

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81
«Д», эл. почта: to24@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «КрасПит», ИНН 2463124857,
ОГРН 1212400020810,
Адрес: 660012, г. Красноярск, ул. Анатолия
Гладкова, д. 4, офис 07, 08
адрес электронной почты: piv.74@mail.ru

Заказчик (организатор закупки):
Муниципальное автономное учреждение
«Спортивно-оздоровительный комплекс
«Лесной» (МАУ «СОК «Лесной») ИНН
2463225453, ОГРН 1112468001271
660130, г. Красноярск, ул. Елены Стасовой, зд.
67,
адрес электронной почты splesnoy@mail.ru

Жалоба на действия, бездействия конкурсной комиссии

В единой информационной системе 19 марта 2024 года заказчиком была размещена закупка под номером № 32413400611 - Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по выбору поставщика на право заключения договора на оказание услуг по организации горячего пятиразового питания в филиале МАУ «СОК «Лесной» - «ДОЛ «Сосновый бор» в период летней оздоровительной кампании. Начальная (максимальная) цена договора определена в 16 518 600,00 (шестнадцать миллионов пятьсот восемнадцать тысяч шестьсот рублей 00 копеек), в том числе НДС.

Сроки оказания услуг с 10 июня 2024 года и по 15 августа 2024 года.

Запрос предложений был размещен в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на сайте www.zakupki.gov.ru.

Ссылка на закупку:

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=16524603>

Вышеуказанная закупка осуществляется в рамках Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – закон о закупках).

Дата и время окончания приема заявок – 26.03.2024 в 19.00 часов по местному времени Заказчика.

Конкурсная документация размещена Заказчиком в ЕИС 19.03.2023 в виде документов: «Конкурсная документация гор. питание», «Прил.4 – проект договора»(далее – Документация).

Документом «Конкурсная документация гор. питание» установлено, что заявка на участие в конкурсе состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги) (п. 16).

Первая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом 8 пункта 20 конкурсной документации.

В случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме сведений об участнике такого конкурса и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению (согласно части 21 статьи Закона № 223-ФЗ).

Как следует из [части 10 статьи 3.2](#) Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) и положением о закупке заказчика.

Исходя из подпункта 8 пункта 20 конкурсной документации понятно, что первая часть заявки должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета такой закупки. При этом, формы такого предложения конкурсная документация не содержит, как не содержит требований к содержанию Первой части заявки. Форма предложения участника закупки о цене договора также отсутствует. Указанные недостатки конкурсной документации, короткий срок проведения закупки и ограниченный срок подачи разъяснений – 2 рабочих дня (20 и 21 марта), допускают возможность ошибки участника в оформлении заявки, что является основанием для отклонения от участия.

Согласно п. 6 ст. 3 закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд МАУ «СОК «Лесной», утвержденного решением наблюдательного совета № 8 от 20.04.2022, пунктом 6.3 установлено, что конкурсная документация должна содержать такие сведения, как требование к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (подп. 2, 15).

1. В конкурсной документации установлены избыточные требования к участникам закупки по нестоимостным критериям оценки.

Пункт 26 конкурсной документации содержит 3 критерия оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, такие как, «Цена услуг» - 20%, «Период деятельности в соответствии с ОКВЭД» - 40%, «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» – 40%.

1) По критерию оценки «Период деятельности в соответствии с ОКВЭД».

Считаем, установление критерия оценки «Период деятельности в соответствии с ОКВЭД» не соответствует закону, поскольку не лишает юридических лиц и индивидуальных предпринимателей права заниматься видами деятельности, не соответствующими внесенным в ЕГРЮЛ кодам ОКВЭД. Кроме того, определение значения критерия в процентном соотношении в зависимости от периода «владения» ОКВЭД не может подтвердить опыт и качество услуги, так как сам факт его наличия у участника не означает ведение хозяйственной деятельности по данному ОКВЭД. Коды ОКВЭД призваны выполнять статистическую роль и никак не влияют на правоспособность хозяйствующих субъектов в выборе и непосредственном осуществлении деятельности (Решение Орловского УФАС России от 01.11.2023 по делу № 057/01/17-137/2023, Постановление 2 ААС от 23.05.2023 по делу А82-18114/2022).

Что касается условия данного критерия, то из формулировки ОКВЭД, соответствующего виду, как *деятельность предприятий общественного питания*, непонятно какой код (коды) ОКВЭД будет соответствовать условию критерия и принят к оценке, что создает возможность организатора торгов к произвольному толкованию конкурсной документации и субъективной оценке заявок участников.

Также, считаем оценку данного критерия в зависимости от *количества лет «владения»*

ОКВЭД несправедливой и нарушающей права участника, имеющего небольшой стаж владения ОКВЭД и фактически осуществляющего деятельность по данному ОКВЭД, наряду с теми участниками, кто владел большее количество лет данным ОКВЭД, но не вел хозяйственную деятельность по нему.

2) По критерию оценки «обеспеченность кадровыми ресурсами».

Считаем, что установление максимального количества присваиваемых процентов (40) - при условии наличия в штате Участника закупки не менее 6 поваров, имеющих 6 разряд; 30% - при наличии в штате, не менее 6 поваров, имеющих 5 разряд, либо не менее 4 поваров, имеющих 6 разряд; 20% - при наличии в штате не менее 6 поваров, имеющих 4 разряд, либо не менее 4 поваров, имеющих 5 разряд, либо не менее 4 поваров, имеющих 6 разряд, не соответствует Техническому заданию и Проекту договора, в которых отсутствует аналогичное требование к сотрудникам Исполнителя. Наличие требования об обеспеченности трудовыми ресурсами в отсутствие такой обязанности по договору, несопоставимо с предметом закупки, а значит, является избыточным, нарушает п. 6 ст. 3 закона № 223-ФЗ.

В соответствии с Приложением 2 к техническому заданию конкурсной документации установлено количество человек за одну смену 300. Тогда как, в Техническом задании к конкурсной документации и Приложении № 1 проекта договора (Прил. 4) количество человек за одну смену 360. Очевидно противоречие условий конкурсной документации.

Таблицей 6.19 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 N 2 (ред. от 30.12.2022) "Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 "Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания" (вместе с "СанПиН 1.2.3685-21. Санитарные правила и нормы...") установлено минимальное количество работников пищеблока в образовательных организациях и организациях отдыха детей и их оздоровления, которое рассчитывается исходя из 1 сотрудника на 60 человек при количестве питающихся от 200 до 400 человек. Следовательно, при количестве питающихся за 1 смену в 300 человек необходимо 5 сотрудников различной квалификации, что также подтверждает избыточность установленных условий критерия. При количестве 360 – 6 сотрудников, при этом перечень должностей не определен.

В соответствии с Постановлением Минтруда РФ от 05.03.2004 N 30 "Об утверждении Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, выпуск 51, разделы: "Производство алкогольной и безалкогольной продукции"; "Хлебопекарно-макаронное производство"; "Кондитерское производство"; "Крахмалопаточное производство"; "Производство сахара"; "Производство пищевых концентратов"; "Табачно-махорочное и ферментационное производства"; "Эфиромасличное производство"; "Производство чая"; "Парфюмерно-косметическое производство"; "Масложировое производство"; "Добыча и производство поваренной соли"; "Добыча и переработка солодкового корня"; "Элеваторное, мукомольно-крупяное и комбикормовое производства"; "Торговля и общественное питание"; "Производство консервов", характеристика работы повара 5 и 6 разрядов состоит в приготовление блюд и кулинарных изделий, требующих сложной и особо сложной кулинарной обработки (параграф 24 и 25). Пятиразовое питание, состоящее из 14-дневного меню по проекту договора, не имеет в своем составе блюд и кулинарных изделий, требующих сложной и особо сложной кулинарной обработки. В связи с чем, для оказания услуг по договору достаточно поваров 3-4 разрядов. Требование поваров 5-6 разрядов является избыточным.

2. Нарушен порядок оценки заявки коллективного участника

В пункте 26 конкурсной документации установлено, что в случае если оценивается заявка коллективного участника закупки, состоящего из единой группы заинтересованных лиц, принимающих участие в закупке на стороне одного участника закупки, то в расчет по критерию оценки «обеспеченность кадровыми ресурсами» принимаются документы, подтверждающие наличие кадровых ресурсов в совокупности у всех заинтересованных лиц, входящих в состав коллективного участника закупки.

Исходя из буквального толкования, в совокупности оценивается только критерий «Обеспеченность кадровыми ресурсами», остальные оцениваются отдельно для каждого

участника коллективной закупки, что является незаконным.

Под участником закупки понимается любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным [законом](#) от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным [законом](#) от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием" (п. 5 ст. 3 Закона 223 ФЗ).

Если участником закупки выступает несколько лиц (группа лиц), требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться к такой группе лиц в совокупности, а не к отдельно взятому ее участнику. (п. 14 "Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018).

Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки (п. 10 ст. 3 Закона о закупках 223 ФЗ), в частности, осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика; предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Таким образом, считаем, что действия заказчика нарушают п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3, [части 10 статьи 3.2](#), Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и п. 6.3 положения о закупке МАУ «СОК «Лесной».

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «КрасПит» обоснованной.
2. Вынести предписание о внесении изменений в документацию о закупке № 32413400611 - Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по выбору поставщика на право заключения договора на оказание услуг по организации горячего пятиразового питания в филиале МАУ «СОК «Лесной» - «ДОЛ «Сосновый бор» в период летней оздоровительной кампании..

Приложение:

(копии или документы с официального сайта закупки):

1. Решение № 1 от 05.08.2021
2. Устав ООО «КрасПит».

3. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «КрасПит».
4. Документация по закупке в оспариваемой редакции (Конкурсная документация, Прил 4 «Проект договора»).
5. Доверенность Комаровой И.В.

Директор ООО «КрасПит»

О.И. Линкевич