

Федеральная антимонопольная служба
Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1, г. Москва, 107078

В управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области
Карамышевская набережная, д. 44, г. Москва, 123423

Копия:
Организатору аукциона
Московско-Окское бассейновое водное управление
Федерального агентства водных ресурсов

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью «Истра Велнес Клуб»

Исх. № 09/04-2024 от 09.04.2024г.

ЖАЛОБА
на действия организатора аукциона
Московско-Окское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов

Организатор аукциона/правообладатель предмета аукциона/инициатор торгов/аукциона:
Московско-Окское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов

Участник аукциона (Заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «Истра Велнес Клуб»

Сведения об аукционе:

Открытый аукцион № 1011 по приобретению права на заключение договора водопользования

Начальная цена

65 809,07 ₽ НДС не облагается

Шаг аукциона

6 580,91 ₽ (10,00 %)

Предмет аукциона № 1011: право на заключение договора водопользования для использования участка акватории Истринского водохранилища площадью 0,0047039 км².

Цель водопользования: использование акватории водных объектов.

Вид и способ водопользования – совместное водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

Предмет договора водопользования – использование участка акватории Истринского водохранилища площадью 0,0047039 км².

Координаты участка акватории (МСК-50 зона 1):

т.	X	Y
1	506905.52	1331086.85;
2	506906.38	1331087.67;
3	506907.38	1331088.25;
4	506908.99	1331089.18;
5	506913.40	1331093.79;
6	506933.00	1331111.88;
7	506960.49	1331141.07;
8	506980.50	1331147.47;
9	506993.71	1331152.61;
10	507026.54	1331171.75;
11	507040.76	1331186.17;
12	507048.42	1331193.94;
13	507062.87	1331231.57;
14	507087.27	1331285.75;
15	507085.82	1331295.61;
16	507100.18	1331312.99;
17	507110.28	1331321.93;
18	507119.15	1331327.96;
19	507149.13	1331334.07;
20	507211.26	1331368.77;
21	507221.48	1331379.64;
22	507231.20	1331394.69;
23	507236.02	1331427.61;
24	507263.51	1331439.79;
25	507252.62	1331454.79;
26	507268.13	1331477.57;
27	507278.25	1331505.21;
28	507276.76	1331524.11;
29	507287.80	1331534.87;
30	507294.11	1331551.11;
31	507286.69	1331577.86;
32	507305.30	1331597.18;
33	507319.04	1331605.03;

34	507333.94	1331614.18;
35	507341.18	1331618.63;
36	507382.99	1331655.82;
37	507507.05	1331752.35;
38	507550.19	1331752.17;
39	507590.84	1331756.17;
40	507623.73	1331766.62;
41	507646.94	1331783.34;
42	507657.22	1331766.09;
43	507632.82	1331748.53;
44	507594.89	1331736.47;
45	507551.13	1331732.17;
46	507513.88	1331732.32;
47	507457.21	1331696.19;
48	507353.16	1331602.51;
49	507317.71	1331581.24;
50	507309.01	1331572.21;
51	507315.15	1331550.05;
52	507304.86	1331523.58;
53	507297.43	1331516.33;
54	507298.53	1331502.44;
55	507286.06	1331468.36;
56	507277.06	1331455.16;
57	507294.23	1331431.52;
58	507254.21	1331413.79;
59	507250.36	1331387.49;
60	507237.29	1331367.26;
61	507223.71	1331352.82;
62	507156.17	1331315.10;
63	507125.69	1331308.88;
64	507114.79	1331299.27;
65	507106.90	1331289.72;
66	507107.91	1331282.87;
67	507081.33	1331223.87;
68	507065.59	1331182.88;
69	507038.91	1331155.82;
70	507002.42	1331134.55;
71	506971.51	1331123.60;
72	506947.02	1331097.60;
73	506919.12	1331071.66;
74	506889.57	1331044.21;
75	506844.02	1331032.46;
76	506778.12	1331021.28;
77	506770.93	1331059.05;
78	506768.49	1331063.27;
79	506768.35	1331105.65;
80	506786.10	1331157.27;
81	506816.36	1331226.78;
82	506828.38	1331250.56;
83	506844.68	1331289.59;
84	506851.50	1331314.01;
85	506853.46	1331341.92;
86	506849.00	1331381.58;
87	506833.62	1331424.83;
88	506802.65	1331482.96;
89	506768.78	1331517.49;
90	506723.69	1331549.65;
91	506702.20	1331558.17;

92	506648.12	1331558.02;
93	506618.01	1331552.66;
94	506601.36	1331551.73;
95	506595.45	1331591.44;
96	506613.37	1331592.46;
97	506630.68	1331595.54;
98	506655.56	1331595.77;
99	506711.99	1331587.94;
100	506782.71	1331552.45;
101	506803.57	1331539.14;
102	506831.84	1331510.32;
103	506844.44	1331487.66;
104	506888.60	1331387.31;
105	506892.25	1331354.86;
106	506865.95	1331351.27;
107	506865.94	1331351.27;
108	506864.80	1331351.21;
109	506864.80	1331351.11;
110	506861.53	1331293.46;
111	506856.96	1331252.17;
112	506856.60	1331248.90;
113	506844.03	1331214.32;
114	506830.61	1331180.47;
115	506796.59	1331119.16;
116	506789.91	1331071.21;
117	506789.51	1331068.37;
118	506790.75	1331061.87;
119	506794.10	1331044.28;
120	506839.84	1331052.04;
121	506879.57	1331062.28;
122	506892.36	1331074.39;
1	506905.52	1331086.85.

Срок действия договора водопользования – с даты государственной регистрации в государственном водном реестре на 20 (двадцать) лет.

Извещение, лот №2200008755000000264, лот №1

Дата извещения 07.03.2024г.

Открытый аукцион № 1011 по приобретению права на заключение договора водопользования.

Дата и время начала подачи заявок: 07.03.2024 16:00 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок: 02.04.2024 10:00 (МСК)

Дата проведения торгов: 09.04.2024 10:00 (МСК)

Обжалуемые действия организатора торгов Московско-Окское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (далее – Организатор аукциона):

1. в нарушение ст. 18.1 закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 1 ст. 449 Гражданского Кодекса РФ, КоАП РФ неправомерное отклонение поданной Заявителем заявки на участие в аукционе, что выразилось в ограничении конкуренции, сокращении числа участников аукциона.
2. Организатор аукциона нарушил предусмотренный аукционной документацией и извещением, размещенными на официальном сайте шаг аукциона.
3. Организатор аукциона нарушил срок публикации извещения о проведении аукциона (далее - Извещение).
4. Организатор аукциона нарушил условия о составе комиссии, предусмотренные Постановлением.

5. Организатор аукциона нарушил условие о разработке аукционной документации и не предоставил на официальном сайте порядка проведения осмотров предоставляемого в пользование водного объекта заинтересованными лицами и заявителями.
6. Организатор аукциона нарушил условие о заключении договора о задатке, предусмотренное Постановлением.

Доводы жалобы:

Согласно документации об аукционе размещенной на сайте www.torgi.gov.ru Аукцион № 1011 проводится на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 N 2378 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, и о проведении аукциона» (далее – **Постановление**) вместе с «Правилами подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе», «Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования» (далее – **Правила**)), Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ, и иных федеральных законов, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, Министерства природных ресурсов и экологии России, Федерального агентства водных ресурсов.

1. 07.03.2024 на официальном сайте www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт) Организатором аукциона было размещено сообщение о проведении аукциона в форме открытого аукциона № 1011 по приобретению права на заключение договора водопользования (далее – **аукцион или торги**).

Заявитель, ознакомившись с извещением о проведении вышеуказанных торгов, 01.04.2024 оплатил задаток на участие в аукционе, 02.04.2024 в 9.30 прибыл по адресу: г. Москва, ул. Верхняя Красносельская, дом 17 А, стр. 1 Б. и подал заявку на участие в аукционе с прилагаемым полным пакетом документов.

Форма заявки и комплект документов соответствовал требованиям извещения о проведении аукциона, размещенным на официальном сайте. Расписка о предоставлении/получении заявки на участие в аукционе Заявителю предоставлена не была.

04.04.2024г. на официальном сайте появился список участников, допущенных к участию в аукционе, в числе которых было указано ООО «Истра Велнес Клуб» (далее – **Общество или Заявитель**), а также размещен протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №1011 от 04.04.2024г., в котором содержалась следующая информация:

«До окончания указанного в извещении о проведении аукциона срока подачи заявок на участие в аукционе 02 апреля 2024 г. 10 часов 00 минут (время московское) были представлены 3 (три) заявки на участие в аукционе на бумажном носителе и 0 (ноль) заявок в форме электронных документов, как это зафиксировано в журнале регистрации поступления заявок на участие в аукционе.

Сведения об участниках, подавших заявки на участие в аукционе:

№ п/п	Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника аукциона	Организационно-правовая форма участника аукциона	Место нахождения (для юридического лица), место жительства (для физического лица)	Почтовый адрес	Дата подачи заявки	Сведения о внесении задатка
1	ООО БАЗА ОТДЫХА «ЕКАТЕРИНИНСКИЕ ВАЛЫ»	Юридическое лицо			1.04.2024	внесен
2		Физическое лицо			01.04.2024	внесен
3	ООО «Истра Велнес Клуб»	Юридическое лицо			02.04.2024	внесен

Аукционная комиссия рассмотрела заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям,

установленным в документации об аукционе, и приняла решение:

Допустить к участию в аукционе и признать участниками аукциона следующих заявителей, подавших заявки на участие в аукционе:

№ п/п	Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника аукциона
1	ООО БАЗА ОТДЫХА «ЕКАТЕРИНИНСКИЕ ВАЛЫ»
2	
3	ООО «Истра Велнес Клуб»

»

08.04.2024 в 16:44 (МСК) на официальном сайте появилась информация о том, что ООО «Истра Велнес Клуб» не допущено к участию в аукционе, а также размещен новый протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №1011 от 04.04.2024г., в котором содержится следующая информация:

«Отказать в допуске к участию в аукционе следующим заявителям, подавшим заявки на участие в аукционе:

№ п/п	Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника аукциона	Обоснование принятого решения
1	ООО «Истра Велнес Клуб»	Заявка на участие в аукционе подана заявителем позднее установленного срока окончания подачи заявок, указанного в аукционной документации

»

Постановление не предусматривает возможность для Организатора аукциона самостоятельно исправлять размещенный им протокол путем подписания нового, кроме того, не наделяет Организатора аукциона правом отменять принятое ранее решение о результатах оценки заявок участников аукциона, при этом не имеет значения, изменял Организатор аукциона протокол или отменял его с подписанием нового. Оба таких действия являются нарушениями Постановления, что подтверждается обширной судебной практикой, в том числе постановлением Арбитражного суда Московского округа от 09.02.2024 по делу № А40-127746/2023.

Пунктом.2.3.7 документации об аукционе предусмотрено, что заявки, поступившие после окончания приема заявок на участие в аукционе, признаются поданными с опозданием. Заявки, поданные с опозданием, не рассматриваются и в тот же день возвращаются заявителям, подавшим такие заявки.

Исходя из изложенного, если ООО «Истра Велнес Клуб» осуществило бы подачу заявки на участие в аукционе позже предусмотренного срока, то Организатор аукциона должен был не рассматривать заявку и вернуть ее заявителю в тот же день. Рассмотрение Организатором аукциона заявки ООО «Истра Велнес Клуб», составление Протокола, в котором организатор аукциона указывает, что все три заявки, в том числе заявка ООО «Истра Велнес Клуб» были поданы до окончания указанного в извещении о проведении аукциона срока подачи заявок на участие в аукционе 02 апреля 2024 г. 10 часов 00 минут, подтверждают своевременную подачу заявки Обществом и нарушения Организатором аукциона Постановления, Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ, и иных федеральных законов, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, Министерства природных ресурсов и экологии России, Федерального агентства водных ресурсов

Кроме того, согласно:

п. 28. Правил, прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками, в противоречие указанному на официальном сайте размещена информация, что дата и время окончания подачи заявок 02.04.2024 10:00 (МСК), согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №1011 процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе проводилась аукционной комиссией в период с 10 часов 00 минут «04» апреля 2024 г. по 10 часов 20 минут, т.е. **сроки окончания подачи и приема заявок, указанные в Правилах и на официальном сайте не совпадают и как следствие не определены.**

п. 36 правил Комиссия рассматривает заявки и определяет соответствие их требованиям, предусмотренным документацией, и соответствие заявителей требованиям, предусмотренным пунктом 25 Правил. На основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске заявителя к участию в аукционе и о признании его участником аукциона или об отказе в допуске заявителя к участию

в аукционе. Протокол рассмотрения заявок размещается организатором аукциона на официальном сайте в день окончания рассмотрения заявок.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №1011 от 04.04.2024г., размещенного на официальном сайте 04.04.2024 г., ООО «Истра Велнес Клуб» было допущено к участию в аукционе и признано участником аукциона.

п. 34 и 35 Правил Основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

а) несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией;

б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил.

Отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным пунктом 34 настоящих Правил, неправомерен.

п. 5 Правил, при проведении аукциона не допускается:

а) создание преимущественных условий для отдельных лиц или группы лиц, в том числе предоставление доступа к конфиденциальной информации;

б) осуществление организатором аукциона координации деятельности участников аукциона, в результате которой ограничивается либо может ограничиваться конкуренция между участниками аукциона или ущемляются их интересы;

в) необоснованное ограничение доступа к участию в аукционе.

В результате вышесказанного можно сделать вывод, что заявка Заявителя полностью соответствовала требованиям извещения о проведении аукциона, была подана в предусмотренные сроки.

Организатор торгов неправомерно ограничил конкуренцию для участия в аукционе, поскольку необоснованное отклонение заявки участника аукциона является существенным нарушением порядка аукциона.

Наибольшее же количество участвующих в аукционе лиц, проявивших интерес к предмету аукциона, способно увеличить как уровень конкуренции между участниками, так и итоговую цену за предмет аукциона, что в конечном счете повышает размер денежных средств, поступающих в бюджет в виде платы за водопользование. Действуя разумно и добросовестно в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных водопользователей, Организатор торгов должен способствовать формированию наибольшего по количеству состава участников торгов.

Отсечение же претендентов на стадии определения участников аукциона, на стадии подачи заявок, по рассматриваемому основанию, не соответствует ни целям реализации предмета аукциона, ни антимонопольным требованиям к аукционам. Согласно постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой ГК РФ»), оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения. В соответствии с п. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). В пункте 5 той же статьи установлено, что добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются. Действия Организатора торгов по отклонению заявки Заявителя данным принципам не соответствовали.

2. Информационной картой проведения открытого аукциона № 1011 по приобретению права на заключение договора водопользования (п. 6 и п. 7) предусмотрено:

Начальная цена предмета аукциона: 65 809,07 рублей.

Шаг аукциона: 6 580,91 рублей.

Согласно протоколу открытого аукциона № 1011 от 09.04.2024 г. (п. 6) «Последнее предложение о цене предмета аукциона сделано ООО БАЗА ОТДЫХА «ЕКАТЕРИНИНСКИЕ ВАЛЫ» и составило **85 581 (Восемьдесят пять тысяч пятьсот восемьдесят один) руб. 80 коп.** Предпоследнее предложение о цене предмета аукциона сделано **составило 78 990 (Семьдесят восемь тысяч девятьсот девяносто) руб. 07 коп.**»

Исходя из изложенного при проведении аукциона был нарушен шаг аукциона, что подтверждается ниже приведенным расчетом:

Расчет цена предмета аукциона согласно Информационной картой проведения открытого аукциона № 1011 по приобретению права на заключение договора водопользования

Первоначальная цена/руб.	1 шаг аукциона/руб.	2 шаг аукциона/руб.	3 шаг аукциона/руб.
65 809,07	$65\ 809,07 + 6\ 580,91 = 72\ 389,98$	$72\ 389,98 + 6\ 580,91 = 78\ 970,89$	$78\ 970,89 + 6\ 580,91 = 85\ 551,8$

Таким образом, цена предмета аукциона, предложенная Победителем аукциона ООО БАЗА ОТДЫХА «ЕКАТЕРИНИНСКИЕ ВАЛЫ» не соответствует цене предмета аукциона, рассчитанной исходя из начальной цены предмета аукциона и шага аукциона, т.е. действия Организатора торгов противоречат требованиям законодательства Российской Федерации.

3. Согласно п. 8 Правил, Организатор аукциона не позднее 22-го рабочего дня до начала проведения аукциона размещает извещение о проведении аукциона и документацию на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт).

Тем не менее, Организатор аукциона разместил такое извещение 07.03.2024 г. (дата проведения аукциона 09.04.2024), т.е. за 20 (двадцать) рабочих дней, чем нарушил положения о проведении аукциона, предусмотренных Постановлением.

4. Согласно п. 10 Правил, Комиссия состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря и других членов комиссии. Количество членов комиссии должно составлять не менее 5 человек.

Тем не менее, согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 1011 от 04.04.2024 г., размещенному на официальном сайте 04.04.2024г. и Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 1011 от 04.04.2024 г., размещенному на официальном сайте 08.04.2024 г. в составе комиссии заместитель председателя не предусмотрен, т.е. Организатор аукциона нарушил положение о составе комиссии, предусмотренное Постановлением.

5. Согласно п. 17 Правил, Аукционная документация разрабатывается и утверждается Организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать, в том числе, следующую информацию: порядок проведения осмотров предоставляемого в пользование водного объекта заинтересованными лицами и заявителями.

Тем не менее, порядка проведения осмотров предоставляемого в пользование водного объекта заинтересованными лицами и заявителями в аукционной документации на официальном сайте не предоставлено, т.е. Организатор аукциона нарушил положение о разработке аукционной документации, предусмотренной Постановлением.

6. Согласно п. 21 Правил, договор о задатке заключается в письменной форме по месту нахождения организатора аукциона (если иное не установлено извещением) до подачи заявки, но не позднее 2-го рабочего дня со дня обращения заявителя к организатору аукциона с предложением заключить такой договор.

Тем не менее ООО «Истра Велнес Клуб» 01.04.2024 внес задаток в размере 65 809,07 Р, что подтверждается платежным поручением №98 от 01.04.2024, тем не менее договор о задатке заключен с ним не был., т.е. Организатор аукциона нарушил положения о порядке заключения договора о задатке, предусмотренные Постановлением.

Согласно пункту 1 статьи 449 ГК РФ торги признаются недействительными в том числе в случае, если кто-либо необоснованно отстранен от участия в торгах, были допущены иные существенные нарушения порядка проведения торгов, повлекшие неправильное определение цены продажи; были допущены иные нарушения правил, установленных законом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 1 ст. 449 Гражданского Кодекса РФ, КоАП РФ, Постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 N 2378 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона»

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной;

2. Отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №1011 от 04.04.2024г., размещенный на официальном сайте 08.04.2024г;
3. Отменить Протокол открытого аукциона № 1011 от 09.04.2024
4. Признать аукцион №2200008755000000026400102 по приобретению права на заключение договора водопользования недействительными;
5. Приостановить заключение Контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
6. Обязать Организатора аукциона допустить заявку Заявителя и обеспечить участие Заявителя в торгах;
7. Выдать предписание Организатору аукциона об устранении выявленных нарушений;
8. Принять меры административного и дисциплинарного воздействия к должностным лицам Организатора торгов.

Приложение:

- 1) Аукционная документация по лоту №22000087550000000264 по приобретению права на заключение договора водопользования;
- 2) Протокол об определении участников торгов по лоту №22000087550000000264 от 04.04.2024 г., размещенный на официальном сайте 04.04.2024г.
- 3) Протокол об определении участников торгов по лоту №22000087550000000264 от 04.04.2024 г., размещенный на официальном сайте 08.04.2024г.
- 4) Протокол открытого аукциона № 1011 от 09.04.2024г.

Заявитель
Генеральный директор
ООО «Истра Велл»