



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

01.03.2021 №8/2321

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

№ ТО 002/10/18.1-210/2021

**по результатам рассмотрения жалобы ИП Якупова А.Г.
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

24.02.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– заместителя начальника отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан,

при участии представителей: ИП Якупова А.Г., МУП «Уфимские
инженерные сети» Алексеева И.Ю.

рассмотрев жалобу от ИП Якупов А.Г. от 11.02.2021 вх. №2054 на
действия МУП «Уфимские инженерные сети» при проведении запроса
котировок в электронной форме, поставка фильтров ФМФ и ФММ (извещение
№ 32109889629),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-
ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон
№135-ФЗ),

0205278

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба от ИП Якупов А.Г. от 11.02.2021 вх. №2054 на действия МУП «Уфимские инженерные сети» при проведении запроса котировок в электронной форме, поставка фильтров ФМФ и ФММ (извещение № 32109889629).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в признании заявки несоответствующей условиям запроса котировок, и просит признать результаты торгов недействительными.

В ходе заседания комиссии, представитель заявителя пояснил, что в составе его заявки содержатся конкретные показатели товара.

Организатор закупки с доводом жалобы не согласен, МУП «УИС» представлена письменная позиция от 16.02.2021 вх. №2372.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

14.01.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку фильтров ФМФ и ФММ (извещение № 32109889629).

В соответствии с протоколом от 09.02.2021 заявка ИП Якупова А.Г. признана несоответствующей условиям запроса котировок на основании пункта 16 извещения о запросе котировок (отсутствие конкретных показателей товара).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, при проведении закупочных процедур заказчик руководствуется Положением о закупке.

Положение о закупке товаров, работ и услуг в МУП «УИС» размещено на официальном сайте в сети «Интернет» (далее – Положение о закупке) - www.zakupki.gov.ru.

Комиссией установлено, что в соответствии с п. 16 закупочной документации в заявке должны быть представлены:

1. Котировочная заявка, содержащая конкретные показатели (без указания слов «не более», «не менее», «не менее», «не уже», «не шире», «не выше», «не ниже», «или», знаков «±», «>», «>», «<», «<» и прочих подобных обозначений), соответствующие значениям, установленным извещением о запросе котировок, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии),

промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

2. Учредительные документы (устав, положения, свидетельство о регистрации в налоговом органе, приказ о назначении директора, протокол собрания и др.).

3. Выписка из единого реестра юридических лиц, либо из реестра индивидуальных предпринимателей, полученная не ранее чем за 6 месяцев (с ЭЦП ФНС, без заверения).

4. Документ, подтверждающий полномочия руководителя участника закупки.

5. Документ, подтверждающий полномочия лица на подписание котировочной заявки, если заявка подписывается не руководителем (либо надлежащим образом заверенная копия доверенности от руководителя с указанием полномочий на подписание заявки).

6. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами участника закупки и если для участника закупки поставка товаров, являющихся предметом договора, является крупной сделкой.

7. Документы, подтверждающие указанные в заявке сведения о стране происхождения товара (декларации, сертификаты о происхождении товара по форме СТ-1 и т. п.).

8. Выписка из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства с сайта <https://rmsp.nalog.ru/> (с ЭЦП ФНС, без заверения) (если участник относится к субъектам малого либо среднего предпринимательства).

В соответствии с п. 13 извещения о закупке «Рассмотрение и оценка котировочных заявок» комиссия не рассматривает и отклоняет заявки, которые не соответствуют требованиям, установленным в котировочной документации.

В составе заявки в качестве характеристик товара Заявитель указал технические данные с использованием слов «не более».

В соответствии с позицией Заказчика - длина и масса фильтра магнитного муфтового существенной роли не играет, при условии, что, к примеру, его длина не превышает 120 мм и масса не превышает 1,7 кг (для обеспечения возможности его монтажа в стеснённых условиях в месте установки в соответствии с проектной документацией). По этой причине Заказчик установил в данном конкретном случае требование «не более 120 мм» и «не более 1,7 кг» и не стал прибегать к какому-либо ограничению конкуренции.

Касательно заявки ИП Якупова А.Г. Заказчик сообщил, что в случае признания данного участника Победителем закупки заключение договора не представляется возможным, так как договор заключается путем внесения в проект договора конкретных характеристик предлагаемого товара и его цены. Включение в проект договора формулировки «Длина, мм не более 120» недопустимо, так как такого товара не существует – любой товар имеет собственные конкретные характеристики и габаритные размеры. Заявителем

такие характеристики по параметрам «длина» и «масса» предоставлены не были.

Заявитель имел возможность при подготовке и подаче заявки на участие в запросе предложений ознакомиться с указанной документацией, кроме того, из жалобы и пояснений следует, что ИП Якупов А.Г. располагал информацией о необходимости представить конкретные показатели товаров, без указания слов «не более».

Комиссией установлено, что требование о предоставлении необходимых показателей применяется в равной степени ко всем участникам и не направлено на установление преимуществ отдельным лицам, предоставляет Заказчику гарантию надлежащего выполнения победителем закупки своих обязательств, направлено на повышение конкуренции и максимальную экономию денежных средств Заказчика в ходе торгов, без ущерба качеству поставляемого товара.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что жалоба ИП Якупова А.Г. на действия МУП «УИС» при проведении запроса котировок в электронной форме, поставка фильтров ФМФ и ФММ является необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Якупова А.Г. от 11.02.2021 вх. №2054 на действия МУП «Уфимские инженерные сети» при проведении запроса котировок в электронной форме, поставка фильтров ФМФ и ФММ (извещение № 32109889629) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Председатель комиссии

Члены комиссии