



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

М. О. Тото № *4364/03*

На № _____ от _____

Организатору торгов:
Администрацию

Белоколодезьского сельского поселения
Колпнянского района Орловской области

303415, Орловская обл., Колпнянский р-н,
д. Белый Колодезь Первый, д.84
E-mail: ya.belkol@yandex.ru

Заявителю:

Производственный Сельскохозяйственный
Кооператив «Кубань»

303752, Орловская обл., Должанской р-н, д. Луганка
E-mail: PSK.Kuban@bk.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 057/10/18.1-600/2020

23.09.2020

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России (далее – Управление) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона «О защите конкуренции»), в составе: председателя Комиссии – Кирьянова А.Н., руководителя Управления; членов Комиссии: Лебедева М.А., главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее – ОКЗиАКОВ) Управления, Дедюрина Д.А. старшего государственного инспектора ОКЗиАКОВ Управления (далее – Комиссия) посредством системы видеоконференцсвязи TrueConf,

при участии представителей: организатора торгов - администрации Белоколодезьского сельского поселения Колпнянского района Орловской области (далее – Организатор торгов): Тугова А.Ф.,

в отсутствие заявителя (его представителей) – Производственного Сельскохозяйственного Кооператива «Кубань» (далее – ПСК «Кубань», Заявитель), надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России 18.04.2019 (вх. № 220/ос) на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона по продаже земельного участка, находящегося в муниципальной собственности Белоколодезьского сельского поселения Колпнянского района Орловской области с кадастровым номером 57:23:0090103:226, местоположением: Российская Федерация, Орловская область, р-н Колпнянский, категория земель - земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование - для сельскохозяйственного использования, площадью 352 000 кв.м, на сайте <https://torgi.gov.ru> извещения №200720/8637467/01 (далее – Аукцион) (далее - Жалоба),



УСТАНОВИЛА:

В Жалобе указано, что при проведении Аукциона Организатором торгов допущены нарушения порядка организации и проведения Аукциона, а именно:

1) в извещении о проведении Аукциона не был указан код бюджетной классификации (далее – КБК), в связи с чем невозможно осуществить перечисление задатка и, как следствие, участвовать в аукционе. Данное обстоятельство, по мнению Заявителя, свидетельствует о нарушении Организатором торгов пункта 21 статьи 39.11 Земельного Кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ);

2) в извещении о проведении Аукциона указано, что оно размещено на сайте администрации Колпнянского района Орловской области www.kolpna-adm.ru, но, по мнению Заявителя, на данном сайте его нет. В свою очередь, как отмечал Заявитель, размещение недостоверной информации в извещении о проведении торгов является нарушением порядка проведения торгов, а также статей 15 и 17 Закона «О защите конкуренции», а также образует состав административного правонарушения, предусмотренный частью 3 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

9 сентября 2020 уведомление № 057/10/18.1-600/2020 о поступлении Жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения Жалобы по существу, а так же Жалоба, были размещены в Базе Решений ФАС России на сайте <https://br.fas.gov.ru/>, а также направлены в адреса лиц участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 057/10/18.1-600/2020 было назначено на 15.09.2020.

15.09.2020 Комиссией было принято решение об объявлении перерыва до 23.09.2020.

23.09.2020 рассмотрение дела № 057/10/18.1-600/2020 было продолжено.

Согласно возражениям на Жалобу, дополнениям к ранее поданным возражениям на Жалобу, а также пояснениям представителя Организатора торгов, согласно которым Организатор торгов считает Жалобу Заявителя необоснованной, поскольку при организации и проведении Аукциона действовал в соответствии с положениями действующего законодательства, в том числе ЗК РФ.

Комиссия, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, пришла к следующим ВЫВОДАМ:

1. 20.07.2020 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru> было размещено извещение о проведении Аукциона (далее – Извещение) и аукционная документация.

Согласно Извещению порядок внесения задатка определен следующим образом:

«Задаток перечисляется единым платежом в рублях на счет:

Банк получателя Отделение Орел г. Орел

- БИК 045402001

- сч. 40302810245253001945

- ИНН 5711002685

- КПП 571101001

- ОКТМО 54 623 404

- *Получатель платежа: УФК по Орловской области (Администрация Белоколодезьского сельского поселения Колпнянского района Орловской области), л/с 05543014540».*

1.1. Пунктом 8 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ установлено, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения, в том числе, о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка.

Как видно из приведенной выше нормы закона, ЗК РФ не раскрывает понятие и содержание термина «банковские реквизиты счета».

При этом частью 1 статьи 5 Федерального закона от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» предусмотрено, что оператор по переводу денежных средств осуществляет перевод денежных средств по распоряжению клиента (плательщика или получателя средств), оформленному в рамках применяемой формы безналичных расчетов (далее - распоряжение клиента).

Согласно пункту 1.1 Положения Банка России от 19.06.2012 № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств», зарегистрированного в Минюсте России 22.06.2012 № 24667 (далее - Положение № 383-П) перевод денежных средств осуществляется в рамках установленных форм безналичных расчетов, в том числе путем расчетов платежными поручениями.

Приложениями № 2 и № 3 к Положению № 383-П установлена форма и перечень реквизитов платежного поручения, а Приложением № 1 к Положению № 383-П установлен перечень и описание реквизитов платежного поручения.

В соответствии с Приложением № 1 к Положению № 383-П (табличная часть) в реквизитах 101 - 109 указывается информация в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, принятых на основании части 1 статьи 8 Федерального закона № 161-ФЗ Министерством финансов Российской Федерации по согласованию с Банком России.

В силу пункта 4 Приложения № 1 к Положению № 383-П (примечание) при составлении распоряжений о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации информация о плательщике, получателе средств, назначении платежа, в реквизитах 22, 60, 61, 101 - 109 указывается в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, принятых на основании части 1 статьи 8 Федерального закона № 161-ФЗ Министерством финансов Российской Федерации по согласованию с Банком России. Банки при приеме к исполнению распоряжений о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации обеспечивают контроль наличия значений, количества и допустимости символов в значениях реквизитов 22, 60, 61, 101 - 109 с учетом требований нормативных правовых актов, принятых на основании части 1 статьи 8 Федерального закона № 161-ФЗ Министерством финансов Российской Федерации по согласованию с Банком России.

На основании части 1 статьи 8 Федерального закона от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» распоряжение клиента должно содержать информацию, позволяющую осуществить перевод денежных средств в рамках применяемых форм безналичных расчетов (далее - реквизиты перевода). Перечень реквизитов перевода, необходимых для учета поступления платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Федерации, иных платежей, поступающих на счета органов Федерального казначейства, и платежей за выполнение работ, оказание услуг бюджетными и автономными учреждениями, а также форма распоряжения клиента - физического лица для осуществления указанных платежей устанавливается Министерством финансов Российской Федерации по согласованию с Банком России.

Порядок формирования распоряжений о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации, информации, необходимой для заполнения реквизитов распоряжения о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации установлен Правилами указания информации, идентифицирующей платеж, в распоряжениях о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации (за исключением налогов, сборов за совершение налоговыми органами юридически значимых действий, страховых взносов, иных платежей, администрируемых налоговыми органами, и таможенных и иных платежей, администрируемых таможенными органами), утвержденными Приказом Минфина России от 12.11.2013 № 107н (Приложение № 4 к настоящему приказу) (далее - Правила).

В соответствии с пунктами 1-2 Правил, настоящие Правила устанавливают порядок указания информации в реквизитах «104» - «109», «Код» и «Назначение платежа» при составлении распоряжений о переводе денежных средств в уплату сборов за совершение юридически значимых действий, страховых взносов, иных платежей в бюджетную систему Российской Федерации (за исключением налогов, сборов за совершение налоговыми органами юридически значимых действий, страховых взносов, иных платежей, администрируемых налоговыми органами, и таможенных и иных платежей, администрируемых таможенными органами) и распространяются на плательщиков иных платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Согласно пункту 3 Правил распоряжение о переводе денежных средств составляется только по одному коду бюджетной классификации Российской Федерации (далее - КБК).

В реквизите «104» распоряжения о переводе денежных средств указывается значение КБК в соответствии с законодательством Российской Федерации (при его наличии), состоящего из 20 знаков (цифр), при этом все знаки КБК одновременно не могут принимать значение ноль («0»). При отсутствии КБК в реквизите «104» распоряжения о переводе денежных средств указывается значение ноль («0»).

Как видно из приведенных выше нормативно-правовых норм, а также подзаконных актов к ним, при осуществлении платежей в бюджетную систему РФ, не связанных с уплатой налогов, сборов и т.п., код бюджетной классификации (КБК) не является платежным реквизитом, отсутствие которого препятствует осуществлению платежа.

1.2. Кроме того, поскольку согласно Извещению получателем денежных средств в качестве задатка является Управление Федерального казначейства по Орловской области (далее – УФК по ОО), Управлением на основании статей 23, 25 Закона «О защите конкуренции» в УФК по ОО был направлен запрос, согласно которому Управление просило пояснить следующие обстоятельства:

- 1) возможно ли перечисление денежных средств получателю в случае отсутствия в реквизитах для оплаты указания на код бюджетной классификации (далее – КБК)?
- 2) является ли КБК обязательным банковским реквизитом счета?

Согласно ответу УФК по ОО, поступившему в адрес Управления 18.09.2020, внесение денежных средств по реквизитам, указанным в Извещении, осуществляется без указания в платежном документе КБК.

Следовательно, довод Заявителя об обязательном указании в Извещении КБК и невозможности внести задаток для участия в аукционе в случае отсутствия КБК не нашел своего подтверждения.

2. В соответствии с частью 20 статьи 39.11 ЗК РФ организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Согласно представленным Организатором торгов документам и сведениям, Извещение было опубликовано на сайте www.kolpna-adm.ru, что подтверждается скриншотом экрана, сделанного с указанного выше сайта.

Следовательно, довод Заявителя о размещении Организатором торгов Извещения на сайте администрации Колпнянского района Орловской области www.kolpna-adm.ru не нашел своего подтверждения.

3. Довод Жалобы Заявителя о том, что в действиях Организатора торгов имеются нарушения требований статей 15 и 17 Закона «О защите конкуренции» Комиссия оставляет без рассмотрения в связи с отсутствием у Комиссии полномочий при рассмотрении дел по статье 18.1 Закона «О защите конкуренции» устанавливать факты наличия/отсутствия нарушений статьи 17 Закона «О защите конкуренции», поскольку порядок рассмотрения таких заявлений о нарушении требований антимонопольного законодательства определен иными правовыми нормами, содержащимися в Административном регламенте Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 №339 и главой 9 Закона «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПСК «Кубань» необоснованной.
2. Приостановление проведения Аукциона отменить.

Председатель Комиссии:

А.Н. Кирьянов

Члены Комиссии:

М.А. Лебедев

Д.А. Дедюрин

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.