

КОПИЯ

Дело № 21-1 14/2019

РЕШЕНИЕ

27 июня 2019 года

г. Горно-Алтайск

Судья Верховного Суда Республики Алтай Антух Б.Е., рассмотрев в судебном заседании дело об административном правонарушении по жалобе Ельдибаева Ельдара Байбахтовича на решение Кош-Агачского районного суда Республики Алтай от 28 мая 2019 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица Ельдибаева Е.Б.

УСТАНОВИЛ:

Постановлением заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу № 004/04/7.32.5-38/2019 от 26 марта 2019 года должностное лицо – директор МКОУ «Ташантинская ООШ» Едильбаев Е.Б. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

Решением судьи Кош-Агачского районного суда Республики Алтай от 28 мая 2019 года постановление заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 26 марта 2019 года оставлено без изменения.

С вынесенным решением Едильбаев Е.Б. не согласился, обратился с жалобой в Верховный Суд Республики Алтай, в которой просит постановление должностного лица и решение судьи отменить, производство по делу прекратить. Жалоба мотивирована тем, что Учреждение является казенным. Обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета и обслуживается через лицевой счет. Фактически лимит был доведен формально с целью заключения контракта. На момент оплаты оказанной услуги на лицевом счете организации не было денежных средств. Главный распорядитель бюджетных средств был заблаговременно уведомлен о наступлении срока оплаты по контракту, ему направлялся запрос-требование о выделении денежных средств. Но из-за отсутствия денежных средств в бюджете МО «Кош-Агачский район» финансирование на исполнение обязательств по контракту главным распорядителем бюджетных средств не произведено.

Изучив материалы дела об административном правонарушении, доводы жалобы, заслушав Едильбаева Е.Б. и его защитника Махметову Д.А., поддержавших доводы жалобы, представителя Управления Федеральной

антимонопольной службы по Республике Алтай Акчина А.В., полагающего решение законным и обоснованным, прихожу к следующему.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В силу ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Частью 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

В силу ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в ч. 8 ст. 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Из материалов дела следует, что Едильбаев Е.Б. является директором МКОУ «Ташантинская ООШ».

Прокуратурой Кош-Агачского района Республики Алтай проведена проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверкой установлено, что в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МКОУ «Ташантинская ООШ» нарушены сроки

оплаты услуг при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд по муниципальным контрактам.

Так, по контракту № 037730000711000088 от 20 августа 2018 года на оказание услуги по организации горячего питания для воспитанников детского сада «Радуга» и обучающихся МКОУ «Ташантинская ООШ», заключенному между ИП Салинчиновым В.К. с одной стороны, и МКОУ «Ташантинская ООШ» в лице директора Едильбаева Е.Б., с другой стороны за период с 01 ноября по 30 ноября и с 01 декабря по 29 декабря 2018 года подлежали оплате согласно п. 4.5 Контракта не позднее 25.12.2018 года и 30.01.2019 года соответственно. Частичная оплата по оказанной услуге по организации горячего питания обучающихся МКОУ «Ташантинская ООШ» за период с 01 ноября по 30 ноября 2018 года произведена 14 декабря 2018 года в размере 4 571 рубль 70 копеек. Задолженность по исполненному Контракту по состоянию на 18 февраля 2019 года составила 214 218 рублей 72 копейки.

По контракту на теплоснабжение №20К-09-2018, ИКЗ 183040100374604040100100050013530244 от 28 сентября 2018 года, дополнительных соглашений от 08 октября 2018 года, 15 октября 2018 года, заключенным между ООО «Теплый ключ» с одной стороны, и МКОУ «Ташантинская ООШ», с другой стороны, подписанному от лица МКОУ «Ташантинская ООШ» директором Едильбаевым Е.Б. следует, что Контракт за ноябрь 2018 года ООО «Теплый ключ» исполнен и согласно п. 4.2 Контракта оказанные услуги за указанные периоды подлежали оплате в срок не позднее 29 декабря 2018 года. Задолженность по исполненному контракту на 18.02.2019 года составила 143 204 рубля 85 копеек.

18 февраля 2019 года прокурором Кош-Агачского района Республики Алтай в отношении должностного лица – директора МКОУ «Ташантинская ООШ» Едильбаева Е.Б. возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Постановлением заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 26 марта 2019 года должностное лицо – директор МКОУ «Ташантинская ООШ» Едильбаев Е.Б. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Судья районного суда, оставляя без изменения постановление о привлечении должностного лица – директора МКОУ «Ташантинская ООШ» Едильбаева Е.Б. к административной ответственности, исходил из того, что действия (бездействие) привлекаемого лица в части нарушения сроков оплаты по государственным контрактам содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

При этом судья районного суда отверг и не проверил доводы заявителя о том, что по заключенным директором МКОУ «Ташантинская ООШ» Едильбаевым Е.Б. муниципальным контрактам при их исполнении финансирование главным распорядителем МО «Кош-Агачский район» было

не полным. До МКОУ «Ташантинская ООШ» не были доведены денежные средства в объеме доведенных лимитов и это повлекло нарушение сроков оплаты потребленных услуг. Также судьей сделан противоречивый вывод о том, что должностным лицом не направлялись заявки о выделении бюджетных ассигнований на погашение образовавшейся задолженности по контрактам.

Нахожу, что указанные доводы заявителя заслуживают внимания.

В соответствии с ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), иным должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом местного самоуправления, руководителем государственного, муниципального учреждения внеслось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, выполнение государственным, муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и государственных, муниципальных учреждений подлежит прекращению.

Согласно информации главы МО «Кош-Агачский район» Кыдырбаева С.М. № 1449 от 30 апреля 2019 года, МКОУ «Ташантинская ООШ» объемы финансирования при заключении муниципального контракта № 0377300007117000088 от 20 августа 2018 года, заключенного с ИП Салиновым В.К., муниципального контракта № 20К-09-2018-19 от 28 сентября 2018 года, заключенного с ООО «Теплый ключ» были доведены не в полном объеме в связи с перераспределением финансовых средств на исполнение решений и предписаний надзорных органов (в т.ч. видеонаблюдение и установка мест хранения золошлаков, устранение нарушений по санпину - установка двери), подготовка к отопительному сезону централизация котельной). Директор Едильбаев Е.Б. с заявлением о необходимости выделения средств для погашения кредиторской задолженности обращался, но в связи с недостаточностью денежных средств финансирование оказанных услуг по указанному контракту не произведено.

Данные обстоятельства подтверждаются представленными в материалах дела заявками на финансирование кредиторской задолженности МКОУ «Тобелерская СОШ им. А. Кожабаева» по питанию, углю и

теплоснабжению в декабре 2018 года, в январе, феврале, марте 2019 года, поданными МКОУ «Ташантинская ООШ».

Также представленными в дело отчетами о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03773200710 от 20.08.2018 г., от 28.09.2018 г., от 01.12.2018 г., от 10.12.2018 г., от 01.01.2019 г., от 04.01.2019 г., от 10.01.2019 г., 13.02.2019 г., от 24.06.2019 г., из которых следует, что денежных средств на счете МКОУ «Ташантинская ООШ» для оплаты услуг оказанных в ноябре и декабре 2018 года по контрактам на теплоснабжение и школьное питание не имелось.

Таким образом, в материалах дела нашло подтверждение то, что должностным лицом направлялись предложения о выделении достаточных бюджетных ассигнований на оплату заключенных контрактов, указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что руководитель Учреждения Едильбаев Е.Б. предпринимал все необходимые меры к исполнению условий контрактов, а поэтому его вины в нарушении сроков оплаты по контрактам не усматривается.

При таких обстоятельствах, есть основания для прекращения производства по делу в соответствии с ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом.

Таким образом, должностным лицом административного органа и судьей районного суда в нарушение требований ст. 24.1 КоАП РФ без достаточного и полного исследования всех обстоятельств дела сделан вывод об отсутствии оснований для прекращения производства по делу, предусмотренных ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ.

Существенное нарушение процессуальных требований не позволило должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай и судье районного суда всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, в связи с чем принятые по делу акты подлежат отмене, а производство по делу прекращению.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 4 ст. 24.5, ст.ст. 30.7 - 30.9 КоАП РФ,

РЕШИЛ:

Постановление заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу № 004/04/7.32.5-38/2019 от 26 марта 2019 года и решение судьи Кош-Агачского районного суда Республики Алтай от 28 мая 2019 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица Едильбаева Е.Б. отменить, производство по

делу на основании ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ прекратить в связи с отсу тствием состава административного правонарушения.

Судья Верховного Суда
Республики Алтай

Б.Е. Антух



Подлинник пришит в дело
№ 12-14/2019
Копия Анто-голова
(наименование суда(судебного участка)
Республики Алтай
Республики Алтай

«КОПИЯ ВЕРНА»
подпись судьи [Signature]
Консультант [Signature]
« 25 » 07 20 19

Судебный акт вступил в
законную силу
« 27 » 06 20 19 г.