместил на электронной торговой площадке ответ на протокол разногласий, в котором отказал ИП в изменении п. 3.1. Контракта.

Заявитель полагает, что заказчик неправомерно, по формальным основаниям отказывает ИП во внесении изменений в Контракт.

При подаче второй части заявки на участие в электронном аукционе № 0828300013321000008 ИП приложил информационное письмо, в котором сообщил заказчику о том, что работает на упрощенной системе налогообложения - УСН.

Также, исходя из листа записи ЕГРИП, В.Н. применяет упрощенную систему налогообложения.

ИП полагает, что его права, как участника и победителя аукциона нарушаются отказом заказчика внести изменения в Контракт и поэтому просит признать жалобу обоснованной, признать заказчика нарушившим требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок и вынести предписание об устранении допущенных нарушений.

Представители заказчика по доводам жалобы отметили следующее.

Доводы в жалобе о том, что права ИП, как участника закупки, нарушаются отказом заказчика внести изменения в контракт не состоятельны, так как в соответствии с п.4 ст. 83.2. Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Проект контракта, размещенный на электронной площадке, соответствует извещению о проведении такого аукциона и документации электронного аукциона.

Участником закупки может быть любое лицо, в том числе применяющее УСН, которое соответственно освобождено от уплаты НДС. Поэтому на стадии формирования проекта контракта заказчик не имеет возможности определить условие об НДС.

Изменять условия контракта на стадии его заключения можно только в случаях, указанных в Федеральном законе N 44-ФЗ, и применение участником УСН к ним не относится. В связи с чем исключение условия об НДС могут быть признаны как нарушение норм Федерального закона N 44-ФЗ.

Обязательным условием поставки товара является то, что продавец квартиры должен быть ее собственником. Участник закупки, индивидуальный предприниматель, действует по доверенности от лица Поставщика квартиры, Т, являющегося собственником квартиры. Контракт заключается с собственником квартиры. Денежные средства переводятся на расчетный счет Поставщика, т. е. Т, а не ИП.

На основании изложенного, представители заказчика просили в удовлетворении жалобы отказать.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

01.03.2021 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение № 0828300013321000008 и документация об электронном аукционе на приобретение благоустроенной квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в г. Юрьев-Польский Владимирской области.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 116 000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе 0828300013321000008 от 10.03.2021 г. аукцион признан несостоявшимся, заявка единственного участника признана соответствующей требованиям аукционной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

12.03.2021 г. заказчиком на официальном сайте единой информационной системы был размещен проект контракта.

На основании части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при

заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

16.03.2021 г. ИП был размещен протокол разногласий, в котором содержались замечания к положениям проекта контракта, а именно заявитель просил изменить редакцию п.3.1. Контракта путем исключения НДС и изложить указанный пункт в следующем виде: «Цена настоящего Контракта установлена в соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №0828300013321000008 от 10.03.2021 г. и составляет 1116000 (Один миллион сто шестнадцать тысяч) рублей с учетом налогов, сборов и других обязательных платежей. Цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. КБК 60310049990071420412».

Частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок определено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

Заказчик рассмотрел протокол разногласий и 18.03.2021 г. повторно разместил в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры.

Таким образом, пункт 3.1. проекта контракта сформирован в следующем виде: «Цена настоящего Контракта установлена в соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе 0828300013321000008 от 10.03.2021г. и составляет 954800 (Девятьсот пятьдесят четыре тысячи восемьсот) рублей 00 копеек (в т.ч. НДС 20%) с учетом налогов, сборов и других обязательных платежей. Цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. КБК 603 1004 9990071420 412».

В соответствии с частью 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный

усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

23.03.2021 г. победитель электронной процедуры разместил на электронной площадке подписанный проект контракта.

В соответствии с частью 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 настоящей статьи, и максимальному значению цены контракта.

Однако согласно пункту 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 настоящего Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 83.2 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях: признание определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частями 1, 2 и 5 статьи 55.1, частями 1 - 3.1 статьи 71, частями 1 и 3 статьи 79, пунктом 1 части 14 статьи 82.1, частями 18 и 19 статьи 83, частями 26 и 27 статьи 83.1 настоящего Федерального закона. При этом контракт заключается в соответствии с требованиями части 5 настоящей статьи.

На основании пункта 2 части 5 статьи 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся осуществляется в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 настоящей статьи по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, а также цену контракта, предложенную участником закупки (если в соответствии с настоящим Федеральным законом заявка участника закупки содержит предложение о цене контракта и (или) предусмотрена подача участником закупки такого предложения), либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 статьи 83.2 настоящего Федерального закона, и максимальному значению цены контракта (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона).

В силу изложенного, контрольный орган в сфере закупок отмечает, что, так как на участие в рассматриваемом электронном аукционе была подана одна заявка, ценовые предложения не подавались, следовательно, контракт должен заключаться по начальной максимальной цене.

Таким образом, в нарушение части 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчиком неправомерно изменена цена контракта с 1 116 000,00 руб. на 954 800 руб. и сформировано положение 3.1. проекта контракта в форме: «Цена настоящего Контракта установлена в соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе 0828300013321000008 от 10.03.2021г. и составляет 954800 (Девятьсот пятьдесят четыре тысячи восемьсот) рублей 00 копеек (в т.ч. НДС 20%) с учетом налогов, сборов и других обязательных платежей. Цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. КБК 603 1004 9990071420 412».

Также контрольный орган в сфере закупок отмечает следующее.

Частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

На основании части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

С учетом приведенных положений Закона о контрактной системе в сфере закупок любой участник закупки, в том числе тот, который освобожден от уплаты НДС и применяет упрощенную систему налогообложения, вправе участвовать в закупке для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Контракт по итогам аукциона заключается и оплачивается заказчиком по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, вне зависимости от применяемой данным участником системы налогообложения. Корректировка заказчиком цены контракта, предложенной юридическим лицом, применяющим упрощенную систему налогообложения, при проведении аукциона, а также при заключении государственного или муниципального контракта с таким участником размещения заказа не допускается, и поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) оплачиваются по цене, указанной в контракте.

В связи с этим указание в проекте контракта цены, включающей НДС, не противоречит законодательству о контрактной системе и законодательству о налогах и сборах (в том числе положениям статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающей освобождение лиц, применяющих специальный налоговый режим в виде упрощенной системы налогообложения, от уплаты налога на добавленную стоимость) и Закону о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того, указание в проекте контракта цены, включающей НДС, также не свидетельствует о нарушении прав участника закупки, поскольку не возлагает на участника закупки, применяющего упрощенную систему налогообложения, безусловной обязанности по исчислению и уплате налога на добавленную стоимость. В силу пункта 5 статьи 173 Налогового кодекса и правовой позиции, выраженной в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 03.06.2014 N 17-П, такого рода обязанность может возникнуть лишь при

выставлении налогоплательщиком по своей инициативе счета-фактуры с выделенной в нем суммой налога.

Как усматривается из материалов дела, в пункте 3.1 проекта контракта предусмотрено, что Цена настоящего Контракта установлена в соответствии с _____ и составляет _____ рублей _____ копеек (*в т.ч. НДС 20%*) с учетом налогов, сборов и других обязательных платежей. Цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. КБК 603 1004 9990071420 412 - _____ рублей.

Таким образом, участник ИП надлежащим образом был осведомлен об условиях контракта, а также о том, что в цену контракта включается НДС, запросов о разъяснениях положений документации заявителем не подавалось.

Участие ИП в аукционе свидетельствует о том, что им были приняты все условия аукциона, в том числе условие о включении в цену контракта НДС.

При этом Законом о контрактной системе в сфере закупок не предусмотрена возможность изменения цены аукциона на сумму НДС в случае, если победитель аукциона применяет упрощенную систему налогообложения, следовательно, данное обстоятельство не является безусловным основанием для исключения суммы НДС из цены контракта без уменьшения при этом самой цены контракта.

Изложенная правовая позиция поддерживается постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда от 20.02.2020 № 08АП-17866/2019 по делу № А75-18892/2019, решением Верховного Суда РФ от 09.12.2019 № АКПИ19-798.

Вместе с тем, в рамках проведенной внеплановой проверки Комиссией Владимирского УФАС России установлены следующие обстоятельства.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление

указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

На основании части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

На основании части 5 статьи 24.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, *участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке*, вправе участвовать во всех электронных процедурах, проводимых на электронной площадке в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 27 Закона о контрактной системе в сфере закупок, *участники закупки имеют право выступать в отношениях*, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

Комиссией Владимирского УФАС установлено, что ИП предложена благоустроенная квартира 30.8 кв.м. по адресу: Владимирская обл., г. Юрьев-Польский, ул. Луговая, д. 1, кв.5.

Однако указанная квартира принадлежит Т на праве собственности на основании договора купли-продажи квартиры от 25.05.2010г., о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 04.06.2010г. года сделана запись регистрации № 33-33-18/011/2010-049.

Таким образом, после аккредитации на электронной площадке физическое лицо (собственник квартиры) вправе по своему усмотрению принимать участие в электронном аукционе лично либо через своего представителя (при наличии соответствующей доверенности). При этом поверенный (в данном случае предприниматель) будет действовать не от своего имени, а от имени своего доверителя (собственника квартиры - участника электронного аукциона).

Кроме изложенного, анализ положений документации об электронном аукционе позволяет сделать вывод о наличии в документации требования о том, что квартира, являющаяся предметом аукциона, должна принадлежать продавцу на праве собственности.

В частности, такое требование отражено в Приложении № 2 к информационной карте электронного аукциона "Техническое задание" и в пункте 1.4 проекта контракта (являющегося приложением № 3 к информационной карте).

С учетом положений части 1 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок и условий аукционной документации, участником закупки (то есть лицом, получившим аккредитацию на основании положений статьи 24.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок) мог являться только собственник квартиры.

При этом участником закупки является сторона контракта (продавец, поставщик), в чьих интересах действует указанный представитель. Поверенный этого лица должен действовать не от своего имени, а от имени своего доверителя (в настоящем случае - собственника квартиры или жилого помещения, являющегося участником аукциона в электронной форме).

Вместе с тем заявка на участие в рассматриваемом электронном аукционе подана ИП (участник закупки) не от имени собственника, владеющего недвижимым имуществом – Т, а от своего имени, тогда как предприниматель не являлся собственником объекта недвижимого имущества, выступающего предметом закупки.

Таким образом, собственником квартиры является Т., не зарегистрированный в едином реестре участников закупки.

Фактически заявка на участие в электронном аукционе подана ИП не от имени собственника квартиры, а от своего имени. Соответственно, с заявкой не были представлены предусмотренные документацией об электронном аукционе документы, подтверждающие право собственности участника закупки на квартиру.

Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены (часть 1 статьи 34 Закон о контрактной системе).

С учетом изложенного, участник закупки, не являющийся собственником жилого помещения и не имеющий правоустанавливающих документов на данное помещение, являющееся предметом электронного аукциона, не может быть признан соответствующим требованиям статьи 31 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС установила, что аукционная комиссия неправомочно приняла решение о признании заявки ИП соответствующей требованиям документации об аукционе в соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе 0828300013321000008 от 10.03.2021 г.

Контрольный орган в сфере закупок приходит к выводу, что вышеуказанные действия аукционной комиссии нарушают часть 1 статьи 71 Закона о контрактной системе в сфере закупок и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП на действия заказчика при проведении электронного аукциона на приобретение благоустроенной квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в г. Юрьев-Польский Владимирской области (№ закупки 0828300013321000008)

частично обоснованной, в части неправомерного изменения цены контракта с 1 116 000,00 руб. на 954 800 руб.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

2. Признать комиссию по проведению электронного аукциона на приобретение благоустроенной квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в г. Юрьев-Польский Владимирской области (№ закупки 0828300013321000008) нарушившей требования части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии