



ПАРАЛЛЕЛЬ

геодезия и кадастр

295024, г. Симферополь,
ул. Адалет, д. 10а, лит. А, этаж 1, офис 2
e-mail: parallelgeo@mail.ru
исх. от «11» 05 2021 г. № 28
на вх. от « » 2021 г. №

**Управление
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Крым и г.
Севастополю**
ул. Александра Невского, 1,
г. Симферополь, Республика Крым
тел. +7(3652)544638

Заявитель:
**Общество с ограниченной
ответственностью «Параллель»**
ОГРН 1159102056387
ИНН 9102170287
Адрес: Республика Крым,
г. Симферополь,
ул. Адалет, д. 10а, лит А, этаж 1, оф. 2
тел. +7(978)862-19-22

Заказчик:
**Государственное унитарное
предприятие Республики Крым
«Крымэнерго»
(ГУП РК «Крымэнерго»)**
295034, Российская Федерация,
Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Киевская 74/6
Почтовый адрес:
295034, Российская Федерация,
Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Киевская 74/6
Адрес электронной почты:
SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru
Номер контактного телефона:
+7 (3652) 59-14-26
Ответственное должностное лицо:
Соловский Александр Леонидович

Жалоба

на положения конкурсной документации

Номер извещения	32110233135
Наименование объекта закупки	Оказание услуг по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства (ВЛ-КЛ-10/35/110 кВ в количестве 1345 шт.), являющихся государственной собственностью, которые переданы ГУП РК "Крымэнерго" на праве хозяйственного ведения, с целью внесения сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН)
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Организация, осуществляющая размещение	Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго»
Почтовый адрес	295034, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская 74/6
Ответственное должностное лицо	Соловский А.Л.
Адрес электронной почты	SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru
Номер контактного телефона	+7 (3652) 591426

26.04.2021 года на официальном интернет-сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении запроса предложений № 32110233135 на право заключения Договора на оказание услуг: «Оказание услуг по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства (ВЛ-КЛ-10/35/110 кВ в количестве 1345 шт.), являющихся государственной собственностью, которые переданы ГУП РК "Крымэнерго" на праве хозяйственного ведения, с целью внесения сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН)».

Ознакомившись с конкурсной документацией, полагаем, что она не соответствует требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» по следующим основаниям.

Согласно закупочной документации, Заказчик определил следующие критерии оценки:

1. Стоимостной критерий – «Цена договора (контракта)». Величина значимости критерия 30 %

2. Нестоимостной критерий – «Квалификационные требования участника, в т.ч. финансовое состояние участника». Величина значимости критерия 70%, в том числе:

2.1. Опыт выполнения организацией - участником аналогичных предмету договора услуг (Наличие исполненных договоров, с актами выполненных работ, оказанных услуг на выполнение комплекса аналогичных услуг за последние 3 года).

2.2. Деловая репутация участника закупки.

При оценке заявок по показателю «Деловая репутация участника закупки» учитывается значение индекса деловой репутации, указанное в сертификате, в соответствии со шкалой:

Значение индекса деловой репутации R3i (в баллах)	
от 85 и выше	50 баллов
71-84	25 баллов
50-70	10 баллов
Менее 50 или отсутствие сертификата	0 баллов

Индекс деловой репутации определяется в соответствии с копией сертификата соответствия, выданного участнику закупки в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.1.02-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих инженерные изыскания» и требованиями следующих систем добровольной сертификации, зарегистрированных Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии (далее- СДС):

1) Система добровольной сертификации «Компетентность и экспертная оценка» (регистрационный номер Системы добровольной сертификации в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии №РОСС RU.32097.04ИЕГ6), или

2) Система добровольной сертификации «Развитие, качество, актуальность» (регистрационный номер Системы добровольной сертификации в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № РОСС RU.32096.04ИЕД7).

Индекс деловой репутации участника закупки подтверждается предоставлением копии сертификата со всеми приложениями, выданного в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.1.02-2015 и СДС. На момент подачи заявки сертификат соответствия должен быть действительным. Индекс деловой репутации должен быть актуальным на дату подачи заявок на участие в запросе предложений.

Сертификат соответствия должен быть выдан лицом, допущенным в систему добровольной сертификации, зарегистрированную в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании»). Сертификат должен быть выдан в результате оценки деловой репутации участника закупки по следующему виду деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред.2): – 71.12.46 «Землеустройство».

Действительность сертификата соответствия и актуальность индекса деловой репутации должна быть подтверждена сведениями реестра выданных сертификатов соответствия по указанным СДС.

В случае несоответствия данных, указанных в составе заявке, в том числе в копии прилагаемых участником закупки документов, такой заявке участника закупки по данному показателю присваивается 0 баллов.

В случае если участником закупки приложены документы, выданные лицом, не допущенным в указанную систему добровольной сертификации с правом выдачи сертификата соответствия по требованиям ГОСТ Р 66.1.02-2015 и системы добровольной сертификации, заявке такого участника закупки присваивается 0 баллов.

Отсутствие документов, подтверждающих квалификацию участников закупки, не является основанием для отклонения заявки участника.

Заказчик устанавливает ОКВЭД 71.12 Деятельность в области инженерных изысканий, инженерно-технического проектирования, управления проектами строительства, выполнения строительного контроля и авторского надзора, предоставление технических консультаций в этих областях.

При этом, в соответствии с п. 15 ст. 1 ГрК РФ инженерные изыскания – это изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования, в п. 1 ст. 47 ГрК РФ указано, что инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Подготовка проектной документации, а также строительство, реконструкция объектов капитального строительства в соответствии с такой проектной документацией не допускаются без выполнения соответствующих инженерных изысканий.

Исследовав законодательство касательно инженерных изысканий, мы не обнаружили никакой информации по проведению инженерных изысканий в отношении охранных зон, таким образом, возникает вопрос по поводу необходимости представления участником Закупки сертификата соответствия, выданного участнику закупки в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.1.02-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих инженерные изыскания».

Таким образом, установление охранных зон никак не является предметом инженерных изысканий.

Также обращаем ваше внимание, что согласно ранее проведенной закупки у единственного поставщика (извещение №32009805901 от 15.12.2020 г.). Заказчик относит установление охранных зон именно к кадастровым работам. (Протокол закупочной комиссии прилагаем).

Заказчик устанавливает классификацию по ОКПД2 71.12.34.110 Услуги в области землеустройства.

В соответствии с абзацем 2 ст. 1 ФЗ №78-ФЗ «О Землеустройстве», землеустройство - мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов

землеустройства, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также по организации территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, для обеспечения их традиционного образа жизни (внутрихозяйственное землеустройство).

Согласно пункту 4 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004г. № 190-ФЗ к зонам с особыми условиями использования территорий (далее – ЗОУИТ) относят охранные зоны.

Также в абзаце 3 ст. 1 ФЗ «О Землеустройстве» указано, что объектами землеустройства являются территории субъектов РФ, территории муниципальных образований, а также части таких территорий. При этом ЗОУИТ не относятся к объектам землеустройства.

Вместе с тем, в ст. 19 указанного Закона уточнено, что к видам землеустроительной документации относятся:

генеральная схема землеустройства территории Российской Федерации, схема землеустройства территорий субъектов Российской Федерации, схема землеустройства муниципальных образований, схемы использования и охраны земель;

карты (планы) объектов землеустройства;

проекты внутрихозяйственного землеустройства;

проекты улучшения сельскохозяйственных угодий, освоения новых земель, рекультивации нарушенных земель, защиты земель от эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами производства и потребления, радиоактивными и химическими веществами, заражения и других негативных воздействий;

материалы почвенных, геоботанических и других обследований и изысканий, оценки качества земель, инвентаризации земель;

тематические карты и атласы состояния и использования земель.

Землеустроительная документация является результатом работ по землеустройству, соответственно, документация, указанная Заказчиком в данной закупке, не является результатом землеустроительных работ.

Необходимо отметить, что в соответствии с Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.11.2018 № 650 "Об установлении формы графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формы текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, и о признании утратившими силу приказов Минэкономразвития России от 23 марта 2016 г. № 163 и от 4 мая 2018 г. № 236", в

перечне нормативных правовых актов, на основании которых данный Приказ был принят, не содержится ФЗ №78-ФЗ «О Землеустройстве».

Также в данном Приказе установлены четкие требования к графическому описанию местоположения границ охранных зон и к точности определения координат характерных точек границ охранных зон, в частности: графическое описание местоположения границ составляется по результатам работ по определению координат характерных точек границ охранных зон, а также описание местоположения границ составляется с использованием сведений ЕГРН.

Дополнительно просим обратить внимание, что в Техническом задании Заказчика, а именно в разделе «Правовое регулирование приобретения и использования оказываемых услуг (осуществляется по усмотрению заказчика для тех видов работ, в отношении которых законодательством Российской Федерации предусмотрены особые требования)», также отсутствует упоминание о ФЗ №78-ФЗ «О Землеустройстве», однако, ФЗ № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» там указан.

Учитывая вышесказанное, а также поскольку в комплекс выполняемых работ, согласно описанию, указанному в техническом задании Приложения № 1 к документации о закупке, входят следующие работы:

- оформление текстового и графического описания местоположения границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства;
- внесение сведений в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН).

Перечни всех земельных участков, входящих в границу охранной зоны, формируются на основании сведений государственного кадастра недвижимости с указанием адреса, кадастрового номера, общей площади земельных участков, площади попадающей в охранную зону в бумажном виде в 1-м экземпляре с подписью и печатью кадастрового инженера и в электронном виде в формате xls., pdf.

Можно сделать вывод, что работы по договору относятся к кадастровым работам и должны быть выполнены именно такими квалифицированными специалистами как кадастровые инженеры. (Подтверждается практикой Самарского УФАС России (Решение №8634/7 по жалобе ЗАО НПП «Геосервис» от 3 июля 2020 г.)). Также прилагаем практику Крымского УФАС по аналогичному спору, в результате рассмотрения которого было принято решение об признании жалобы обоснованной в части изменения нестоимостного критерия оценки заявок, была подтверждена необоснованность применения Заказчиком такого нестоимостного критерия и выдано предписание Заказчику об устранении нарушений закона о Закупках. (Решение и предписание УФАС по РК и г. Севастополю по делу №06/2542-19 от 16.10.2019 г.).

Таким образом, требования законодательства о землеустройстве не распространяются на предмет договора указанной закупки.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О кадастровой деятельности» от 24.07.2007 № 221-ФЗ (далее – Закон о кадастровой деятельности), кадастровой деятельностью являются выполнение работ в отношении недвижимого имущества в соответствии с установленными федеральным законом требованиями, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества (далее - кадастровый учет) сведения о таком недвижимом

имуществе (далее - кадастровые работы), и оказание услуг в установленных федеральным законом случаях. Специальным правом на осуществление кадастровой деятельности обладает лицо, указанное в статье 29 настоящего Федерального закона (далее - кадастровый инженер).

Статьей 30 Закона о кадастровой деятельности установлено, что Саморегулируемые организации кадастровых инженеров создаются в организационно-правовой форме ассоциаций (союзов), основанных на членстве в них кадастровых инженеров, в целях обеспечения условий для профессиональной деятельности кадастровых инженеров, разработки и утверждения для членов таких саморегулируемых организаций стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров, а также в целях осуществления контроля за соблюдением кадастровыми инженерами требований настоящего Федерального закона, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области кадастровых отношений и установленных саморегулируемой организацией кадастровых инженеров стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров.

Кроме того, Законом о кадастровой деятельности (статья 29) установлено, что Кадастровым инженером признается физическое лицо, являющееся членом саморегулируемой организации кадастровых инженеров. Обязательными условиями членства кадастровых инженеров в саморегулируемой организации кадастровых инженеров являются, в том числе, соблюдение предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области кадастровых отношений требований к осуществлению и организации кадастровой деятельности.

Также Законом о кадастровой деятельности (статья 32,33) установлено, что кадастровый инженер вправе принять решение об осуществлении своей кадастровой деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, если он зарегистрирован в этом качестве в установленном законодательством Российской Федерации порядке либо кадастровый инженер вправе осуществлять кадастровую деятельность на основании трудового договора с юридическим лицом в качестве работника такого юридического лица, а также указанное юридическое лицо обязано иметь в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность, при этом Заказчик не указывает данного обязательного требования для участника Закупки в конкурсной документации, которое предусмотрено законодательством в отношении кадастровой деятельности.

Никаких требований относительно сертификации кадастровой деятельности и об обязательном применении ГОСТ Р 66.1.02-2015 при осуществлении кадастровой деятельности в действующем законодательстве нет.

Вместе с тем, Заказчик ГУП РК «Крымэнерго» является подведомственной государственной организации Министерства топлива и энергетики Республики Крым, и являясь государственным предприятием, существенно ограничивает перечень систем добровольной сертификации, зарегистрированных Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, у которых может быть получен вышеуказанный сертификат соответствия до 2 (двух) частных организаций, что на наш взгляд не является обоснованным требованием и ставит под вопрос основание такого ограничения, при этом нарушая основополагающие

принципы ФЗ №223-ФЗ «О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» такие как равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, при отсутствии норм законодательства об обязательном применении ГОСТ Р 66.1.02-2015 предоставление участником закупки сертификата соответствия в качестве подтверждения индекса деловой репутации с целью получения баллов по показателю «Деловая репутация» не указывает на более высокий уровень квалификации такого участника закупки, а также не свидетельствует о том, что таким участником закупки будет предложено лучшее условие исполнения договора.

Кроме того, получение участником закупки данного сертификата с указанием индекса деловой репутации требует значительных временных и финансовых затрат со стороны участника закупки, что является административным барьером для участия в закупке. При этом срок и фиксированная стоимость получения сертификата не установлены. Получение сертификата и присвоение индекса деловой репутации зависит от волеизъявления третьих лиц.

При закупке товаров работ и услуг Заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Считаем, что в данном случае не обеспечиваются равные права для участия всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих право осуществлять кадастровую деятельность согласно требованиям Закона о кадастровой деятельности, поскольку при отсутствии у участника сертификата системы добровольной сертификации с индексом деловой репутации (не предусмотренными законодательством о кадастровой деятельности и не являющихся обязательными!), ему будет присвоено меньшее количество баллов по нестоимостному критерию «Деловая репутация участника закупки», что в конечном итоге повлияет на общий балл участника.

На основании изложенного, прошу Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и г. Севастополю:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию в части изменения нестоимостного критерия оценки заявок (Деловая репутация участника закупки).

Приложения:

1. Выдержка из закупочной документации («Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, величины значимости и порядок оценки») на 4 л.;
2. Протокол закупочной комиссии на 4 л.
3. Решение и предписание УФАС по РК и г. Севастополю по делу №06/2542-19 от 16.10.2019 г. на 8 л.;

Генеральный директор



А.В. Киншов