

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Самарской области**

(443086, г. Самара ул. Ерошевского 3а  
Телефон/факс: Канцелярия 8-(846)-200-  
15-36 (каб. № 442), E-  
mail: [to63@fas.gov.ru](mailto:to63@fas.gov.ru))

**Жалоба по 223-ФЗ**

Наименование заказчика, контактная информация	федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» (Самарский университет) Адрес: 443086, Российская Федерация, г. Самара, Московское шоссе, 34. <b>Контактное лицо по процедурным вопросам:</b> Стрелина Наталья Сергеевна, телефон/факс 8 (846) 267-48-27, e-mail: <a href="mailto:zakupki@ssau.ru">zakupki@ssau.ru</a> <b>Ответственный за техническое задание:</b> Мингалеев Искандер Зульфугарович, тел: (846) 267-48-53 Адрес электронной площадки в сети «Интернет» <a href="http://www.roseltorg.ru/">http://www.roseltorg.ru/</a>
Участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства	<i>Установлено</i>
Предмет договора	<i>«Оказание клининговых услуг»</i>
Начальная (максимальная) цена договора	<i>67 971 882 рублей 60 копеек</i> (включая все платежи и налоги).
Номер извещения	<i>31908366996</i>
Участник закупки	<i>Индивидуальный предприниматель Закиров Руслан Валерьевич</i>  Адрес электронной почты <a href="mailto:zakirovruslanip@yandex.ru">zakirovruslanip@yandex.ru</a> 452450, Республика Башкортостан, г. Бирск,  ул. Интернациональная, д. 77, кв. 1  Телефон +7(905)308-69-36

Заказчиком размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Критериями оценки заявок по квалификации участника установлено следующее:

2	Квалификация участника	55 %
<p><u>Порядок оценки по критерию:</u> Значения в баллах, присвоенные участнику закупки по подкритерию, скорректированные на коэффициент значимости подкритерия, являются рейтингом заявки: <math>RZ_k = C_1 + C_2 + C_3</math>, где: RZ<sub>к</sub>- рейтинг заявки до его корректировки на коэффициент значимости критерия C<sub>1</sub>- оценка в баллах по подкритерию 2.1 C<sub>2</sub>- оценка в баллах по подкритерию 2.2 C<sub>3</sub>- оценка в баллах по подкритерию 2.3 C<sub>4</sub>- оценка в баллах по подкритерию 2.4 Рейтинг заявки корректируется на коэффициент значимости критерия с целью получения рейтинга заявки по критерию «Квалификация участника» по формуле: <math>RZK_k = RZ_k \times KZK_k</math>, где: RZK<sub>к</sub>- рейтинг заявки по критерию «Квалификация участника» RZ<sub>к</sub>- рейтинг заявки до его корректировки на коэффициент значимости критерия оценки KZK<sub>к</sub> – коэффициент значимости критерия «Квалификация участника» (Коэффициент значимости конкретного критерия равен величине значимости такого критерия в процентах, деленному на 100)</p>		

Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.			
	Подкритерии	Максимальный балл	
2.1	<b>Наличие* опыта успешного оказания клининговых услуг (услуг уборки) в помещениях общей площадью 20 000 кв.м и более, с ценой таких договоров (контрактов) не менее 10 % начальной (максимальной) цены договора каждый.</b> * Подтверждается представлением копий заключенных и исполненных в полном объеме договоров (контрактов) в период с 01.01.2016 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом все договоры (контракты) должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Надлежащее исполнение по предоставленным договорам (контрактам) подтверждается копиями актов оказанных услуг.	40	
	документы не представлены или представлены не в полном объеме		0
	представлены копии 1-2 договоров, подтвержденных актами оказанных услуг		20
	представлены копии 3-4 договоров, подтвержденных актами оказанных услуг		30
	представлены копии 5 и более договоров, подтвержденных актами оказанных услуг		40
2.2	<b>Наличие* у участника закупки сертификатов соответствия:</b> - ГОСТ Р 51870-2014; - ГОСТ 12.0.230-2007; - ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001-2015); - ГОСТ Р ИСО 14001-2016 (ISO 14001-2015); - ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2017 * подтверждается представлением копий сертификатов. За каждый предоставленный сертификат начисляется 2 балла	10	
2.3	<b>Наличие* у участника закупки документа, подтверждающего членство в саморегулируемой организации в области клининговых услуг (услуг профессиональной уборки)</b> * подтверждается представлением копии свидетельства	10	
	документ представлен		10
	документ не представлен		0
2.4.	<b>Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами</b> Оценивается наличие* штатных сотрудников (занимающих должность уборщика помещений или аналогичной), планируемых к привлечению при оказании услуг * подтверждается предоставлением комплекта копий всех перечисленных документов на каждого сотрудника: - трудовая книжка и/или трудовой договор; - личная медицинская книжка; - справка о несудимости; - согласие на обработку персональных данных. Весь комплект документов на каждого сотрудника предоставляется отдельным файлом, наименование файла – фамилия сотрудника (при отсутствии в комплекте одного из перечисленных документов сведения о данном сотруднике к оценке не принимаются).	40	
	документы не представлены или представлены не в полном объеме		0
	представлены копии документов на 1-20 сотрудников		10
	представлены копии документов на 21-50 сотрудников		20
	представлены копии документов на 51-80 сотрудников		30
	представлены копии документов на 81 и более сотрудников		40

Самым возмутительным среди всего прочего бросается в глаза требование в качестве подтверждения квалификации участника справки о не судимости по следующим основаниям: во-первых, первично извещение о закупке опубликовано 03.10.2019г., дата окончания приема заявок 21.10.2019г. в 10:00 мкс, т.е. менее 18 суток на сбор полного пакета документов. При этом срок выдачи уполномоченным органом справки об отсутствии судимости не должен превышать 30 дней со дня регистрации заявления, как следствие не представляется возможным подготовить полный пакет документов на заявку. Аргументы заказчика о том, что отсутствие данных документов не



являются причиной для отклонения заявки не могут быть приняты, т.к. участник закупки. идя на участие не использует принцип «главное не победа, а участие».

Во-вторых, заказчиком на данный запрос подано разъяснение, о том, что **«подразумевается, что у персонала участника закупок имеется опыт работы в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения и социальной защиты, социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства»**. При этом закупаются, напоминаем, **КЛИНИНГОВЫЕ УСЛУГИ**. И удивительно, что учреждение в сферы образования (т.е. в нем предполагается, что должны работать образованные люди) не отличает услуги по уборке помещений от деятельности по воспитанию, развитию несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения и социальной защиты, социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства.

Из разговора по телефону (это не указано в разъяснении) нам была сделана ссылка на Трудовой кодекс РФ, в силу статьи 351.1 которого **к трудовой деятельности в сфере** образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, а равно и подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления, указанные в абзацах третьем и четвертом части второй статьи 331 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи.

Так вот, персонал организаций, оказывающих клининговые услуги. не осуществляет трудовую деятельность в сфере образования, воспитания несовершеннолетних и требование работодателя – «УБОРЩИКА» справки о судимости при приеме на работу является превышением полномочий, что недопустимо в силу законодательства РФ.

В-третьих, данную справку могут получить исключительно сами сотрудники, в крайнем случае по доверенности. Оба варианта требуют согласия (волеизъявления) сотрудников, в связи с чем потенциальный участник закупки становится в зависимость от обстоятельств, на которые он не может повлиять (не может же участник угрожать увольнением на основании отказа в предоставлении данной справки – это также является нарушением законодательства).

В-четвертых, критерии оценки установлены таким образом, что даже при наличии у участника закупки 81 и более сотрудников и наличии у него 5 и более заключенных и исполненных в полном объеме договоров (контрактов) в период с 01.01.2016 года до даты подачи заявки на участие в закупке без предоставления справки о судимости будет присвоено ноль баллов, т.к. не будет выполнено условие о предоставлении **полного** пакета документов. Как следствие, справка о судимости является критерием для присвоения участнику ноль баллов по квалификации участника, показатель которой, как указано выше, имеет 55%.

Таким образом, налицо ограничение конкуренции заказчиком при установлении неаргументированного требования по критерию квалификация участника закупки.

Помимо этого необходимо отметить, что установление обязательного требования в документации о **наличии работников в штате** ограничивает количество участников, так как заказчик не учитывает иные формы организации отношений между сотрудниками и работодателем, таким образом, действия заказчика, установившего в конкурсной документации порядок оценки заявок, в рамках которого оценке подлежат специалисты, находящиеся исключительно в штате участника конкурса.

Законом о закупках определены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона. К таковым относятся принципы: информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. В данном случае заказчиком нарушен принцип недопустимости ограничения конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 3 и п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ просим рассмотреть настоящую жалобу, провести проверку по изложенному факту нарушения законодательства при размещении закупки, а также внеплановую проверку всей закупочной процедуры, выдать предписание на устранение нарушения.

Индивидуальный предприниматель

(подписано ЭЦП)

Закиров Р. В.