

Управление
Федеральной антимонопольной службы по городу Санкт-Петербургу
4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А, Санкт-Петербург, 199004
to78@fas.gov.ru
факс (тел.: 313-04-15),

От участника запроса предложений в электронной форме
(закупка № 1051/78/2019 на право заключения договора на поставку дров
смешанных не колотых на котельные Питкярантского района Республики
Карелия):

ООО «ПРОЕКТ», ИНН 1001323180, почтовый адрес и адрес места
нахождения: 185030, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Лизы Чайкиной, д.5,
пом.4,

телефон (8142)761688, факс-отсутствует:
адрес электронной почты: 761688@mail.ru
контактное лицо: Сидоренко Олег Леонидович

Организатор размещения заказа:

Отдел закупок ООО «Петербургтеплоэнерго»
контактное лицо по вопросам организации закупки: Ольховик Наталья Игоревна
адрес местонахождения Организатора: 190103, Санкт-Петербург, ул. Дровяная, д.
68. номер контактного телефона: (812) 334-50-60 (доб.5280)
адрес электронной почты: Zakupki_UMTS@ptenergo.ru

Заказчик:

ООО «Петербургтеплоэнерго»
адрес: 190098, Санкт-Петербург, ул. Галерная, д.20-22, лит. А, пом. 178-Н, офис
401. почтовый адрес: 190900, г. Санкт-Петербург, ВОХ № 1305,
ООО «Петербургтеплоэнерго».
адрес сайта в сети Интернет: <http://www.ptenergo.ru>

Жалоба на действие (бездействие) заказчика ООО «Петербургтеплоэнерго» и
комиссии, формируемой заказчиком, при проведении запроса предложений в
электронной форме (закупка № 1051/78/2019 на право заключения договора на
поставку дров смешанных не колотых на котельные Питкярантского района
Республики Карелия)

Отдел закупок ООО «Петербургтеплоэнерго», Россия, 190103, Санкт-
Петербург, ул. Дровяная, д. 6-8 (организатор запроса предложений), извещением,
опубликованным на официальном сайте Единой информационной системы в сфере
закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»,
расположенном по адресу: www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке
Торговой Системы «ГазНефтторг.ру», расположенной по адресу:
www.gaznefttorg.ru, пригласил лиц, отвечающих требованиям документации о
запросе предложений, к участию в запросе предложений в электронной форме
№ 1051/78/2019 на право заключения договора на поставку дров смешанных не
колотых на котельные Питкярантского района Республики Карелия (далее –
закупка).

При осуществлении конкретной закупки требования к участникам
содержатся в документации о закупке и определяются в соответствии с
положением о закупке (ч. 6 ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18 июля

2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ).

Не допускается предъявлять к участникам закупки требования и осуществлять оценку заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, данные требования применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ).

Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «Газпром теплоэнерго» и Дочерних обществ АО «Газпром теплоэнерго», регламентирующее правила проведения закупок для нужд ООО «Петербургтеплоэнерго», размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», расположенном по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – Положение о закупке).

Согласно п. 1.1.3. Положения о закупке, данное Положение регулирует отношения, связанные с осуществлением закупочной деятельности и устанавливает единые правила и порядок осуществления закупок в целях соблюдения принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Требования к участникам закупки определены п. 1.9 Положения о закупке, кроме того, согласно п.п. 1.9.4 Положения о закупке, при проведении закупок могут быть установлены другие требования к участникам закупки, не противоречащие Положению о закупке, направленные на исключение риска неисполнения договора, а также на обеспечение гарантий надлежащего исполнения обязательства.

Требования к участникам указанного запроса предложений установлены в п.19 Извещения о запросе предложений в электронной форме № 1051/78/2019 на право заключения договора на поставку дров смешанных не колотых на котельные Питкярантского района Республики Карелия (далее – Извещение) и п. 1.5 Документации о запросе предложений в электронной форме № 1051/78/2019 на право заключения договора на поставку дров смешанных не колотых на котельные Питкярантского района Республики Карелия (далее – Документация).

В частности, при проведении закупки установлено такое обязательное требование к участникам закупки, как отсутствие следующих сведений об Участнике закупки и (или) его соисполнителях (субпоставщиках) на официальном сайте Федеральной налоговой службы России (www.nalog.ru): Сведения о юридических лицах, имеющих задолженность по уплате налогов и/или не представляющих налоговую отчетность более года (п.п. 1.5.2 Документации).

По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе предложений и проверки информации об участниках запроса предложений, комиссия вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений и отстранить от участия/отказать в допуске к участию в запросе предложений по основаниям, указанным в п. 2.10.7. (п. 30 Извещения, п. 2.10.7 Документации).

Таковыми основаниями, в частности, являются:

- несоответствие участника закупки требованиям, установленным в документации о запросе предложений в соответствии с п. 1.5 документации (п.п. 2.10.7.1 Документации);

- выявление недостоверных сведений в представленной участником заявке на участие в запросе предложений, несоответствия участника запроса

предложений, а также привлекаемых им для исполнения договора соисполнителей установленной документацией о запросе предложений требованиям к участникам запроса предложений, соисполнителям, несоответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленной документацией о запросе предложений к товарам, работам, услугам, являющимся предметом закупки (п.п. 2.10.7.8 Документации).

На официальном сайте Федеральной налоговой службы России (www.nalog.ru) сведения о юридических лицах, имеющих задолженность по уплате налогов и/или не представляющих налоговую отчетность более года размещаются исключительно посредством электронного сервиса, расположенного по адресу: <https://service.nalog.ru/zd.do>.

Согласно описанию, данный сервис предоставляет возможность получения сведений о юридических лицах, не представляющих налоговую отчетность более года и/или имеющих по состоянию на первое число соответствующего месяца превышающую 1000 рублей задолженность по уплате налогов, которая направляется на взыскание судебному приставу – исполнителю. Сведения обновляются один раз в месяц. Кроме того, данный сервис работает в тестовом режиме.

Таким образом, требование к участнику закупки фактически сводится не к наличию либо отсутствию у юридического лица задолженности по уплате налогов, а к отсутствию в отношении юридического лица принятых налоговым органом решений о взыскании, направленных судебному приставу – исполнителю, поскольку только такая информация размещается на официальном сайте Федеральной налоговой службы России (www.nalog.ru).

При этом юридическое лицо должно соответствовать данному условию, претендуя на участие в закупке и будучи участником такой закупки, т.е. подавая заявку - на дату подачи и в более поздний период.

ООО «ПРОЕКТ», ИНН 1001323180, адрес: 185030, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Лизы Чайкиной, д.5, пом.4, подало заявку на участие в закупке (исходящий от 23.08.2019 №17), данная заявка зарегистрирована заказчиком, как заявка 195484-1-3, поступившая 29.08.2019 16:22:09 (МСК).

09.09.2019 заказчиком размещен протокол рассмотрения заявок №31908218285-02 от 03.09.2019, поданных на участие в закупке, согласно которому: «по результатам анализа заявки ООО «ПРОЕКТ» на участие в запросе предложений и проверки информации об участнике закупки выявлено следующее основание для её отклонения: выявление недостоверных сведений в представленной участником заявке на участие в запросе предложений (Участник в Форме 1 «Заявка на участие в запросе предложений» указывает, что сведения об Участнике как о юридическом лице, имеющем задолженность по уплате налогов и/или не представляющих налоговую отчетность более года на официальном сайте Федеральной налоговой службы России (www.nalog.ru) отсутствуют. Однако на официальном сайте Федеральной налоговой службы России имеются данные, что юридическое лицо с ИНН 1001323180 по состоянию на 01.08.2019 имеет превышающую 1000 рублей задолженность по уплате налогов, которая направляется на взыскание судебному приставу - исполнителю, и представляет налоговую отчетность)».

Вместе с тем у ООО «ПРОЕКТ» на дату подачи заявки на участие в закупке - 23.08.2019 и в более поздний период отсутствовала превышающая 1000 рублей задолженность по уплате налогов, которая направляется на взыскание судебному приставу – исполнителю налоговыми органами, таким образом продекларированные ООО «ПРОЕКТ» в заявке сведения являлись достоверными.

Положение о закупке, Извещение и Документация не содержали такого требования к участнику закупки, как отсутствие у участника закупки превышающей 1000 рублей задолженности по уплате налогов, которая направлялась на взыскание судебному приставу – исполнителю по состоянию на 01.08.2019.

Соответственно, выводы, сделанные комиссией, являются недоказанными и отклонение заявки ООО «ПРОЕКТ» по указанным в протоколе основаниям является неправомерным.

В протоколе отсутствуют выводы о несоответствии ООО «ПРОЕКТ» требованиям, установленным в документации о запросе предложений в соответствии с п. 1.5 Документации.

Более того, устанавливая такое требование к участнику закупки, как отсутствие следующих сведений об Участнике закупки и (или) его соисполнителях (субпоставщиках) на официальном сайте Федеральной налоговой службы России (www.nalog.ru): Сведения о юридических лицах, имеющих задолженность по уплате налогов и/или не представляющих налоговую отчетность более года, заказчик фактически не имеет возможности проверить соответствие участников такому требованию, поскольку сервис такой информации не содержит, а обновление имеющейся информации на сервисе осуществляется один раз в месяц за прошлое время и не является актуальным. Указанный сервис работает в тестовом режиме. Данное обстоятельство допускает возможность со стороны заказчика при рассмотрении заявок участников принять как решение о допуске к участию, так и об отказе.

Положение о закупке аналогичного требования не содержит, а, согласно п.п. 1.9.4 Положения о закупке, при проведении закупок могут быть установлены дополнительные требования к участникам закупки, которые направлены на исключение риска неисполнения договора, а также на обеспечение гарантий надлежащего исполнения обязательства.

Требование об отсутствии у участника закупки в прошлом задолженности, которая направлялась на взыскание судебному приставу - исполнителю, указанному условию также не соответствует.

Кроме того, ООО «ПРОЕКТ» обращает внимание на следующее обстоятельство. Заседание комиссии по рассмотрению заявок проводилось 03.09.2019. Информация, указанная в протоколе от 03.09.2019 по состоянию на 01.08.2019, актуализирована на официальном сайте Федеральной налоговой службы России (www.nalog.ru) 05.09.2019. До этой даты на официальном сайте Федеральной налоговой службы России (www.nalog.ru) имелась информация по состоянию на 01.07.2019. Т.е. 03.09.2019 комиссия не могла располагать информацией, актуализированной 05.09.2019.

Согласно п.п. 2.10.17 Документации протокол рассмотрения заявок должен содержать дату его подписания членами комиссии, в указанном протоколе, размещенном на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», расположенном по адресу: www.zakupki.gov.ru такая дата отсутствует.

Кроме того, если ориентироваться на дату заседания комиссии 03.09.2019, то нарушен срок размещения данного протокола (п.п. 2.12.1 Документации – 3 календарных дня).

Протокол подведения итогов закупки от 05.09.2019 № 1051/78/2019, размещенный на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», расположенном по адресу: www.zakupki.gov.ru также не содержит даты его

подписания. В основу данного протокола положено неправомерное решение комиссии, содержащееся в протоколе рассмотрения заявок №31908218285-02 от 03.09.2019.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме № 1051/78/2019 от 03.09.2019 одна заявка от одного участника: ООО «КДК 47» допущена до этапа оценки; три заявки от трех участников: ООО «Талла», ООО «Лот Трейд», ООО «ПРОЕКТ» отклонены и не допущены до этапа оценки.

Ввиду отсутствия других заявок, соответствующих условиям запроса предложений, оценка заявки ООО «КДК 47» на участие в запросе предложений в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений не проводилась.

Комиссией принято решение «Признать заявку ООО «КДК 47» (почтовый адрес: 187110, Ленинградская область, Кириши, пр. Героев, д. 16, оф. 423) единственной, соответствующей требованиям Заказчика и документации о запросе предложений, присвоить ей первый номер и заключить с данным участником договор на поставку на сумму 14 203 200 (четырнадцать миллионов двести три тысячи двести) рублей 00 копеек без НДС.

Ценовое предложение ООО «ПРОЕКТ» составляло 14 041 800,00 руб. (без НДС). Таким образом, учитывая предложенную цену договора, ООО «ПРОЕКТ» могло стать победителем закупки.

Указанные выше действия (бездействие) заказчика и комиссии заказчика нарушают права и законные интересы участника закупки ООО «ПРОЕКТ».

Закупка осуществлена с нарушением требований Федерального закона №223-ФЗ, Положения о закупке заказчика, Документации и Извещения. Нарушен порядок при определении победителя закупки. К участнику закупки предъявлены требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке.

Руководствуясь ч.10. ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО «ПРОЕКТ» просит:

- признать незаконными действия комиссии заказчика по отклонению заявки ООО «ПРОЕКТ», выдать заказчику обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений, в том числе об отмене протоколов, составленных в ходе закупки, о допуске ООО «ПРОЕКТ» к дальнейшему участию в закупке;

- до рассмотрения жалобы по существу приостановить процедуру заключения договора с ООО «КДК 47»;

- привлечь виновных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Документы, прилагаемые к жалобе:

1. Извещение о запросе предложений в электронной форме № 1051/78/2019 на право заключения договора на поставку дров смешанных не колотых на котельные Питкярантского района Республики Карелия;
2. Документация о запросе предложений в электронной форме № 1051/78/2019;
3. Протокол рассмотрения заявок № 31908218285-02;
4. Протокол подведения итогов запроса предложений № 31908218285-03;
5. Скриншот с официального сайте Федеральной налоговой службы России (www.nalog.ru) электронного сервиса, расположенного по адресу: <https://service.nalog.ru/zd.do>;

6. Сведения о наличии решений о приостановлении операций по счетам налогоплательщика;
7. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «ПРОЕКТ».

Директор ООО «ПРОЕКТ»



Сидоренко О.Л.