

**Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Москве**

**Ханяну А.Э.**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**от генерального директора ООО «Каскад»**

**Леонтьева Александра Геннадьевича**

109428, г.Москва, Рязанский пр-т, д.24, к.2

**ОГРН 1167746439992 от 4 мая 2016 г.**

**ИНН/КПП 7721486654 / 772101001**

**юридический адрес:** 109428, город Москва,

Рязанский проспект, дом 24 корпус 2, э 10 п XV к 37,

**Почтовый адрес:** (для корреспонденции): 109428,

город Москва, Рязанский проспект, дом 24 корпус 2,

п/я ООО «КАСКАД».

**адрес электронной почты:** oookaskad2016@list.ru.

Московское УФАС  
Рег. номер 10425/19  
зарегистрирован 27.02.2019



## **ЖАЛОБА**

31 января 2019 года Публичное акционерное общество "Научно-производственное объединение "АЛМАЗ" имени академика А.А.Расплетина" (далее – НПО «АЛМАЗ») **ОГРН 1027700118984 от 12 августа 2002 г., ИНН/КПП 7712040285 / 774301001,** **юридический адрес:** 125190, город Москва, Ленинградский проспект, 80-16 (контактный телефон: 8-495-484-00-10, адрес электронной почты: [zakupki.lemz@mail.ru](mailto:zakupki.lemz@mail.ru)) проводило аукцион №31907424299 в Единой информационной системе, зарегистрированной в сети Интернет по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) на сайте электронной торговой площадки по адресу <https://etp.gpb.ru>, на право заключения Договора на выполнение работ по ремонту кровли главного корпуса. Цена договора (начальная) составляла 5 736 903 рублей.

Заявки на участие в аукционе подали две компании - ООО «КАСКАД» (участник №2; номера контактных телефонов: 8-495-280-18-87, 8-916-685-89-97, адрес электронной почты [ooookaskad2016@list.ru](mailto:ooookaskad2016@list.ru)) и ООО «АТЛАНТСПЕЦСРОЙ» (участник №1).

Протоколом заседания закупочной комиссии НПО «АЛМАЗ» по рассмотрению первых частей заявок аукциона в электронной форме №247 от 29 января 2019 года оба участника были допущены к аукциону.

31 января 2019 года состоялся аукцион. Начальная цена лота составила 5 736 903 рублей. Однако участник №1 ООО «АТЛАНТСПЕЦСРОЙ» в ходе проведения торгов снизил цену до 4 761 629 рублей, в связи с чем ООО «КАСКАД» вынуждено было также снизить цену до 4 732 945,18 рублей.

По окончании аукциона 04 февраля 2019 года Протоколом заседания закупочной комиссии НПО «АЛМАЗ» по рассмотрению вторых частей заявок аукциона в электронной форме №247 закупочная комиссия НПО «АЛМАЗ» отказала ООО «АТЛАНТСПЕЦСРОЙ» в допуске на участие в аукционе в связи с тем, что у участника ООО «АТЛАНТСПЕЦСРОЙ» отсутствует право на выполнение работ по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, а также в связи с тем, что компенсационный фонд договорных обязательств ООО «АТЛАНТСПЕЦСРОЙ» составляет 0 рублей.

Однако в нарушение действующего законодательства закупочная комиссия НПО «АЛМАЗ» торги, в части предложенной цены ООО «АТЛАНТСПЕЦСРОЙ», а в последующем и ООО «КАСКАД», не отменила и 07 февраля 2019 года Протоколом заседания закупочной комиссии НПО «АЛМАЗ» по подведению итогов аукциона в электронной форме №247 признала ООО «КАСКАД» победителем аукциона на право заключения Договора на выполнение работ по ремонту кровли главного корпуса по предложенной цене – 4 732 945 рублей.

Таким образом, закупочная комиссия НПО «АЛМАЗ» умышленно допустила к участию в аукционе компанию ООО «АТЛАНТСПЕЦСРОЙ» для снижения цены Договора, а в последующем, после проведения аукциона и снижения цены Договора более чем на 17% , отказала в допуске ООО «АТЛАНТСПЕЦСРОЙ».

Согласно ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ст.3 указанного закона при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, **обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.**

Согласно ст.3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки **и существенные условия проекта договора.**

Для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки.

Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на



участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п.11 данной статьи участник конкурентной закупки вправе подать только одну заявку на участие в такой закупке в отношении каждого предмета закупки (лота) в любое время с момента размещения извещения о ее проведении до предусмотренных документацией о закупке даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. Участник конкурентной закупки вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок. Заявка на участие в такой закупке является измененной или отозванной, если изменение осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено заказчиком до истечения срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Согласно п.18 ст.3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Согласно ст.3.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме направление участниками такой закупки запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке, размещение в единой информационной системе таких разъяснений, подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.

Обмен между участником конкурентной закупки в электронной форме, заказчиком и оператором электронной площадки информацией, связанной с получением аккредитации на электронной площадке, осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

Электронные документы участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора электронной площадки должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - электронная подпись) лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора электронной площадки.

При осуществлении конкурентной закупки в электронной форме проведение переговоров заказчика с оператором электронной площадки и оператора электронной площадки с участником конкурентной закупки в электронной форме не допускается в случае, если в результате этих переговоров создаются преимущественные условия для участия в конкурентной закупке в электронной форме и (или) условия для разглашения конфиденциальной информации.

Согласно ст.3.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" участники конкурса в электронной форме должны быть проинформированы о наименьшем ценовом предложении из всех ценовых предложений, поданных участниками такого конкурса;

Участники конкурса в электронной форме подают одно дополнительное ценовое предложение, которое должно быть ниже ценового

предложения, ранее поданного ими одновременно с заявкой на участие в конкурсе в электронной форме либо одновременно с окончательным предложением.

Если участник конкурса в электронной форме не меняет свое ценовое предложение, он вправе не подавать дополнительное ценовое предложение. При этом ранее поданное им ценовое предложение рассматривается при составлении итогового протокола.

Проведение конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется заказчиком на электронной площадке, функционирующей в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", и дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки или приглашением принять участие в такой закупке и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

Согласно п.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки,



конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно п.12 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Стратегической задачей Московского ведомства УФАС России является контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и поддержание конкурентной среды в городе Москве. На сегодняшний день Московское УФАС России осуществляет функции по контролю за соблюдением:

- антимонопольного законодательства - Федеральный закон «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26 июля 2006 года, Федеральный Закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности Российской Федерации» № 381-ФЗ от 28 декабря 2009 года.

- законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий - Федеральный закон «О естественных монополиях» № 147-ФЗ от 17 августа 1995 года, Федеральный Закон «Об энергосбережении» № 261-ФЗ от 23 ноября 2009 года.

- законодательства в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд - Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05 апреля 2013 года.

На основании изложенного, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ в редакции от 28.11.2018 года "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

#### **ПРОШУ:**

1. Рассмотреть мою жалобу по существу изложенных в ней фактов.
2. Отменить результаты аукциона №31907424299 на право заключения Договора на выполнение работ по ремонту кровли главного корпуса НПО «АЛМАЗ».
3. Обязать закупочную комиссию НПО «АЛМАЗ» заключить с ООО «КАСКАД» Договор на выполнение работ по ремонту кровли главного корпуса как с единственным участником аукциона по изначальной сумме в размере 5 736 903 рублей.
4. Привлечь к установленной законом ответственности должностных лиц, виновных в нарушении норм действующего законодательства.
5. Оказать содействие в восстановлении моих нарушенных прав.
6. Результат рассмотрения данной жалобы прошу направить в наш адрес , в том числе на электронный адрес ООО «КАСКАД» - oookaskad2016@list.ru

Приложение:

1. Протокол заседания закупочной комиссии ПАО «НПО «АЛМАЗ» по рассмотрению первых частей заявок аукциона в электронной форме №247 на право заключения Договора на выполнение работ по ремонту кровли главного корпуса. (Процедура № 31907424299) от 29 января 2019г. – в 1 экз. на 2-х листах



2. Протокол заседания закупочной комиссии ПАО «НПО «АЛМАЗ» по рассмотрению вторых частей заявок аукциона в электронной форме №247 на право заключения Договора на выполнение работ по ремонту кровли главного корпуса. (Процедура № 31907424299) от 04 февраля 2019г. – в 1 экз. на 2-х листах
3. Протокол заседания закупочной комиссии ПАО «НПО «АЛМАЗ» по подведению итогов аукциона в электронной форме №247 (Процедура № 31907424299) от 07 февраля 2019г. – на 2-х листах
4. Протокол проведения аукциона в электронной форме. Реестровый номер: 31907424299 – в 1 экз. на 1-ом листе

« 27 » февраля 2019 г.

Леонтьев А.С.,   
(ФИО) (подпись)

