

# Общество с ограниченной ответственностью «ИНДУСТРИЯ»

443001, г. Самара, ул. Пушкина, д.280, помещение 107, каб. №5  
ОГРН 1106315002166;  
ИНН 6315631642; КПП 631501001 ОКАТО 36401383000  
Р/С 40702810300110002631 в ф-ле Приволжский ПАО Банк «ФК ОТКРЫТИЕ»  
БИК 042282881, К/сч 301018103000000000881

От 04.05.2023 г № 0405

Управление федеральной антимонопольной  
службы по Самарской области  
443086, г.Самара, ул.Ерошевского, д.3

от Общества с ограниченной ответственностью  
«Индустрия»(ООО «Индустрия»)  
443001, г. Самара, ул. Пушкина, д.280,  
помещение 107, каб. №5  
Тел. 89370643463 Электронная почта:  
[vincent1318@mail.ru](mailto:vincent1318@mail.ru)

Заинтересованное лицо: Нижне-Волжское  
бассейновое водное управление Федерального  
агентства водных ресурсов (отдел водных  
ресурсов по Самарской области Нижне-  
Волжского бассейнового водного управления  
Федерального агентства водных ресурсов)

Юридический адрес: 400001, г. Волгоград,  
ул. Профсоюзная, 30  
Почтовый адрес Отдела: 443041, г. Самара, ул.  
Буянова, д. 1, БЦ «Капитал Хаус»

## Жалоба

27.03.2023 г. Нижне-Волжским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов) размещено извещение по приобретению права на заключение договора водопользования на срок 20 лет на основании Постановлении Правительства РФ от 14.04.2007г. №230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона" :

- участок акватории Саратовского водохранилища (Протока Серная Воложка) площадью 0,00493 кв. км, расположенного в границах: Красноглинский район, г.о. Самара, Самарская область, на 1422-1423 км от устья р. Волга (левый берег протоки Серная Воложка), для размещения плавучих объектов и сооружений для причаливания и отстоя судов, маломерных судов и других плавательных средств для отдыха.

26.04.2023г. ООО «Индустрия» подало заявку для участия в аукционе по приобретению права на заключение договора водопользования на срок 20 лет участка акватории Саратовского водохранилища (Протока Серная Воложка) площадью 0,00493 кв. км, расположенного в границах:

Самарское УФАС России  
Рег. номер 5478/23  
зарегистрирован 10.05.2023



Красноглинский район, г.о. Самара, Самарская область, на 1422-1423 км от устья р. Волга (левый берег протоки Серная Воложка), для размещения плавучих объектов и сооружений для причаливания и отстоя судов, маломерных судов и других плавательных средств для отдыха.

Извещение о возможности приобретения права на заключение договора водопользования №22000147840000000158, лот №1, размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Заинтересованным лицам в приобретении права на заключение договора водопользования предложено в течение 30 календарных дней со дня размещения настоящего извещения лично подать или через законного представителя, или направить по почте письмом по адресу: 443041, г. Самара, ул. Буянова, д. 1, БЦ «Капитал Хаус», отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ, организатору заявку для участия в аукционе по приобретению права на заключение договора водопользования в письменной форме в рабочие дни: понедельник – четверг с 9<sup>00</sup> до 13<sup>00</sup>, с 14<sup>00</sup> до 18<sup>00</sup>; пятница с 9<sup>00</sup> до 13<sup>00</sup>, с 14<sup>00</sup> до 17<sup>00</sup>, по адресу: ул. Буянова, д. 1, БЦ «Капитал Хаус»; корп. 3.3, 4 этаж, г. Самара, 443041. в период с 27.03.2023 г. по 27.04.2023 г.

ООО «Индустрия», являясь заинтересованной организацией в приобретении права на заключение договора водопользования в аренду на срок, предусмотренный извещением, направило организатору конверт с заявкой на участие в аукционе с приложением необходимых документов.

02.05.2023 На официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации был размещен Протокол рассмотрения заявок №393. В силу пункта 7.2 Аукционной документации, а именно: отсутствие данных документа удостоверяющего личность заявителя/представителя заявителя, действующего от имени заявителя; уполномоченный орган принимает решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Индустрия».

Согласно п.7.2. Аукционной документации существуют Требования к содержанию и форме заявки и Инструкция по её заполнению

Содержание и форма заявки на участие в открытом аукционе должны соответствовать Приложению 1 к аукционной документации.

К заявке заявитель прилагает:

- а) документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица (Приложение 2 к аукционной документации), а также копии учредительных документов, заверенные в установленном законодательством Российской Федерации;
- б) документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства (Приложение 3 к аукционной документации) либо копия документа, удостоверяющего личность, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя;
- в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, в случае необходимости (Приложение 4);
- г) реквизиты банковского счета для возврата задатка (Приложение 5 к аукционной документации);
- д) документы, подтверждающие внесение задатка;
- е) опись представленных документов, подписанная заявителем.

Аукционная документация соответствует п.п. 29. п. III Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (утв. постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. N 230)  
Согласно закона заявитель прилагает к заявке:

- а) документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица;
- б) документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя;
- в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости);
- г) реквизиты банковского счета для возврата задатка;
- д) документы, подтверждающие внесение задатка;
- е) опись представленных документов, подписанная заявителем.

Согласно п.п.30. п. III Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (утв. постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. N 230) Организатор аукциона не вправе требовать от заявителя представления документов, не указанных в пункте 29 настоящих Правил.

В силу вышенаписанного уполномоченный орган организатора торгов принимает решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО "Индустрия", согласно п.п. б) п. 7.2 аукционной документации и соответственно п.п б) п. 29. п. III Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (утв. постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. N 230)

что является незаконным, ввиду того что данные документа удостоверяющего личность заявителя/представителя заявителя, действующего от имени заявителя (Приложение 3 к аукционной документации), предоставляются физическими лицами и индивидуальным предпринимателями их представителями или представителями по доверенности юридического лица. Согласно поданной заявке на участие в аукционе, ООО "Индустрия" само выступает заявителем, без представителя, поэтому требование о предоставлении личных данных заявителя незаконно.

Считаем, что отказ в допуске Нижне-Волжским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов) противоречит нормам закона, нарушает права заявителя и принципы формирования конкурентного рынка.

Согласно Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (статья 34, часть 1); в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности (статья 8, часть 1); на территории Российской Федерации не допускаются экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (статья 34, часть 2).

Организационные и правовые основы защиты конкуренции определены Законом о защите конкуренции, целями которого согласно части 2 статьи 1 данного Закона являются, в частности, обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Как разъяснено в пункте 1 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 N 2 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами

антимонопольного законодательства" (далее - постановление Пленума N 2), вышеуказанные нормы, определяющие принципы и сферу применения антимонопольного законодательства, должны учитываться судами при толковании, выявлении смысла и применении положений Закона о защите конкуренции, иных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, и отнесенных к сфере антимонопольного законодательства, а также при применении антимонопольных норм к конкретным участникам рынка.

Изложенное должно учитываться, в том числе, при толковании норм Закона о защите конкуренции, устанавливающих полномочия антимонопольных органов.

Согласно пункту 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольные органы наделены полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. Порядок рассмотрения указанных жалоб установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции. Приведенные нормы регламентируют порядок действий антимонопольного органа при рассмотрении жалоб участников торгов, но не определяют основания антимонопольного контроля за торгами.

Согласно пункту 1 Постановления Правительства РФ от 30.06.2004 N 331 "Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе" Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), рекламы, контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ), в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п.

3.1 ч. 1 ст. 23 Закона, в том числе, о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов.

На основании изложенного выше прошу

- рассмотреть настоящую жалобу по существу.

- признать действия организатор торгов - Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов) по отказу в допуске ООО «Индустрия» участия в аукционе по приобретению права на заключение договора водопользования на срок 20 лет участка акватории Саратовского водохранилища (Протока Серная Воложка) площадью 0,00493 кв. км, расположенного в границах: Красноглинский район, г.о. Самара, Самарская область, на 1422-1423 км от устья р. Волга (левый берег протоки Серная Воложка), для размещения плавучих объектов и сооружений для причаливания и отстоя судов, маломерных судов и других плавательных средств для отдыха - незаконными.

- выдать предписание об устранении нарушений закона и прав заявителя.

Приложение:

сведения из ЕГРЮЛ в отношении заявителя;

к/извещения №22000147840000000158, лот №1;

к/заявки с приложениями;

к/протокола рассмотрения заявок

к/документа, подтверждающего направление настоящей жалобы организатору торгов.

С уважением, директор ООО «Индустрия»



В.П. Колесник