

от 26.04.2022 г. № 26
на № _____ от _____ 20 ____ г.

**Управление
Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу**

Почтовый адрес: 4-я лин. В.О., 13, Санкт-Петербург, 199034

Заявитель:

Акционерное общество

**«Московская акционерная страхования компания
(АО «МАКС») ИНН 7709031643**

Место нахождения: 115184, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 50

Почтовый адрес: 115184, г. Москва, ул. Малая Ордынка. Д. 50

Телефон/факс: +7 (495) 276-00-10 / +7 (495) 951-19-01

Контактное лицо: Директор филиала АО «МАКС»

в городе Санкт-Петербург Смышляев В.А.

Телефон: +7 (812) 407-87-87

Адрес электронной почты:

sva@maks.ru

info@maks.ru

СПб УФАС России
№ 11493/22
от 26.04.2022



Заказчик:

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ ПАССАЖИРСКОГО АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА
СПб ГУП «Пассажиравтотранс» ИНН 7830001758**

Место нахождения: 195197, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПРОСПЕКТ ПОЛЮСТРОВСКИЙ, дом 39

Почтовый адрес: 195197, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПРОСПЕКТ ПОЛЮСТРОВСКИЙ, дом 39

Контактное лицо: Родионов Илья Александрович.

Адрес электронной почты: Rodionov_ia@avtobus.spb.ru

Номер контактного телефона: +7 (812) 603-04-56 (доб. 0-281)

Оператор электронной площадки:

Электронная площадка РТС-тендер

(<http://www.rts-tender.ru>)

Почтовый адрес: 121609, г. Москва, Осенняя улица, д. 11, каб. 514 (5 этаж)

На основании ч.10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с учетом части 5 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) Заказчика- организатора торгов:

СПб ГУП «Пассажиравтотранс» ИНН 7830001758

Номер закупки (Извещение): 32211243013 от 22.03.2022

Общие сведения об электронной закупке:
<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=13859707>

Способ определения поставщика: Открытый конкурс в электронной форме

Номер извещения: 32211243013 от 22.03.2022

Адрес электронной площадки в сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>

Законодательное регулирование: Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федеральным законом от 18 июля 2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", «Положением о закупках товаров (работ, услуг) Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия пассажирского автомобильного транспорта», утвержденного приказом генерального директора от 24.01.2022 №01-04-20, Федеральным законом от 14 июня 2012 г. N 67-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном" (с изменениями и дополнениями).

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие пассажирского автомобильного транспорта (СПб ГУП «Пассажиравтотранс»)

Место нахождения и почтовый адрес: 195197, Санкт-Петербург, Полустровский пр., д.39

Наименование, вид и предмет конкурса Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на тему «Услуга по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (ОСГОП)». Конкурс проводится в составе 1 лота

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота)

15 905 055,79 рублей (Пятнадцать миллионов девятьсот пять тысяч пятьдесят пять рублей 79 копеек), НДС не облагается.

Начальная цена контракта регулируется и устанавливается в соответствии с Федеральным законом от 14 июня 2012 г. N 67-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного

События по процедуре:
Дата и время события

Описание события

Дата и время события	Описание события
22.04.2022 16:05 (МСК)	Размещен протокол № 32211243013-02 «Протокол подведения итогов».
22.04.2022 16:05 (МСК)	Закупка переведена на этап «Размещение завершено» с этапа «Работа комиссии»
15.04.2022 15:09 (МСК)	Размещен протокол № 32211243013-01 «Протокол рассмотрения заявок».
11.04.2022 09:32	Закупка переведена на этап «Работа комиссии» с этапа

(МСК)		«Подача заявок»
22.03.2022	10:57	Закупка переведена на этап «Подача заявок» с этапа «Формирование извещения»
(МСК)		
22.03.2022	10:57	Размещено извещение о закупке № 32211243013 «Услуга по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров»
(МСК)		

Участником Закупки АО «МАКС» была подана Заявка и зарегистрирована Оператором электронной заявки под номером № 3850187 08.04.2022 в 20:06 на электронной торговой площадке ООО «РТС-Тендер», в указанный извещением срок.

На электронный адрес gagavrilova@maks.ru 22.04.2022 в 15:43 поступило автоматическое сообщение от Оператора электронной площадки следующего содержания:

«Уведомляем Вас о том, что на электронной площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru/>) организацией, осуществляющей закупку № 2340812 опубликован протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок. В отношении Вашей заявки на участие № 3850187 принято решение о соответствии требованиям.»

Из итогового протокола № 32211243013-02, размещенного Заказчиком-организатором торгов 22.04.2022 в 16:05, следует:

Закупка признана несостоявшейся. Причина признания закупки несостоявшейся. Конкурентная закупка признана несостоявшейся в связи с тем, что по результатам ее проведения отклонены все заявки, за исключением одной заявки на участие в закупке

В соответствии с пунктом 5.4 Конкурсной документации «*Признание Закупочной процедуры несостоявшейся*» Закупочная процедура признается несостоявшейся в следующих случаях:

г) по результатам проведения закупки отклонены все заявки, за исключением одной заявки на участие в закупке;

Решение о признании Закупочной процедуры несостоявшейся принимается Комиссией по осуществлению закупок и отражается в протоколе Комиссии по осуществлению закупок.

В случае если по окончании срока подачи заявок на участие в закупке была подана только одна заявка на участие в закупке, и эта заявка была признана соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, Заказчик заключает договор с таким Участником. Участник закупки, подавший указанную заявку, не вправе отказаться от заключения договора. Такой Участник закупки обязан предоставить Заказчику подписанный договор в течение 10 (десяти) дней со дня направления Участнику закупки указанного договора

6.1.1. В течение 5 (пяти) календарных дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола закупки заказчик направляет оператору электронной площадки проект договора в электронной форме без подписи заказчика, который составляется

путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем конкурса в заявке на участие.

6.1.2. Оператор электронной площадки направляет проект договора без электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика, победителю конкурса (единственному участнику), с которым заключается договор.

6.1.3. Победитель конкурса, после получения проекта договора не позднее 5 календарных дней направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника конкурса, а также подписанный электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора, в случае если заказчиком, было установлено требование обеспечения исполнения договора (п. 23 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ КОНКУРСА) или протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

6.1.4. Оператор электронной площадки направляет заказчику проект договора и документ об обеспечении исполнения договора, подписанные электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя конкурса, в случае если заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора.»

АО «МАКС» направил Заказчику запрос о готовности предоставить обеспечение Контракта и заключить Контракт на условиях Конкурсной документации. Ответ на 25.04.2022 не получен.

Вместе с тем Заказчиком **22.04.2022** (в 16:20) в ЕИС размещена аналогичная закупка № 32211339001 <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=13979934> и на 25.04.2022 Закупка находится в статусе «Подача заявок» .

Информационная доступность в ЕИС сведений о АО «МАКС» как об участнике закупки и ценовом предложении ставит под сомнение возможность дальнейшего соблюдения принципов честной конкуренции.

АО «МАКС», опираясь на Определение Верховного суда Российской Федерации от 13.01.2022 N 305-ЭС21-25983, оценивая положения Конкурсной документации, **просит провести проверку**, что предусмотренный Заказчиком механизм нарушает баланс частных и публичных интересов, законодательно закрепленный принцип равенства участников гражданских правоотношений, поскольку создает необоснованные преимущества для Заказчика, обладающего правом немотивированно отказаться от заключения договора с Победителем. В связи с чем, процедура Закупки подлежит завершению по правилам пункта 1 статьи 447 ГК РФ. В системе действующего правового регулирования при проведении конкурентного отбора является недопустимым наличие у одного субъекта исключительно прав, у другого - исключительно обязанностей.

Заказчик не вправе **не заключать договор**, только на том основании, что закупка признана несостоявшейся, поскольку конечным результатом торгов, даже признанных несостоявшимися, при условии соответствия заявки единственного допущенного участника требованиям закупочной документации, является заключение с этим участником контракта по результатам таких торгов:

- Заявка АО «МАКС» соответствует как обязательным, так и квалификационным требованиям закупки. Закупка отвечает критериям конкурентной процедуры, по итогам которой контракт следует заключать даже при наличии одной подлежащей заявке;

- Деятельность Заказчика по Закону №223-ФЗ регулирует не только положение о закупках но и нормы Гражданского кодекса, которые не дают Заказчику права на отказ от Договора с Победителем.

Названный правовой подход соответствует судебной практике (дела NN А40-178332/18-120-2097, А40-146101/13, А40-124169/15, А40-163328/15, А40-164411/15, А40-124169/15,

Просим провести проверку процедуры Закупки № 32211243013 от 22.03.2022 в связи с нарушением прав и законных интересов АО «МАКС» как участника Закупки.

Перечень прилагаемых документов:

1. Протокол № ОК-22/4 рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в конкурсе 32211243013 – на 2 листах;
2. Протокол № ОК-22/4.2 рассмотрения и оценки второй части заявки единственного участника конкурса 32211243013 - на 2 листах;
3. Запрос о готовности предоставить обеспечение Контракта и заключить Контракт на условиях Конкурсной документации – на 1 листе
4. Документ, подтверждающий полномочия на подписание Жалобы.

**Директор филиала АО «МАКС»
в г. Санкт-Петербурге**

(по доверенности 45 (А) от 01.01.2022г.)

Смышляев В.А.

