

Исх. N 8 от 11.06.2020 года

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области
Карамышевская наб., д. 44, г. Москва, 123423

Заявитель: ООО «ЮТАГАЗ»

ОГРН9731038341, ИНН 773101001

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

121 108 г. Москва, ул. Пивченкова, д.3, корп.1, кв.11

тел: +7 (964) 5858551

Эл.почта: YutaGaz@inbox.ru

Организатор аукциона: Государственное казенное
учреждение Московской области «Региональный центр
торгов» (ГКУ «РЦТ»)

ОГРН 1145024006577, ИНН 5024147611

Адрес места нахождения: 143441 Московская область, г/о
Красногорск, п/о Путилково, 69-км МКАД, бизнес-центр
«Гринвуд», стр. 17,5 этаж

Тел: +7 (499) 795-77-53 доб.3

Эл.почта: torgi@rctmo.ru

Заказчик/Уполномоченный орган: Министерство
экологии и

природопользования Московской области

ИНН 5018061444, ОГРН 1025002042009

143407, Московская область, г. Красногорск, б-р

Строителей, д. 1

Тел: +7 (498) 602-21-21

Жалоба на действия Организатора торгов и Уполномоченного органа

15 мая 2020 г. на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> размещено извещение №140520/6987935/24 о проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр.

Заказчик аукциона/Уполномоченный орган - Министерство экологии и природопользования Московской области (ОГРН 1025002042009, ИНН 2018061444)

Организатор аукциона - Государственное казенное учреждение Московской области «Региональный центр торгов» (ГКУ «РЦТ») (ОГРН 1145024006577, ИНН 2054147611)

Электронная площадка – Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (ОГРН

Предмет аукциона - право пользование участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песков строительных и песчано-гравийных, гравийнопесчаных, валунно-гравийно-песчаных, валунно-глыбовых пород на участке площадью 56,2 га, примыкающем к Богаевскому участку Орешкинского месторождения, расположенном в 3,6 км северо-восточнее д. Глухово Рузского городского округа Московской области (далее – участок недр).

Предмет аукциона раскрыт в аукционной документации - вложения: «Документация об аукционе (Извещение) № ОПИ 20-10 в электронной форме на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песков строительных и песчано-гравийных, гравийнопесчаных, валунно-гравийно-песчаных, валунно-глыбовых пород на участке площадью 56,2 га, примыкающем к Богаевскому участку Орешкинского месторождения, расположенном в 3,6 км

северо-восточнее д. Глухово Рузского городского округа Московской области» (далее – Аукционная документация).

Согласно п.4 ст. 10.1 Закона Российской Федерации «О недрах» Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (далее – Закон «О недрах»), п.1 ст.2 Закон Московской области от 27.04.2012 N 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления участков недр местного значения» право пользования участками недр местного значения, включенными в перечень участков недр местного значения, утвержденный уполномоченным органом, предоставляется субъектам предпринимательской деятельности (далее - заявитель) для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых уполномоченным органом по результатам аукциона.

Согласно ст. 1.5. Постановление Правительства МО от 02.06.2009 N 419/22 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Московской области» (далее – Положение) Организационное и техническое обеспечение подготовки и проведения аукционов возлагается на уполномоченный орган. В рамках данных полномочий Уполномоченный орган, в том числе: принимает решение о проведении аукциона, отмене аукциона и признании его несостоявшимся; **подготавливает и предоставляет необходимые для участия в аукционе материалы и документы; определяет условия проведения аукционов.**

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, расстраиваются антимонопольным органом.

По мнению заявителя условиями Аукционной документации предмет Аукциона раскрыт не полностью, предмет аукциона в том виде, в котором он выставлен на аукцион рождает нарушение прав и законных интересов участников аукциона, а также третьих лиц, чьи интересы и права затрагиваются в результате реализации победителем аукциона своих прав.

1. Статьей 2.1. Положения установлено, что, Условия аукциона в зависимости от географо-экономического положения участка недр, геологического строения, качественных показателей полезного ископаемого, технических особенностей минерального сырья и других показателей составляются по каждому конкретному участку недр и включают:
 - **общие сведения об участке недр;**
 - геологическую характеристику участка недр;
 - **основные условия пользования участком недр, в том числе стартовый размер разового платежа за право пользования участком недр и размер задатка, срок и порядок его внесения;**
 - требования к заявителям, предусмотренные пунктом 2.4 Положения;
 - требования к заявке на участие в аукционе; перечень документов, необходимых для участия в аукционе на право пользования участком недр, и требования к их оформлению.

Статьей 40 Закон «О недрах» установлено, что уплата разовых платежей производится в порядке, установленном в лицензии на пользование недрами. Уплата разовых платежей может быть произведена частями в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации.

Согласно ст. 433, ст. 448 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) если иное не установлено законом, лицо, выигравшее торги, и организатор торгов подписывают в день проведения аукциона или конкурса протокол о результатах торгов, который имеет силу договора. При этом в качестве оферты выступает извещение о предстоящем проведении аукциона, а в качестве акцепта- заявка на участие, поданная с соблюдением установленного порядка и зарегистрированная аукционной комиссией.

Условия использования участка недр, отраженные в Аукционной документации, являются условиями заключенного договора на право пользования участком недр, отраженными в Лицензии.

Таким образом, возможность уплаты частями разового платежа за пользование недрами, определенные события, при наступлении которых данное право подлежит реализации и сам порядок уплаты должны быть отражены в Аукционной документации.

Разделом 2.8. Аукционной документации установлен минимальный (стартовый) размер разового платежа за право пользования участком недр, который составляет 19 061 250,00рублей, а также шаг аукциона, установленный в размере 5% от стартового размера разового платежа.

Пунктом 36 раздела 2.5. Аукционной документации установлена обязанность победителя аукциона (Недропользователя) уплатить разовый платеж за право пользование участком недр, установленный в ходе Аукциона, не позднее 30 дней с даты государственной регистрации лицензии.

Пункт 4.4. раздела 4 Аукционной документации содержит право Недропользователя на оплату разового платежа частями при условии наступления определенных событий, оговоренных в лицензии и предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2015 № 802 «Об условиях и порядке рассрочки разового платежа за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии» (далее – постановление Правительства № 802 от 06.08.2015).

Постановление Правительства № 802 от 06.08.2015 года устанавливает возможность уплаты частями разового платежа за пользование недрами **при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии** в случаях:

а) установлен факт открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению недр такого участка для разведки и добычи полезных ископаемых открытого месторождения;

б) лицензия на пользование одним участком недр в целях разведки и добычи полезных ископаемых или в целях геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых содержит обязательство недропользователя по ликвидации горных выработок, в том числе буровых скважин (без права добычи полезных ископаемых), и иных сооружений, связанных с использованием недрами, на другом участке недр.

Положениями Аукционной документации не раскрываются установленные условия предоставления участнику аукциона возможности оплаты разового платежа частями (рассрочки оплаты).

Аукционная документация содержит лишь указание на право Недропользователя осуществить оплату разового платежа частями.

Аукционная документация не содержит полной и достоверной информации о предмете аукциона, в частности:

- **положения о порядке оплаты разового платежа частями,**
- **события, наступление которых может послужить основанием для рассрочки платежа,**
- **не раскрыт случай предоставления рассрочки оплаты, установленный пунктом 1б.**

Таким образом, положения Аукционной документации нарушают основные требования к условиям аукциона, установленные ст.2.1. Постановление Правительства МО от 02.06.2009 N 419/22 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Московской области».

Отсутствие в аукционной документации полной и достоверной информации о предмете аукциона негативно влияет на поведение и волеизъявление участников аукцион и существенно понижает готовность участников предложить наибольшую стоимость при его приобретении. **Отсутствие заинтересованности участника аукциона приводит к нарушению интересов государство, которое в результате лишается возможности получить по результатам проведения аукциона максимальный платеж за предоставленное право пользования недрами.**

2. Абзац 5 раздел 2.3. Аукционной документации содержит сведения об **ориентировочной величине запасов полезных ископаемых** на участке недр площадью 56,2 га, равной 8400 тыс.

куб.м., которая *устанавливается исходя из площади участка* и средней мощности полезной толщи участка.

Величина запасов полезных ископаемых является основным критерием в установлении величины минимального (стартового) размера разового платежа за право пользования участком недр и рассчитывается как указано выше (абз.5 п.2.3. Аукционной документации) исходя, в том числе, из площади участка недр.

Согласно раздел 2.3. Аукционной документации участок недр расположен на площади земельного участка с кадастровым номером 50:19:0000000:24597 площадью 11 336 562 кв.м. (1133,65га) в районе кварталов 18, 22, 23, 32, 33 Чепелевского участкового лесничества, категория земель: земли лесного фонда, для ведения лесного хозяйства.

Аукционная документация не содержит информации о целевом использовании земельного участка по данным государственного лесного реестра.

Согласно данным информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД), отраженным на информационном онлайн сервисе «Геопортал Подмосковья» указанные кварталы Чепелевского участкового лесничества входят в состав земель Комитета лесного хозяйства и имеют целевое назначение лесов и категории защитных лесов: леса выполняющие функции защиты природных и иных объектов, зеленые зоны.

В соответствии с ч. 4 ст. 12 Лесного кодекса Российской Федерации **Защитные леса подлежат освоению** в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при **условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов** и выполняемыми ими полезными функциями.

Согласно ст. 111 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) к защитным лесам относятся леса, которые являются природными объектами, имеющими особо ценное значение, и в отношении которых устанавливается особый правовой режим использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. Виды использования лесов, допустимые к осуществлению в защитных лесах, расположенных на землях лесного фонда, определяются лесохозяйственными регламентами лесничеств. **В защитных лесах запрещается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями.**

Установленная статьей 43 Лесного кодекса установлена возможность использования лесов в целях геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых.

В соответствии п. 6 и п.7 приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 27.12.2010 № 515 "Об утверждении Порядка использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых" **Использование лесных участков для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых осуществляется в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации и лесохозяйственным регламентом лесничества (лесопарка).** При использовании лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых на землях лесного фонда допускается строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, в соответствии со ст. 21 ЛК РФ.

Исходя из указанных выше норм, использование участка недр, расположенного в границах защитных лесов **возможно только при условии соблюдения требований лесного законодательства, а именно, после внесения соответствующих изменений в лесной план субъекта Российской Федерации и лесохозяйственный регламент лесничества (лесопарка).**

Согласно 12.9.13. Положения о Министерстве экологии и природопользования Московской области, утвержденному Постановлением Правительства Московской области от 26.04.2013г №277/12 (далее – Положение о Министерстве) **обязанности по подготовки условий пользования участками недр местного значения возложены на Уполномоченный орган.**

Исходя из указанных ранее норм Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Московской области и Положения о Министерстве **приведение земельного участка, в пределах которого**

расположен участок недр, в соответствии с требованиями предъявляемыми к использованию земельного участка в целях недропользования, должна быть осуществлена Уполномоченным органом на стадии подготовительных работ к проведению аукциона на право пользования недрами.

Не урегулирование вопроса целевого использования земельного участка не позволяет участникам торгов прогнозировать сроки начала добычи полезных ископаемых и необходимых для этого расходов, что существенно уменьшает интерес потенциальных недропользователей, тем самым значительно **снижает круг участников аукциона и соответственно возможность получения государством максимального платежа за приобретение права пользования недрами.**

Положение о Министерстве отражает полномочия Уполномоченный орган в проведении указанных подготовительных работ.

Согласно Положения о Министерстве Уполномоченный орган **является центральным исполнительным органом государственной власти Московской области специальной компетенции, осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность на территории Московской области в сфере охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий, водных отношений, охраны и использования животного мира, охраны атмосферного воздуха, лесных отношений, рационального использования и охраны недр, земельных отношений, обеспечения экологической безопасности, безопасности гидротехнических сооружений** проводящим государственную политику, осуществляющим межотраслевое управление и координацию деятельности в указанных сферах иных центральных и территориальных исполнительных органов государственной власти Московской области, государственных органов Московской области и государственных учреждений Московской области, образованных для реализации отдельных функций государственного управления Московской областью.

В соответствии с пунктами 12.1.11 и 12.1.16 Положение о Министерстве в полномочия Уполномоченного органа включена подготовка предложений Правительству Московской области **по владению, пользованию и распоряжению лесными участками**, находящимися в собственности Московской области, а также **по распоряжению совместно с Российской Федерацией единым государственным фондом недр на территории Московской области.**

Неисполнение Уполномоченным органом возложенных на него обязанностей, не позволяет победителю аукциона воспользоваться полученным правом пользования участком недр до устранения указанных выше препятствий в его реализации.

Самостоятельное внесение указанных выше изменений юридическим лицом занимает длительное время, требует дополнительных финансовых затрат, которые не отражены в аукционной документации и должны быть понесены победителем аукциона **до начала реализации полученного права.**

Таким образом, положения Аукционной документации нарушают основные требования к условиям аукциона, установленные ст.2.1. Постановление Правительства МО от 02.06.2009 N 419/22 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Московской области».

Отсутствие в аукционной документации полной и достоверной информации о предмете аукциона, условиях пользования участком недр негативно влияет на поведение и волеизъявление участников аукцион и существенно понижает готовность участников предложить наибольшую стоимость за выставляемых предмет аукциона. **Отсутствие заинтересованности участника аукциона приводит к нарушению интересов государство, которое в результате лишается возможности получить по результатам проведения аукциона максимальный платеж за предоставленное право пользования недрами.**

3. **Не урегулирование вопроса целевого использования земельного участка** не позволяет участникам торгов прогнозировать сроки начала добычи полезных ископаемых и необходимых для этого расходов.

Выставление предмета аукциона на торги в том виде, в котором он включен в Аукционную документацию **ведет к невозможности выполнения условий аукционной документации в оговоренные в ней сроки в силу существующих препятствий**, не отраженных в Аукционной документации.

Разделом 2.5 Аукционной документации установлены основными условиями пользования участком недр.

Начальным этапом пользования участком недр является разработка и согласования проектной документации указанной в пункте 6 раздела 2 Аукционной документации.

Срок выполнения работ на начальном этапе отсчитывается с даты государственной регистрации лицензии на пользование недрами.

При этом пункт 4 и 5 раздела 2 Аукционной документации запрещает проведения работ до оформления правоустанавливающих документов, необходимых для использования земельного участка в целях недропользования.

Сроки, необходимы для оформления правоустанавливающих документов в аукционной документации не отражены. Отразить указанные сроки Уполномоченный орган не может, т.к. спрогнозировать время необходимое на урегулирования правовым вопросам связанных с приведением земельного участка в соответствии с требованиями, установленными для его использования в целях недропользования невозможно.

Таким образом, Аукционная документация не содержит полной и достоверной информации о условиях пользования участком недр. Установленные Аукционной документацией сроки выполнения работ не соответствуют действительности и заранее невыполнимы победителем аукциона. Отсутствие полной и достоверной информации негативно влияет на поведение и волеизъявление участников аукцион и существенно понижает готовность участников предложить наибольшую стоимость за выставляемых предмет аукциона. **Отсутствие заинтересованности участника аукциона приводит к нарушению интересов государство, которое в результате лишается возможности получить по результатам проведения аукциона максимальный платеж за предоставленное право пользования недрами.**

Указанные в настоящей жалобе недостатки аукционной документации являются существенными, приводят к нарушению прав и законных интересов участников аукциона, лиц, имеющих отношение к процессу получения лицензии, а также не позволяют государству получить максимальную цену за предоставления права пользования недрами.

На основании вышеизложенного руководствуясь ст.18.1. Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г № 135-ФЗ, ч. 1 ст. 17 Закона Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 N 2395-1,

Просим:

1. Признать в действиях Уполномоченного органа и Организатора торгов нарушение ст. 17 Закона о недрах, выраженное в неполном раскрытии предмета аукциона в части отсутствия информации о сроке и порядке и условиях внесения разового платежа при его оплате частями.
2. Признать в действиях Уполномоченного органа и Организатора торгов нарушение ст. 17 Закона о недрах, выраженное в неполном раскрытии информации о предмете аукциона и условиях пользования участком недр, и как следствие невозможности выполнения требований раздела 2.5. Аукционной документации в установленные сроки.
3. Обязать Организаторов торгов устранить допущенные нарушения, в том числе путем приведения земельного участка, на котором располагается участок недр в соответствие с требованиями Закона Российской Федерации «О недрах» Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (путем приведения категории и/или вида использования земельного участка в целях недропользования).

Приложения:

1. Извещение о проведение аукциона №140520/6987935/24;
2. Выписка из ЕРГЮЛ в отношении Заявителя;
3. Лист записи о регистрации юридического лица;
4. Выдержки с электронного информационного портала «Геопортал Подмосковье»;
5. *Аукционная документация;*
6. *Решение об избрании Ген.директора.*

Генеральный директор



