

Санкт-Петербургское УФАС России
199004, г.Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А
Приемная: (812) 313-04-30
E-mail: to78@fas.gov.ru

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью "Энергоинвест"
Место нахождения и почтовый адрес 194044, город Санкт-Петербург, проспект
большой Сампсониевский, дом 66, корпус литер В, офис (квартира) пом. 28-41
Адрес электронной почты: office@energoinvest.info
Номер контактного телефона: +7 (812) 3358630

ЗАЯВИТЕЛЬ ЖАЛОБЫ:

ООО «Технотек»

Место нахождения и почтовый адрес:
196084, город Санкт-Петербург, Новорошинская улица,
дом 4 литер а, помещение 109и-1
ИНН 7816545467

Адрес электронной почты:
gz2@gk-technotek.ru

Контактный телефон: +7 (981) 423-76-64

**ЖАЛОБА
НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПКИ
№ 32312659215**

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
<http://zakupki.gov.ru>;

Наименование запроса предложений в электронной форме:
заключения договора на планово-предупредительный ремонт оборудования котельных
ООО «Энергоинвест» на 2023 год в г. Санкт-Петербург

Начальная (максимальная) цена контракта:
98 134 980,00 Российский рубль

СОДЕРЖАНИЕ И ОБОСНОВАНИЕ ЖАЛОБЫ:

ООО «Технотек» в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) настоящим письмом обжалует в антимонопольном органе нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 3 ч. 1 О ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии

с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

ООО "Энергоинвест" в соответствии с ч.2 ст. 1 Закона №223-ФЗ относится к организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, осуществляющим закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ

Довод №1

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 1 О статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе

котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Следуя ч. 8 ст. 4 Закона №223-ФЗ, извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Согласно п.п. 2, 9 ч. 1 О ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 19 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

В п. 17 Информационной карты Заказчиком определено, что при оценке и рассмотрении заявок на участие применяется бальная система оценки заявок с учетом предельных величин каждого критерия оценки заявок, определяемых Заказчиком:

1. Для оценки заявок участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

№ п/п	Критерий оценки заявок	Значимость показателей критерия оценки заявок, %	Коэффициент значимости
1.	Цена договора	$a_i = 40$	$T_1 = 0,4$
2.	Квалификация участника запроса предложений	$c_i = 60$	$T_2 = 0,6$
Суммарная значимость критериев		100	1,0

2. Специальная часть определяет порядок оценки заявок, величины значимости критериев оценки заявок для оценки заявок, осуществляемых комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора.

3. Оценка заявок производится на основании критериев оценки, величины их значимости, установленных в специальной части.

4. Сумма величин значимости критериев оценки, применяемых заказчиком, составляет 100 процентов.

5. В документации запроса предложений в отношении квалификация участников закупки критерии оценки предусмотрены показатели, раскрывающие содержание квалификация участников закупки критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по квалификация участников закупки критериям оценки.

6. Для оценки заявок по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в отношении критерия оценки заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

Для оценки заявок (предложений) по квалификации и участников закупки критериям оценки (показателям) заказчик вправе устанавливать предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение качественных, функциональных, экологических

и квалификационных характеристик, которые подлежат оценке в рамках указанных критериев. В этом случае при оценке заявок (предложений) по таким критериям (показателям) участникам закупки, сделавшим предложение, соответствующее такому значению, или лучшее предложение, присваивается 100 баллов.

Сумма величин значимости показателей критерия оценки должна составлять 100 процентов.

Значимость критериев оценки должна устанавливаться в зависимости от закупаемых товаров, работ, услуг в соответствии с предельными величинами значимости критериев оценки.

7. Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгодности содержащихся в ней условий исполнения договора производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке

Итоговый рейтинг заявки вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки.

8. Победителем признается участник закупки, заявке которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке такого участника закупки присваивается первый порядковый номер.

Согласно пункту 18.2 «Оценка заявок по критерию «Квалификация участника запроса предложений» Раздела «Методика оценки заявок на участие в запросе предложений» Информационной карты установлено, что критерий «Квалификация участника запроса предложений» будет оцениваться следующим образом:

Для получения рейтинга заявки по критерию «Квалификация участника закупки» (R_{ki}), количество баллов присуждаемых i -й заявке (K_{bi}) по указанному критерию, умножается на соответствующий указанному критерию коэффициент значимости и определяется по формуле:

$$R_{ki} = K_{bi} \times K_k / 100, \text{ где}$$

R_{ki} – рейтинг по критерию «квалификация участника закупки»,

K_{bi} - количество баллов присуждаемых i -й заявке

$K_k/100$ – коэффициент значимости критерия «квалификация участника закупки»

Коэффициент значимости критерия «квалификация участника закупки»: 0,60.

Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

В соответствии с пунктом 18.2, в отношении критерия оценки «Квалификация участника закупки» предусмотрены следующие показатели, раскрывающие содержание критерия оценки и учитывающие особенности оценки по критерию:

№ п/п	Наименование показателя	Значимость показателя в процентах	
1.	Наличие у участника закупки опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ за период с 01.01.2020г. по 31.12.2022г. в денежном выражении. Под аналогичными работами понимаются работы по ремонту котельных и/или котельного оборудования.	30 %	100%
2.	Наличие трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, а именно наличие необходимого минимума	30%	

	<p>работников для выполнения работ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Инженер по обслуживанию и ремонту котельного оборудования – не менее 2 чел. - Инженер по ремонту электрооборудования и автоматизации не менее 2 чел. - Слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования - не менее 1 чел. - Слесарь тепловых сетей – не менее 1 чел. - Техник по ремонту котельного оборудования – не менее 1 чел. - Специалист электротехнического оборудования – не менее 1 чел. - Техник тепловых сетей – не менее 1 чел. 		
3.	Наличие сведений об организации в реестре сведений о квалификации (www.psk.pf) с первой категорией квалификации	20%	
4.	Наличие материально-технической базы для выполнения работ	20%	
ИТОГО:			100

Исходя из данных этой таблицы, установлено, что комиссией Заказчика будут приниматься контракты аналогичные предмету закупки за период с 01.01.2020г. по 31.12.2022г. в денежном выражении.

В свою очередь Заказчиком далее установлено:

.....1.1. По показателю «Наличие у участника закупки опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ за период с 01.01.2020г. по 31.12.2022г. в денежном выражении.»

Под аналогичными работами понимаются работы по ремонту котельных и/или котельного оборудования. (к учету принимаются контракты, договоры исполненные, по которым не были начислены штрафы, пени, неустройки и не имеется решений суда в отношении Подрядчика, как недобросовестного исполнителя условий договора, контракта)

Сведения подтверждаются формой № 2.4 и копиями договоров с актами выполненных работ исполненных без применения штрафных санкций, в соответствии с вышеуказанной формой.

При отсутствии документов по показателю в составе заявки на участие в закупке, участнику по данному показателю присваивается - 0 баллов.

Значимость показателя в процентах: 30%.

При отсутствии документов по показателю в составе заявки на участие в закупке, участнику закупки по данному показателю присваивается - 0 баллов.

Порядок оценки заявок по показателю «Наличие у участника закупки опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ за период с 01.01.2020г. по 31.12.2022г. в денежном выражении»

Для получения рейтинга по показателю «Наличие у участника закупки опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ за период с 01.01.2020г. по 31.12.2022г. в денежном выражении» (D_{Bi}), количество баллов присуждаемых i-й заявке (D_i) по указанному критерию, умножается на соответствующий указанному показателю коэффициент значимости и определяется по формуле:

$$D_{Bi} = (d_i / D_{max} \times 100) \times 0,30 \text{ где:}$$

D_{Bi} → — → количество баллов по критерию;

D_{max} → — → максимальное предложение из сделанных участниками закупки;

d_i → — → предложение участника закупки, которое оценивается.

Под предложением участника понимается общая сумма выполненных договоров, аналогичных предмету закупки работ за период с 01.01.2021г. по 31.12.2022г. в денежном выражении, т.е. общая сумма выполненных аналогичных предмету закупки работ.

Коэффициент значимости показателя «Наличие у участника закупки опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ за период с 01.01.2020г. по 31.12.2022г. в денежном выражении, т.е. общая сумма выполненных аналогичных предмету закупки работ.»: 0,35.

Таким образом, Заказчик некорректно определяет условия для принятия к оценке в качестве квалификации аналогичный опыт участников закупок ввиду размещенной в извещении противоречивой информации.

Нашей организацией не представляется возможным предоставить контракт, соответствующий одновременно условиям «за период с 01.01.2020г. по 31.12.2021г. в денежном выражении» и «за период с 01.01.2021г. по 31.12.2022г. в денежном выражении»

Также, Заказчиком не представлено в составе извещения со всеми приложениями обоснования выбора данных периодов. Окончание работ по контрактам до 31.12.2022 противоречит принципу конкуренции и не направлено на создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц. Данное нарушение обусловлено тем, что Заказчиком не будут приниматься контракты исполненные и заключенные в период с 01.01.2023 по 18.08.2023 (дата окончания подачи заявки).

Также, Заказчиком не представлено обоснование по установлению аналогичного предмета договоров для оценки: «Под аналогичными работами понимаются работы по ремонту котельных и/или котельного оборудования». Ввиду того, что Заказчиком не будут приниматься контракты по «капитальному ремонту котельных и/или котельного оборудования», «строительству котельных и/или котельного оборудования», право нашей компании, обладающей соответствующим опытом, считаются нарушенными.

Также, учитывая, что Заказчиком указано, что «Баллы начисляются в случае, если по критерию «Квалификация участника закупки» представлены все предусмотренные по критерию (показателю) сведения и в составе заявки представлены подтверждающие документы», но Заказчиком не установлен перечень подтверждающих документов, что приводит к необъективной оценке комиссии в дальнейшем при рассмотрении заявок.

Учитывая, что Закон 223-ФЗ направлен на обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, просим провести внеплановую проверку показателя «Наличие у участника закупки опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ»

Согласно п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Пунктом 18.2 установлено, что показателю «Наличие сведений об организации в реестре сведений о квалификации (www.рск.рф) с первой категорией квалификации» присваивается 20% значимости.

Также, установлено, что по показателю «Наличие сведений об организации в реестре сведений о квалификации (www.рск.рф) с первой категорией квалификации» сведения подтверждаются копией выписки из единого реестра квалификаций (www.рск.рф).

Заказчик вправе, на основании предоставленной участником закупки выписки из Реестра сведений о квалификации, выполнить проверку достоверности сведений указанных в выписке участника закупки, сведениям указанным в Реестре сведений о квалификации.

Значимость показателя в процентах: 20%

При отсутствии документов по показателю в составе заявки на участие в закупке, участнику закупки по данному показателю присваивается - 0 баллов.

Количество баллов, присуждаемых участнику, по данному показателю, определяется по таблице:

№ п/п	Наименование показателя	Количество баллов по показателю	Значимость показателя в процентах
1.3.	Наличие сведений об организации в реестре сведений о квалификации (www.рск.рф) с первой категорией квалификации	100 баллов	20%
1.3.1.	Отсутствие	0 баллов	
1.3.2.	Наличие	100 баллов	

При входе на данный реестр по ссылке, указанной в документации Заказчика: <https://xn--j1ald.xn--p1ai/>

Указано, что «С 1 сентября 2020 года подача документов на регистрацию сведений в Реестр и выдача выписок осуществляется исключительно через аккредитованные центры подтверждения соответствия».

Согласно списку аккредитационных центров, размещенных на сайте данного реестра, в Санкт-Петербурге действуют несколько различных коммерческих центров, готовых оформить данный сертификат:

СПИСОК АККРЕДИТОВАННЫХ ЦЕНТРОВ

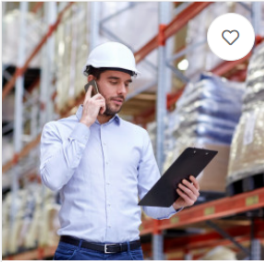

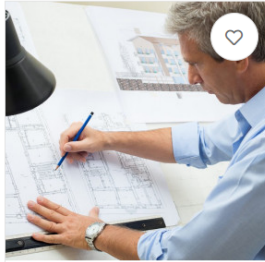
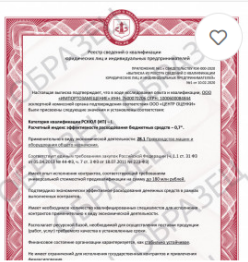
Наименование центра	Главный офис	Веб-сайт
ООО «ПРОМРЕГИСТР» ИНН 7708384131	Москва	promregistr.ru
ООО «ОЦОС» ИНН 7840094021	Санкт-Петербург	ocois.ru
ООО «МД Лицензирование» ИНН 0274927943	Уфа	mdlicenzia.ru
ООО «КУЗ» ИНН 3123479646	Белгород	tender-kuz.ru
ООО «РТС-СЕРТИФИКАЦИЯ» ИНН 7728484575	Москва	rosteststandart.pf
ИП Филь Евгений Сергеевич ИНН 310207383403	Белгород	belsert.ru
ИП Фоменко Лилианна Андреевна ИНН 311404693614	Белгород	sertphoenix.ru
ООО «СЦСил» ИНН 6319204360	Самара	samarsertifikat.pf
ООО «ЕЦЭА» ИНН 5751065297	Орел	ecea24.ru
ООО «Иновация» ИНН 5018199700	Королев	innovaiso.ru
ООО «РТС» ИНН 7728312103	Москва	rosteststandart.ru
ИП Рожков Владимир Юрьевич ИНН 781695838440	Санкт-Петербург	sro-ips.ru
ООО «СТАНДАРТ» ИНН 7841085767	Санкт-Петербург	sroiso.ru
ООО «Сертики ру» ИНН 3123316000	Белгород	sertiki.ru
ООО «СтройКонсалт» ИНН 7811496583	Санкт-Петербург	iso-spb.ru
ООО «МСМ» ИНН 7814766037	Санкт-Петербург	nadosro.ru
ООО «ГОСТСЕРТГРУПП-НН» ИНН 5249135196	Нижний-Новгород	sertifikat-nn.ru

При переходе в данные центры на сайте размещена стоимость изготовления данного сертификата в размере от 40 000 рублей (сорок тысяч рублей).

Подтверждением данному факту является первый коммерческий центр ООО «ОЦОС», действующий по месту Заказчика.

На сайте указана следующая информация:

Товары

 <p>Руководители, лица, ответственные за пожарную безопасность пожароопасных производств</p> <p>7 000 ₽</p> <p>5 000 ₽</p>	 <p>Аппаратчик воздухоразделения</p> <p>7 000 ₽</p>	 <p>Архитектурно-строительное проектирование зданий и сооружений</p> <p>15 000 ₽</p>	 <p>Реестре сведений о квалификации (РСК)</p> <p>48 500 ₽</p>
--	--	--	--

В пункте 4 "Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018 (далее - Обзор) указано, что использование заказчиком оценочных критериев выбора поставщика не является нарушением, если эти критерии носят измеряемый характер и соответствие участника закупки названным критериям может быть установлено объективно. В рассматриваемой ситуации соответствие спорному критерию участника закупки не измеримо по условиям, содержащимся в закупочной документации.

В нарушение указанных принципов Заказчик определил в закупочной документации наличие данных о компании в коммерческом реестре 20% значимости, чем заведомо исключил возможность участия в закупке и заключения договора с хозяйствующими субъектами, имевшими намерение принять участие в закупке, но не обладающими

возможностью приобрести данный сертификат. Данный показатель ставит нас в неравное положение с иными организациями, которые могут позволить приобрести данный сертификат.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения процедуры.
3. Признать действия заказчика нарушающими положения Закона о «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
4. Провести внеплановую проверку размещения закупки:

Приложение:

- 1) Копия приказа о назначении руководителя.

Генеральный директор _____ Донченко Дмитрий
Владимирович
Подписано ЭЦП