



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество «Екатеринбурггаз»
620075, Свердловская обл., г Екатеринбург,
ул. Белинского, д. 37

ООО «Служба Управления Проектами»
121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 29, стр. 33, этаж
2, комната 7

Закрытое акционерное общество «Сбербанк -
автоматизированная система торгов»

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 76-А

г. Екатеринбург

28.02.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Служба Управления Проектами» (121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 29, стр. 33, этаж 2, комната 7) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Екатеринбурггаз» (620075, Свердловская обл., г Екатеринбург, ул. Белинского, д. 37), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку кранов шаровых стальных для газа LD (извещение № 31907512621) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Служба Управления Проектами» (вх. № 01-3859 от 25.02.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Екатеринбурггаз», закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку кранов шаровых стальных для газа LD (извещение № 31907512621), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией принято неправомерное решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО «Служба Управления Проектами», просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводом жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Екатеринбурггаз», утвержденного Советом директоров АО «Екатеринбурггаз» и размещенного на официальном сайте 29.12.2018 г. в редакции № 7.

11.02.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907512621 и закупочная документация на поставку кранов шаровых стальных для газа LD.

21.02.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно данному протоколу заявка участника закупки ООО «Служба Управления Проектами» отклонена по следующему основанию: «В соответствии с п. 9.2.11 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Екатеринбурггаз», п. 2.8.5 Документации об аукционе в электронной форме Участник аукциона в электронной форме не допускается к участию в аукционе в электронной форме:

1. Участником не предоставлена информация, предусмотренная п. 9.2.5.1 Положения и п. 2.3.1.1 Документации, в первой части заявки на участие в аукционе отсутствует: Согласие участника аукциона в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги (Форма 1);

2. Заявка не соответствует требованиям предусмотренным пп. б и 9.2.5.1 Положения и пп. б п. 2.3.1.1 Документации об аукционе: Показатели товара, указанные в разделе Функциональные характеристики Формы 2 Заявки участника, не соответствуют значениям, установленным документацией об аукционе».

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 9.2.1 Положения аукцион в электронной форме, участниками которого с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с п. 2 ч. 8 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - аукцион с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, аукцион в электронной форме, аукцион), осуществляется в соответствии с п. 6.8 - 6.14 настоящего Положения, но с учетом требований, предусмотренных п. 9.2 настоящего Положения.

В соответствии с п. 6.10 Положения документация об аукционе в электронной форме подготавливается Организатором в соответствии с требованиями Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и настоящего Положения, утверждается Генеральным директором Общества либо иным уполномоченным лицом Заказчика. В документации об аукционе в электронной форме должны быть указаны следующие сведения:

- Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме;

- Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

На основании п. 9.2.5 Положения заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

Согласно п. 9.2.5.1 Положения первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника аукциона в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона в электронной форме;

2) при осуществлении закупки товара:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация,

предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в электронной форме в случае отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об аукционе.

При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме сведений об участнике аукциона и о его соответствии требованиям, указанным в п. 1.6 настоящего Положения, установленным в документации об аукционе в электронной форме.

В соответствии с п. 2.3.1.1 закупочной документации первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника аукциона в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона в электронной форме (Форма 1);

2) при осуществлении закупки товара:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии) (Форма 2).

В разделе 4 «Техническое задание» закупочной документации заказчиком установлены технические характеристики поставляемого товара, в том числе:

1	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Р Energy Gas 700.025.П/П.03. из стали 09Г2С Ду700 Ру2,5МПа Н=2000мм с вертикальным редуктором	- Высота шпинделя Н= 2000мм – 1шт., Н=1700мм – 1шт. - номинальный проход DN 700мм
2	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Р Energy Gas 700.025.П/П.03. из стали 09Г2С Ду700 Ру2,5МПа Н=1700мм с вертикальным редуктором	
3	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Р Energy Gas 400.025.П/П.03. из стали 09Г2С Ду400 Ру2,5МПа Н=2400мм с вертикальным редуктором	- Высота шпинделя Н= 2400мм – 1шт., Н=2000мм – 1шт., Н=2600мм – 1шт.
4	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Р Energy Gas 400.025.П/П.03. из стали 09Г2С Ду400 Ру2,5МПа Н=2000мм с вертикальным редуктором	- номинальный проход DN 400мм
5	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Р Energy Gas 400.025.П/П.03. из стали 09Г2С Ду400 Ру2,5МПа Н=2600мм с вертикальным редуктором	
6	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Р Energy Gas 250.025.П/П.03. из стали 09Г2С Ду250 Ру2,5МПа Н=800мм с вертикальным редуктором	- Высота шпинделя Н= 800мм – 1шт., Н=1700мм – 1шт. - номинальный проход DN 250мм
7	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Р Energy Gas 250.025.П/П.03. из стали 09Г2С Ду250Ру2,5МПа Н=1700мм с вертикальным редуктором	
8	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦПР Gas 300.025.П/П.02. из стали 20 Ду300 Ру2,5МПа Н=1500мм с вертикальным редуктором	- номинальный проход DN 300мм
9	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Р Gas 250.025.П/П.02. из стали 20 Ду250 Ру2,5МПа Н=1000мм с вертикальным редуктором.	- Высота шпинделя Н= 1000мм. - номинальный проход DN 250мм
10	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Р Gas 200.025.П/П.02. из стали 20 Ду200 Ру2,5МПа Н=1500мм с вертикальным редуктором	- Высота шпинделя Н=1500мм. - номинальный проход DN 200мм;
11	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Gas 150.025.П/П.02. из стали 20 Ду150 Ру2,5МПа Н=1600мм	Тип: С удлиненным шпинделем для подземной установки
12	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Gas 100.025.П/П.02. из стали 20 Ду100 Ру2,5МПа Н=1600мм	- Высота шпинделя Н= 1600мм. - номинальный проход DN 150мм – 10шт.; DN 100мм – 9шт., DN 80мм – 10шт.
13	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Gas 080.025.П/П.02. из стали 20 Ду80 Ру2,5МПа Н=1600мм	

14	Кран шаровый LD КШЦФ Gas 100.016.П/П.02. из стали 20 Ду100 Ру1,6МПа L = 230 с комплектом ответных фланцев, крепежом и прокладками в количестве 25шт.	Тип: Надземная установка, Полный проход, фланцевое присоединение
15	Кран шаровый LD КШЦФ Gas 080.016.П/П.02. из стали 20 Ду80 Ру1,6МПа L = 210 с комплектом ответных фланцев, крепежом и прокладками в количестве 67шт.	Тип: Надземная установка, Полный проход, фланцевое присоединение
16	Кран шаровый LD КШЦФ Gas 050.040.П/П.02. из стали 20 Ду50 Ру4,0МПа L = 180 с комплектом ответных фланцев, крепежом и прокладками в количестве 30шт.	Тип: Надземная установка, Полный проход, фланцевое присоединение

Комиссией установлено, что в составе первой части заявки участника закупки ООО «Служба Управления Проектами» по вышеуказанным позициям были представлены следующие технические характеристики поставляемого товара:

№	Наименование товара	Функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики товара
1	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Р Energy Gas 700.025.П/П.03. из стали 09Г2С Ду700 Ру2,5МПа Н=2000мм с вертикальным редуктором	- Высота шпинделя Н= 2000мм – 1шт., Н=1700мм – 1шт. - номинальный проход DN 700мм
2	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Р Energy Gas 250.025.П/П.03. из стали 09Г2С Ду250 Ру2,5МПа Н=800мм с вертикальным редуктором	
3	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Р Energy Gas 400.025.П/П.03. из стали 09Г2С Ду400 Ру2,5МПа Н=2400мм с вертикальным редуктором	- Высота шпинделя Н= 2400мм – 1шт., Н=2000мм – 1шт., Н=2600мм – 1шт. - номинальный проход DN 400мм
4	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Р Energy Gas 250.025.П/П.02. из стали 20 Ду250 Ру2,5МПа Н=1000мм с вертикальным редуктором	
5	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Р Energy Gas 400.025.П/П.03. из стали 09Г2С Ду400 Ру2,5МПа Н=2000мм с вертикальным редуктором	
6	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Р Energy Gas 400.025.П/П.03. из стали 09Г2С Ду400 Ру2,5МПа Н=2600мм с вертикальным редуктором	- Высота шпинделя Н= 800мм – 1шт., Н=1700мм – 1шт. - номинальный проход DN 250мм
7	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Р Energy Gas 250.025.П/П.03. из стали 09Г2С Ду250Ру2,5МПа Н=1700мм с вертикальным редуктором	
8	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦПР Gas 200.025.П/П.02. из стали 20 Ду200 Ру2,5МПа Н=1500мм с вертикальным редуктором	- номинальный проход DN 300мм
9	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Р Gas 300.025.П/П.02. из стали 20 Ду300 Ру2,5МПа Н=1500мм с вертикальным редуктором.	- Высота шпинделя Н= 1000мм. - номинальный проход DN 250мм
10	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Р Gas 700.025.П/П.03 из стали 09Г2С Ду700 Ру2,5МПа Н=1700мм с вертикальным редуктором	- Высота шпинделя Н=1500мм. - номинальный проход DN 200мм;
11	Кран шаровый LD КШЦФ Gas 050.040.П/П.02. из стали 20 Ду50 Ру4,0МПа L = 180 с комплектом ответных фланцев, крепежом и прокладками	Тип: С удлиненным шпинделем для подземной установки - Высота шпинделя Н= 1600мм.
12	Кран шаровый LD КШЦФ Gas 080.016.П/П.02. из стали 20 Ду80 Ру1,6МПа L = 210 с комплектом ответных фланцев, крепежом и прокладками	- номинальный проход DN 150мм – 10шт.; DN 100мм – 9шт., DN 80мм – 10шт.
13	Кран шаровый LD КШЦФ Gas 100.016.П/П.02. из стали 20 Ду100 Ру1,6МПа L = 230 с комплектом ответных фланцев, крепежом и прокладками	
14	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Gas 080.025.П/П.02. из стали 20 Ду80 Ру2,5МПа Н=1600мм	Тип: Надземная установка, Полный проход, фланцевое

		присоединение
15	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Gas 100.025.П/П.02. из стали 20 Ду100 Ру2,5МПа Н=1600мм	Тип: Надземная установка , Полный проход, фланцевое присоединение
16	Кран шаровый LD для подземной установки КШЦП Gas 150.025.П/П.02. из стали 20 Ду150 Ру2,5МПа Н=1600мм	Тип: Надземная установка , Полный проход, фланцевое присоединение

Таким образом, Комиссией установлено, что в составе первой части заявки участника закупки ООО «Служба Управления Проектами» было указано, в том числе наименование товара, предлагаемого к поставке. Вместе с тем, в столбце «Функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики товара» представлены характеристики предлагаемого к поставке товара, несоответствующие требованиям закупочной документации и позициям, поименованным в столбце «Наименование товара».

Более того, в первой части заявки ООО «Служба Управления Проектами» отсутствовало согласие участника на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги по Форме 1, установленной в закупочной документации.

Согласно п. 9.2.11 Положения участник аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной п. 9.2.5.1 настоящего Положения, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной п. 9.2.5.1 настоящего Положения, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с п. 2.8.5 закупочной документации участник аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной п. 2.3.1.1 настоящей Документации, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной п. 2.3.1.1 настоящей Документации, требованиям документации о таком аукционе.

На основании п. 2.8.7 по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе составляется протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии по осуществлению конкурентной закупки не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме должен содержать следующие сведения, в том числе:

- б) основание отклонения каждой заявки на участие в аукционе с указанием положений документации об аукционе, которым не соответствует такая заявка.

Комиссией установлено, что заявка ООО «Служба Управления Проектами» была отклонена, в том числе ввиду несоответствия представленных характеристик установленным заказчиком требованиям по каждой позиции товара, ввиду чего заказчиком в протоколе рассмотрения первых частей заявок указано, что заявка не соответствует разделу «Функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики товара, качество работ, услуг и иные условия исполнения договора» Формы 2 закупочной документации.

Таким образом, закупочной комиссией было принято правомерное решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Служба Управления Проектами».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Служба Управления Проектами» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества «Екатеринбурггаз», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Акционерного общества «Екатеринбурггаз», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.