



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

Министерство цифровой экономики и
конкуренции Ульяновской области

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017

tarif@ulgov.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы внеплановой выездной проверки в отношении Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, проведенной ФАС России (Приказ ФАС России от 16.01.2019 №33/19, Акт проверки ФАС России от 22.02.2019 № 22), в ходе которой были выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, допущенные Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области (далее — Министерство Ульяновской области, Министерство, орган регулирования), при установлении тарифов по передаче электрической энергии по электрическим сетям для ООО «Ульяновскэлектросеть» (также далее - ООО «Ульяновскэлектросеть», Общество, Организация, Предприятие) на 2017, 2018 и 2019 годы,

УСТАНОВИЛ:

В рамках исполнения своих полномочий Министерством Ульяновской области установлены тарифы на услуги по передаче электрической энергии для ООО «Ульяновскэлектросеть» на 2017, на 2018, на 2019 гг. с использованием метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (далее — НВВ).

ООО «Ульяновскэлектросеть» получило статус территориальной сетевой



организации в 2016 г.

НВВ ООО «Ульяновскэлектросеть» (без учета оплаты потерь), установленная Министерством, составила: на 2017 г. – 16 389,08 тыс. руб., на 2018 г. – 16 921,81 тыс. руб., на 2019 г. – 10 479,45 тыс. руб.

По итогам деятельности за 2016 год ООО «Ульяновскэлектросеть» чистая прибыль составила 4 504 тыс. руб. По итогам деятельности за 2017 год ООО «Ульяновскэлектросеть» чистая прибыль составила 2 529 тыс. руб.

ФАС России были проанализированы материалы тарифных дел и экспертные заключения за 2017, 2018, 2019 годы в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, и по результатам установлено следующее.

1. В соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила государственного регулирования), экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В нарушение вышеуказанных норм экспертные заключения Министерства не содержат анализа экономической обоснованности по отдельным статьям затрат, а также не указаны документы (материалы) на основании которых определен размер учитываемых расходов в НВВ ООО «Ульяновскэлектросеть».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными Министерством при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для ООО «Ульяновскэлектросеть».

2. «Подконтрольные расходы».

При анализе обоснованности величины и состава подконтрольных расходов,

учтенных Министерством на 2017-2019 годы, ФАС России проанализированы экспертные заключения по определению (корректировке) НВВ на услуги по передаче электрической энергии ООО «Ульяновскэлектросеть» методом долгосрочной индексации НВВ (далее — экспертные заключения на 2017, 2018, 2019 годы), в части экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов.

Пунктом 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее - Методические указания №98-э) предусмотрено, что уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний №98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Исходя из информации, отраженной в экспертном заключении на 2017 год следует, что Министерство при расчете базового уровня подконтрольных расходов на 2017 год использовало только метод экономически обоснованных расходов (затрат), т.к. Общество не оказывало услуг по передаче электрической энергии в 2015 году.

3. На 2017г. приказом Министерства от 26.12.2016 № 06-548 включены потери: СН2 - 5,87, НН - 7,27 (без указания единиц измерения), базовые подконтрольные расходы ООО «Ульяновскэлектросеть» - 14 223,04 млн. руб., в том числе:

- Материальные затраты – 4 375,64 тыс. руб.
- Работы и услуги производственного характера - 2 011,68 тыс. руб.
- Расходы на оплату труда – 7 053,91 тыс. руб.
- Другие прочие расходы – 568,75 тыс. руб.
- Подконтрольные расходы из прибыли — 213,06 тыс. руб.

Министерству необходимо пересмотреть единицы измерения по приказу от 26.12.2016 № 06-548.

3.1. «Материальные затраты».

На 2017 год Министерство учло расходы по данной статье в сумме 4 375,64 тыс. руб. Заявка ООО «Ульяновскэлектросеть» по данной статье – 5 154,68 тыс. руб.

ФАС России установлено, что по статье «Материальные затраты» Министерством на 2017 год учтены расходы без расшифровок затрат, без указания договоров и прочих документов, подтверждающих величину расходов по статьям затрат, сформированных в соответствии с требованиями пункта 29 Основ ценообразования, и подтверждающих исполнение организациями требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Пунктом 31 Основ ценообразования предусмотрено, что при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, предоставляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

ФАС России отмечает, что при формировании обоснованных затрат следует оценивать применяемые компаниями методы закупок, позволяющие осуществить приобретение товаров, работ и услуг по наиболее низкой цене. Все, что компания уплатила сверх данной цены не может быть признано экономически обоснованными расходами и включено в тариф.

Особое внимание следует уделить ситуациям закупки у единственного источника и/или закупки у лиц, являющихся аффилированными, по отношению к приобретателю услуг. Стоимость таких услуг также должна быть не выше рыночной стоимости аналогичных услуг.

ФАС России считает, что обосновывающие материалы и затраты по данной статье в тарифном деле Общества и в экспертном заключении Министерства не отражены.

Таким образом, отсутствует анализ экономической обоснованности по данной статье затрат.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Материальные затраты» приняты Министерством с нарушением положений пункта 29 Основ ценообразования.

3.2. «Работы и услуги производственного характера».

На 2017 год Министерство учло расходы по данной статье в сумме 2 011,68 тыс. руб. без постатейной расшифровки. Заявка ООО «Ульяновскэлектросеть» по данной статье – 3 727,73 тыс. руб.

Обосновывающие материалы по данной статье в экспертном заключении не отражены.

ФАС России отмечает, что в экспертном заключении на 2017 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования и пункта 23 Правил государственного регулирования, кроме того не отражен перечень представленных Обществом документов.

ФАС России считает, что обосновывающие материалы и затраты по данной статье в тарифном деле Общества и в экспертном заключении Министерства не отражены.

Таким образом, отсутствует анализ экономической обоснованности по данной статье затрат.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Работы и услуги производственного характера» приняты Министерством с нарушением положений пункта 29 Основ ценообразования.

3.3. «Расходы на оплату труда».

На 2017 год Министерством учены расходы по данной статье в сумме 7 053,91 тыс. руб. Заявка ООО «Ульяновскэлектросеть» по данной статье – 8 188,10 тыс. руб.

В соответствии с действующей на предприятии системой оплаты труда и премирования Министерством приняты в расчёт затраты на оплату труда на 2015 год: средняя заработная плата принята на уровне 22,18 тыс. руб./мес., среднесписочная численность – 26,5 человек.

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

При формировании расходов на оплату труда на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год Министерством не отражена нормативная численность, численность по штатному расписанию.

Министерством в экспертном заключении на 2017 год не представлен расчет затрат фонда оплаты труда, согласно таблице № П.1.16, предусмотренной приказом ФСТ России от 06.08.2004 №20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее - Методические указания №20-э/2). Не отражена информация, предусмотренная пунктом 26 Основ ценообразования и Методическими указаниями № 20-э/2, в том числе не указана общая численность персонала, средняя ступень оплаты и тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда, а также тарифная ставка рабочего ППП 1 разряда.

ФАС России считает, что обосновывающие материалы и затраты по данной

статье в тарифном деле Общества и в экспертном заключении Министерства не отражены. Таким образом, отсутствует анализ экономической обоснованности по данной статье затрат.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Расходы на оплату труда» приняты Министерством с нарушением положений пункта 26 Основ ценообразования.

Расходы по статье «Отчисления на социальные нужды (страховые взносы)», принятые Министерством на 2015-2019 гг., подлежат дополнительному анализу с учётом дополнительного анализа статьи «Расходы на оплату труда». По результатам проведенного анализа по статье «Отчисления на социальные нужды» Министерству необходимо исключить экономически необоснованные расходы.

3.4. «Другие прочие расходы».

На 2017 год Министерство учло расходы по данной статье в сумме 568,75 тыс. руб., в том числе по статьям:

- 21,57 тыс. руб. – расходы на обучение;
- 135,32 тыс. руб. – расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности;
- 386,23 тыс. руб. – информационные услуги, программное обеспечение (в том числе ЕИАС);
- 25,63 тыс. руб. – услуги связи.

Заявка ООО «Ульяновскэлектросеть» по данной статье – 638,17 тыс. руб

ФАС России установлено, что по статье «Другие прочие расходы» Министерством учтены в базовых подконтрольных расходах затраты без расшифровки, без указания договоров и прочих документов, подтверждающих величину расходов по статьям затрат, сформированных в соответствии с требованиями пункта 29 Основ ценообразования и подтверждающих исполнение организациями требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В нарушение пункта 16 Основ ценообразования Министерством не представлена оценка экономической обоснованности включенных в состав базовых подконтрольных расходов на 2017 год вышеуказанных затрат, а также не представлена оценка экономической обоснованности и перечня оказываемых услуг.

ФАС России считает, что обосновывающие материалы и затраты по данной статье в тарифном деле Общества и в экспертном заключении Министерства не отражены.

Таким образом, отсутствует анализ экономической обоснованности по данной статье затрат.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Другие прочие расходы» приняты Министерством с нарушением положений пункта 16, 29 Основ ценообразования.

3.5. «Подконтрольные расходы из прибыли».

На 2017 год Министерство учло расходы - 213,06 тыс. руб.

Предприятием заявлены, согласно информации, указанной Министерством к возражениям на акт внеплановой проверки ФАС России от 22.02.2019 №22, затраты на выплату материальной помощи - 405,36 тыс. руб.

По информации в приложении 2 к возражениям на акт внеплановой проверки ФАС России от 22.02.2019 №22 Министерством указаны обосновывающие материалы и затраты по данной статье, сформированные в тарифном деле Общества.

4. Неподконтрольные расходы.

4.1 «Аренда».

При анализе экспертных заключений ФАС России установила, что заявленные ООО «Ульяновскэлектросеть» затраты на 2017 год по данной статье Министерством учтены не были, однако, в представленной расшифровке к смете затрат ООО «Ульяновскэлектросеть» указано, что фактические расходы ООО «Ульяновскэлектросеть» в 2017 году по данной статье составили 639,43 тыс. руб., и были признаны Министерством как экономически обоснованные в размере 119,72 тыс. руб.

Затраты, перечень оборудования и обосновывающие материалы в экспертном заключении на 2017 год не отражены.

Затраты на 2019 год по данной статье учтены Министерством в сумме 354,54 тыс. руб. Заявка ООО «Ульяновскэлектросеть» - 924,71 тыс. руб.

В заключении указано, что в качестве обоснования затрат по данной статье на 2019 год предприятием представлена расшифровка расходов на аренду, а также копии: договоров аренды, актов приема-передачи имущества, выписок из протоколов заседаний правлений СНТ и др.

Заявленные ООО «Ульяновскэлектросеть» на 2019г. затраты, перечень оборудования и обосновывающие материалы в экспертном заключении не отражены.

Министерству исключить затраты арендованного имущества на 2017-2019 гг. электросетевого хозяйства СНТ без наличия протокола собрания собственников и их согласия передачи имущества в аренду ООО «Ульяновскэлектросеть» как экономически необоснованные.

На основании пункта 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации договор аренды недвижимого имущества подлежит государственной регистрации, если иное не установлено законом.

Пунктом 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что договор аренды, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации.

Согласно пункту 7 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 16 февраля 2001 г. № 59 «Обзор практики разрешения споров, связанных с применением Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» при отсутствии государственной регистрации договор аренды недвижимого имущества является не заключенным.

Таким образом, Министерству необходимо проанализировать договоры аренды, представленные ООО «Ульяновскэлектросеть» на 2017, 2019 годы, на предмет их государственной регистрации, в соответствии с законодательством, и отразить результаты экономически обоснованного анализа в экспертных заключениях.

Согласно пунктам 1.1, 1.2 и 1.3 раздела III Перечня видов недвижимого и движимого имущества, входящего в состав электросетевых единых производственно-технологических комплексов, утвержденного приказом Минпромэнерго Российской Федерации от 01.08.2007 № 295, трансформаторные подстанции, воздушные линии электропередачи (питающая линия от генерирующего источника при наличии, отходящие линии переменного и постоянного тока, распределительные электропередачи), кабельные линии электропередачи отнесены к объектам недвижимого имущества.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования расходы на аренду определяются исходя из величины амортизации и налога на имущество, налогов и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Кроме того, экономически обоснованная величина амортизации определяется в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования, которым предусмотрено, что при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2012 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

В экспертных заключениях на 2017, 2019 гг., не представлено обоснование включения в НВВ величин амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, возмещаемых арендодателю (в том числе обосновывающих документов).

В отсутствие анализа в экспертных заключениях, а также документов в тарифных делах, подтверждающих расходы на амортизацию, налоги и иные обязательные платежи необходимо исключить расходы на аренду из состава НВВ регулируемой организации.

По затратам на аренду имущества в экспертном заключении Министерству необходимо указывать номера и даты заключенных договоров, указывать суммы затрат по каждому договору.

ФАС России считает, что обосновывающие материалы и затраты по данной статье в тарифных делах Общества и в экспертных заключениях Министерства не отражены.

Таким образом, отсутствует анализ экономической обоснованности по данной

статье затрат.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Аренда» на 2017, 2019 гг. приняты Министерством с нарушением положений действующего законодательства, в том числе пункта 28 Основ ценообразования.

По результатам проведенного анализа Министерству необходимо исключить экономически необоснованные расходы.

4.2 «Налог на прибыль».

Затраты на 2017 год по данной статье учтены Министерством в сумме 49,87 тыс. руб. Заявка ООО «Ульяновскэлектросеть» – 101,34 тыс. руб.

Затраты на 2018 год по данной статье учтены Министерством в сумме 207,00 тыс. руб. Заявка ООО «Ульяновскэлектросеть» – 54,55 тыс. руб.

Затраты на 2019 год по данной статье учтены Министерством в сумме 186,00 тыс. руб. Заявка ООО «Ульяновскэлектросеть» – 57,92 тыс. руб. Обосновывающие материалы по данной статье на 2017-2019 гг. в экспертных заключениях не отражены.

Предприятие применяет упрощенную систему налогообложения (УСН).

Пунктом 2 статьи 346.11 Главы 26.2 «Упрощенная система налогообложения» Налогового Кодекса Российской Федерации сказано: «Применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль организаций (за исключением налога, уплачиваемого с доходов, облагаемых по налоговым ставкам, предусмотренным п.п. 1.6, 3, 4 ст. 284 Налоговым Кодекса Российской Федерации), налога на имущество организаций (за исключением налога, уплачиваемого в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость в соответствии с Налоговым Кодекса Российской Федерации).».

ФАС России считает, что обосновывающие материалы и затраты по данной статье в тарифных делах Общества и в экспертных заключениях Министерства не отражены.

Таким образом, расходы по статье «Налог на прибыль» приняты Министерством без экономического обоснования.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Налог на прибыль» приняты Министерством с нарушением пункта 7 Основ ценообразования.

Министерству исключить затраты из неподконтрольных расходов по налогу на прибыль: на 2017 г. - 49,87 тыс. руб., на 2018 г. - 207,00 тыс. руб., на 2019 г. - 186,00 тыс. руб., как экономически необоснованные и не предусмотренные законодательством.

4.3. «Амортизация».

При анализе Экспертных заключений ФАС России установила, что заявленные ООО «Ульяновскэлектросеть» затраты на 2017 год по данной статье Министерством учтены не были, однако, в представленной расшифровке к смете затрат ООО «Ульяновскэлектросеть» указано, что фактические расходы ООО

«Ульяновскэлектросеть» в 2017 году по данной статье составили 116,78 тыс. руб. и были признаны Министерством как экономически обоснованные.

Затраты и обосновывающие материалы по данной статье на 2017 год в экспертном заключении не отражены.

Затраты на 2019 год по данной статье учтены Министерством в сумме 116,78 тыс. руб. Предложение ООО «Ульяновскэлектросеть» на 2019 год – 221,36 тыс. руб. Затраты и обосновывающие материалы по данной статье на 2019 год в экспертном заключении не отражены.

Порядок учета расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) предусмотрен пунктом 27 Основ ценообразования в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2012г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

ФАС России отмечает, что экспертное заключение на 2017 год не содержит анализа экономической обоснованности фактических и плановых расходов регулируемой организации по данной статье с учетом требований пункта 27 Основ ценообразования.

Министерством не представлен экономически обоснованный расчет амортизации предприятия.

ФАС России отмечает, что к учету принимается амортизация только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств.

ФАС России считает, что обосновывающие материалы и затраты по данной статье в тарифных делах Общества и в экспертных заключениях Министерства не отражены.

Таким образом, затраты по статье «Амортизация» на 2017-2019 годы, приняты Министерством без экономического обоснования.

На основании вышеизложенного, расходы по статье «Амортизация» приняты Министерством с нарушением пункта 27 Основ ценообразования.

По результатам проведенного анализа Министерству необходимо исключить экономически необоснованные расходы.

5. «Корректировки необходимой валовой выручки на основе фактических данных».

На стр. 10 экспертного заключения на 2019 г. указано: «По поручению Губернатора Ульяновской области, в рамках анализа цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию, на территории Ульяновской области в сфере

электроэнергетики, проведенного АНО «Центр мониторинга и контроля за ценообразованием», экспертами был проведен анализ подконтрольных расходов за 2016-2017 годы, который представлен ниже.

Учитывая данные проведенного анализа, эксперты предлагают скорректировать необходимую валовую выручку в части подконтрольных расходов ООО «Ульяновскэлектросеть» на 2019 год:

- за 2016 год – на (-8121,72) тыс. руб.;
- за 2017 год – на (-540,29) тыс. руб.

Таким образом, по статьям, по которым выявлена экономия расходов, корректировка экспертами не производилась. В случае выявления в экономии экономически необоснованных расходов, данное обстоятельство будет учтено при установлении базового уровня операционных расходов на новый ДПР».

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования, об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) во исполнение вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), в целях приведения решений об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации в месячный срок со дня вступления в силу решения суда или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием).

Таким образом, у Министерства отсутствовали основания для пересмотра подконтрольных расходов в течение ДПР по формулам, не предусмотренным Методическим указаниям № 98-э.

ФАС России считает, что обосновывающие материалы и затраты по данной статье в тарифных делах Общества и в экспертных заключениях Министерства не отражены.

Министерством нарушены пункты 7, 38 Основ ценообразования, что выразилось в применении Министерством при расчете и корректировке НВВ подходов, не предусмотренных действующим законодательством (в том числе корректировка базового уровня подконтрольных расходов в течение долгосрочного периода регулирования), в связи с чем, имеются признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Основы ценообразования определяют, в том числе, общие положения и требования, которые должны быть исполнены органами регулирования при установлении тарифов вне зависимости от метода регулирования.

Все без исключения методы установления тарифов на долгосрочный период регулирования (далее – ДПР) не предусматривают для электросетевых организаций

возможности превышения фактических подконтрольных расходов над величиной подконтрольных расходов, установленной на соответствующий год ДПР в соответствии с законодательством. При этом законодательством, действующим в области ценообразования, регламентированы действия органов регулирования, направленные на сохранение экономии указанных расходов, которая непосредственно обусловлена реальным и объективным повышением эффективности работы организаций, которое нашло свое выражение в превышении темпов повышения эффективности (снижения) расходов по отношению к показателям, предусмотренным при установлении тарифов.

Вне зависимости от методов регулирования, который применялся в предшествующем ДПР и который будет применен на следующий ДПР, органы регулирования при установлении базового уровня подконтрольных расходов на первый год нового ДПР обязаны провести анализ обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в текущем ДПР, и принять меры, предусмотренные пунктом 7 Основ ценообразования, а также при наличии результатов контрольных мероприятий, соответствующим образом учесть эти результаты.

Пунктом 7 Основ ценообразования предусмотрено, что к экономически необоснованным расходам организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, относятся в том числе выявленные на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в предыдущем периоде регулирования, не связанные с осуществлением регулируемой деятельности этих организаций и покрытые за счет поступлений от регулируемой деятельности. В этой связи и с учетом того, что законодательством, действующим в области ценообразования в электроэнергетике, не предусмотрена возможность превышения фактической величины подконтрольных расходов над величиной подконтрольных расходов, определенной органом регулирования в соответствии с законодательством на соответствующий год в текущем ДПР, указанное превышение следует относить к расходам, не связанным с осуществлением регулируемой деятельности.

Расходы, в размере указанного превышения, подлежат исключению из тарифов.

Данная позиция отражена в письме ФАС России от 19.06.2017 № ИА/41019/17.

Министерству также необходимо в экспертном заключении указать доходы и расходы в табличной форме, с учётом плановых, фактических, экономически обоснованных расходов, сформированных в части подконтрольных и неподконтрольных расходов, а также расходов, связанных с компенсацией незапланированных расходов / полученного избытка, включенного в НВВ ООО «Ульяновскэлектросеть» 2017-2019 гг., в том числе с указанием изменения цены покупки электрической энергии сетевой организацией в целях компенсации технологического расхода электрической энергии в соответствии с Методическими

указаниями № 98-э.

ФАС России отмечает, что согласно пункта 2 Основ ценообразования: ««экономия операционных расходов» - снижение уровня фактических операционных расходов по сравнению с уровнем плановых расходов предыдущего года, за вычетом величины, характеризующей изменение уровня расходов, предусмотренного индексом эффективности операционных расходов.»».

Согласно пункта 34 Основ ценообразования: «Экономия операционных расходов, достигнутая организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, учитывается в составе необходимой валовой выручки при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары (услуги) таких организаций, а также не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств.».

Министерством в экспертном заключении не указан перечень проведенных мероприятий ООО «Ульяновскэлектросеть» по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, не учтенных в составе НВВ, согласно законодательства. ФАС России установила, что расчёт экономии подконтрольных расходов, представленный Министерством, не обоснован и не подтвержден соответствующими материалами и пояснениями.

Министерству отразить в заключение на 2019 год анализ за 2016-2017гг. по статье «Анализ уровня надежности и качества услуг» .

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктами «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области нарушившим положения пунктов 2, 7, 16, 26, 27, 28, 29, 34, 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 №1178, пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, положения Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 №20-э/2, пункта 11 Методических указаний №98-э при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии

ООО «Ульяновскэлектросеть» на 2017-2019 гг.

2. Министерству цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в срок до 01.09.2019 (включительно) устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, отразив соответствующие расчеты, анализ и их результаты в экспертном заключении, а именно:

2.1. привести в соответствие с действующим законодательством экспертное заключение об установлении цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, в том числе провести анализ экономической обоснованности включения в состав необходимой валовой выручки ООО «Ульяновскэлектросеть» расходов по статьям затрат, том числе перечисленных в настоящем предписании «Материальные затраты», «Работы и услуги производственного характера», «Расходы на оплату труда», «Другие прочие расходы», «Подконтрольные расходы из прибыли», «Аренда», «Налог на прибыль», «Амортизация», «Корректировки необходимой валовой выручки на основе фактических данных», отразив результаты анализа в экспертном заключении в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 и учесть результаты анализа;

2.2. исключить из базового уровня подконтрольных расходов экономически необоснованные расходы, в том числе по статье «Подконтрольные расходы из прибыли» в сумме 213,06 тыс. руб. из базового уровня подконтрольных затрат, как экономически необоснованные.

Министерству пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов, а также - принятые расходы на последующие периоды, отразив результаты анализа в экспертном заключении в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

2.3. исключить из неподконтрольных расходов ООО «Ульяновскэлектросеть» 2017-2019 гг. экономически необоснованные затраты, в том числе затраты по налогу на прибыль: на 2017 г. - 49,87 тыс. руб., на 2018 г. - 207,00 тыс. руб., на 2019 г. - 186,00 тыс. руб.;

2.4. провести корректировку необходимой валовой выручки на основе фактических данных ООО «Ульяновскэлектросеть» в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э за 2015г., за 2017г.;

2.5. в результате исполнения пунктов 2.1, 2.2, 2.3, 2.4. настоящего предписания учесть результаты анализа при формировании необходимой валовой выручки ООО «Ульяновскэлектросеть» на 2019 год;

2.6. в срок до 01.09.2019 принять и ввести в действие решение об установлении (пересмотре) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Ульяновской области на 2019 год с учетом исполнения пунктов 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5.

настоящего предписания;

3. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики в течение 10 дней с даты принятия решений об установлении (пересмотре) тарифов в сфере электроэнергетики письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения об установлении (пересмотре) цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, принятие которого предписывается настоящим предписанием;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетике, на котором принималось решение, принятие которого предписывается настоящим предписанием;

- экспертного заключения по делам об установлении (пересмотре) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в отношении ООО «Ульяновскэлектросеть», в котором отражены результаты исполнения настоящего предписания.

Место для подписи

С.А. Пузыревский

Исп.Пальянов М.Н.
тел.8(499)755-23-23 вн.088-623