



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091  
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39  
e-mail: [to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

ООО «Капитал-Групп»

454000, г. Челябинск, пр. Победы, 296-27

03.03.2022 № СК/2187/22

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Административное

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**о наложении штрафа по делу об административном правонарушении**  
**№ 074/04/7.32.4-93/2022**

28 февраля 2022 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Заместитель руководителя — начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее — Челябинское УФАС России) \_\_\_\_\_ рассмотрев протокол об административном правонарушении от 14.02.2022 и материалы дела, возбужденного главным специалистом-экспертом отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России \_\_\_\_\_ отношении Общества с ограниченной ответственностью «Капитал-Групп» (далее — ООО «Капитал-Групп» (ИНН/КПП: 7453188480/745301001, юридический адрес: г. Челябинск, ул. Труда, д. 105, офис 17, директор:

в присутствии:

- директора ООО «Капитал-Групп» \_\_\_\_\_, надлежащим образом уведомленной о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении путем направления определения о назначении места и времени рассмотрения дела об административном правонарушении по адресу места регистрации и адресу места работы (исх. № Ак/1360/22 от 14.02.2022),

- представителя ООО «Капитал-Групп» \_\_\_\_\_ действующей на основании доверенности № б/н от 20.09.2021,

- специалиста-эксперта отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России \_\_\_\_\_

исследовал материалы дела, разъяснил право знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, а также положения статьи 51 Конституции РФ и иные процессуальные права и обязанности,

предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ),

### **УСТАНОВИЛ:**

Выявленные должностным лицом Челябинского УФАС России нарушения установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов при проведении торгов по реализации автомобиля Тойота Камри 2017 г/в VIN XW7BKUFX0S100114 (извещение № 170321/2808139/01 от 17.03.2021, лот № 8) выразились в следующем.

В силу части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ), если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее, чем за тридцать дней до их проведения.

Согласно статье 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало. В силу части 1 статьи 448 ГК РФ в открытом аукционе может участвовать любое лицо.

Следовательно, любое лицо до начала проведения аукциона должно иметь возможность подать заявку на участие в аукционе, причем минимальный срок для осуществления указанного действия составляет тридцать дней.

При этом произвольное ограничение срока, предусмотренного на подачу заявки на участие в аукционе, организатором аукциона недопустимо.

В противном случае организатором аукциона может быть установлен объективно короткий срок, не позволяющий потенциальным участникам сформировать заявку на участие в аукционе.

ООО «Капитал-Групп» является поверенным (лицом, осуществляющим фактические действия по проведению торгов) МТУ Росимущества в Челябинской и Курганской областях на основании договора на оказание услуг специализированной организации от 15.12.2020 № СПР (К)-3/2020 и доверенности 74-КВ/36 от 11.01.2021.

ООО «Капитал-Групп» 14.12.2020 получило от МТУ Росимущества в Челябинской и Курганской областях поручение на реализацию арестованного залогового имущества должника Черепановой Л.В. (автомобиль Тойота Камри 2014 г/в, г/н E704TM174 общей стоимостью 1 137 100 рублей).

Судебным приставом-исполнителем Курчатовского РОСП г. Челябинска УФССП России по Челябинской области 14.12.2020 имущество, указанное в настоящем протоколе, передано по акту приема-передачи арестованного имущества на реализацию с торгов организатору торгов.

ООО «Капитал-Групп» информация о проведении торгов в форме аукциона, открытого по составу участников и форме подачи предложения по цене на электронной торговой площадке по продаже рассматриваемого в настоящем протоколе имущества размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации для проведения торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (извещение № 270121/2808139/01 от 27.01.2021, лот № 5).

К извещению прикреплены проект договора о задатке, форма заявки на участие в торгах, проект договора купли-продажи арестованного имущества.

В извещении о проведении торгов указаны следующие даты: дата начала подачи заявок 27.01.2021, дата окончания подачи заявок 25.02.2021, дата и время проведения аукциона 01.03.2021 12.00.

В извещении о проведении торгов определена начальная цена лота 1 137 100 рублей.

Торги по данному лоту признаны несостоявшимися в связи с отсутствием допущенных к участию в торгах участников торгов.

Судебным приставом-исполнителем Курчатовского РОСП г. Челябинска УФССП по Челябинской области 16.03.2021 вынесено постановление о снижении цены имущества на 15 % (цена со снижением составила 966535 рублей).

Информация о проведении торгов в форме аукциона, открытого по составу участников и форме подачи предложения по цене на электронной торговой площадке по продаже арестованного имущества размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации для проведения торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (извещение № 170321/2808139/01 от 17.03.2021, лот № 8).

К извещению прикреплены проект договора о задатке, форма заявки на участие в торгах, проект договора купли-продажи арестованного имущества.

В сообщении указано место проведения аукциона электронная торговая площадка в сети интернет по адресу: <https://nik24.online>.

В извещении о проведении торгов № 170321/2808139/01 от 17.03.2021 указаны следующие даты:

дата начала подачи заявок 17.03.2021,

**дата окончания подачи заявок 15.04.2021,**

дата и время проведения аукциона 19.04.2021 12.00.

В сообщении о проведении торгов определена начальная цена лота 966535 рублей.

По правилам части 2 статьи 448 ГК РФ **срок окончания подачи заявок должен был быть не ранее 17.04.2021, поскольку тридцатый день приходится на 16.04.2021.**

Указанные выводы подтверждаются судебной практикой: Определение Верховного суда Российской Федерации от 15.11.2021 № 309-ЭС21-20690 по делу А76- 26264/2020, Постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 20.02.2020 по делу № А76-19070/2019.

Таким образом, действия должностного лица ООО «Капитал-Групп» не соответствуют части 2 статьи 448 ГК РФ.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов является составом административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа в размере на юридических лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ являются общественные отношения в области обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно пункту 16.1 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» форма вины (статья 2.2 КоАП РФ) юридического лица в КоАП РФ не выделяется.

Следовательно, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

У ООО «Капитал-Групп» имелась возможность для соблюдения норм законодательства о контрактной системе, однако ООО «Капитал-Групп» не предприняло надлежащих, всесторонних и необходимых мер по соблюдению законодательства Российской Федерации и допустило нарушение установленного порядка оказания услуг.

Доказательства, свидетельствующие о принятии ООО «Капитал-Групп» всех зависящих от него мер для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, в материалах настоящего дела об административном правонарушении отсутствуют.

ООО «Капитал-Групп» не доказано, что правонарушение было вызвано чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвидимыми, непредотвратимыми препятствиями, находящимися вне контроля данного юридического лица, при соблюдении им той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от него в целях надлежащего исполнения обязанностей по соблюдению требований законодательства о контрактной системе.

Субъектом рассматриваемого административного правонарушения является ООО «Капитал-Групп».

Объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, составляют действия ООО «Капитал-Групп», выраженные в размещении извещения о проведении торгов № 170321/2808139/01 от 17.03.2021 с указанием неверной даты окончания срока подачи заявок на участие в торгах.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение ООО «Капитал-Групп» - г. Челябинск, ул. Труда, 105, офис 17.

Временем совершения административного правонарушения является дата размещения извещения о проведении торгов — 17.03.2021.

Обстоятельств, исключających вину ООО «Капитал-Групп» при совершении данного административного правонарушения, не выявлено.

Обстоятельств, исключających производство по делу об административном правонарушении в отношении ООО «Капитал-Групп», не выявлено.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность ООО «Капитал-Групп» при совершении данного административного правонарушения признано совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «Капитал-Групп» при совершении данного административного правонарушения, не выявлено.

Согласно пункту 18 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее — Постановление) при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий

правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния (пункт 18.1).

Решение о возбуждении дела об административном правонарушении принято в сроки, предусмотренные статьей 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Состав административного правонарушения, предусмотренный частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, является формальным, т.е. наличие наступивших вредных последствий не является обязательным признаком состава данного административного правонарушения.

Оконченным данное административное правонарушение считается с момента нарушения требований Закона о контрактной системе.

По итогам рассмотрения материалов дела должностным лицом Челябинского УФАС России исключена возможность прекращения производства по делу об административном правонарушении с вынесением устного замечания ООО «Капитал-Групп».

Наличие состава административного правонарушения подтверждено протоколом об административном правонарушении от 14.02.2022, извещением о проведении торгов от 17.03.2021 и иными материалами дела об административном правонарушении.

В материалы дела представлены письменные пояснения Лавровой Ю.Е., согласно которым она с выявленным нарушением не согласна, поскольку установленный период с момента публикации извещения до даты проведения аукциона составляет 32 дня, что соответствует пункту 2 статьи 448 ГК РФ.

Период приема заявок при реализации арестованного имущества законодательством не регламентирован, поэтому установленный организатором торгов период приема заявок с 17.03.2021 12:00 по 15.04.2021 16:00, составляющий 29 дней 4 часа, не противоречит действующему законодательству и не создал препятствий претендентам для подачи заявок.

Кроме того, согласно Требованиям к качеству оказания услуг по реализации арестованного имущества, определяющим порядок и сроки совершения действий по реализации имущества, являющимся приложением № 1 к Договору на оказание услуг специализированной организацией от 15.12.2020 № СПО(К)-3/2021, организатор торгов осуществляет прием заявок на участие в торгах. Общая продолжительность срока прием заявок должна быть не менее 8 часов в день. В рассматриваемом случае продолжительность срока подачи заявок составляет более 8 часов в день, поскольку заявки принимаются в электронном виде круглосуточно.

Считает, что организатором торгов соблюден порядок и сроки проведения аукциона.

Указанная позиция подтверждается решением Челябинского УФАС России по делу № 50-04-18.1/14 по жалобе на действия ООО «Капитал-Групп», решением Тюменского УФАС России по делу № Е17/120-229 от 11.01.2018.

В случае признания наличия признаков состава административного правонарушения в действиях ООО «Капитал-Групп», просила признать правонарушение малозначительным и прекратить производство по делу на основании статьи 2.9 КоАП РФ.

При рассмотрении дела ..... подтвердили указанные пояснения.

Должностное лицо Челябинского УФАС России, рассмотрев пояснения Е., пришло к следующим выводам.

Довод организатора торгов о том, что фактически срок для подачи заявок составил 29 дней и 4 часа, что составляет почти 30 дней, регламентированных частью 2 статьи 448 ГК, не подтверждает отсутствие события административного правонарушения, поскольку срок, установленный указанной нормой исчисляет в днях, а не в часах.

Решение Челябинского УФАС России № 50-04-18.1/14 не может учитываться при рассмотрении данного дела, поскольку в указанном решении вывод Комиссии о правомерности установления срока приема заявок продолжительностью 12 дней сделан при иных обстоятельствах. В указанном случае торги проводились в соответствии с законом Федеральным законом от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», который регулирует отношения по реализации имущества, заложенного по договору ипотеки и предусматривает извещение о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней. В то время как организатор торгов совершил правонарушение при реализации имущества в ходе исполнительного производства, заложенного по договору займа.

Также ссылки на решения территориальных органов ФАС России не могут быть приняты во внимание, так как событие рассматриваемого административного правонарушения подтверждается судебной практикой Верховного суда Российской Федерации и Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда за 2020 и 2021 года, которые имеют высшую юридическую силу по отношению к решениям территориальных органов ФАС России.

В силу части 2 статьи 3.4. КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ (часть 3 статьи 3.4 КоАП РФ).

В соответствии частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства,

размещенному на сайте Федеральной налоговой службы в сети «Интернет», ООО «Капитал-Групп» является субъектом малого предпринимательства.

Действия организатора торгов не повлекли причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

С учётом события административного правонарушения, материального положения лица должностное лицо Челябинского УФАС России приходит к выводу о целесообразности привлечения ООО «Капитал-Групп» к административной ответственности и назначении административного наказания в виде предупреждения.

Учитывая обстоятельства дела и руководствуясь статьей 23.66, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10, частями 1, 2 статьи 3.4 КоАП РФ, частью 1 статьи 4.1.1, частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать **ООО «Капитал-Групп»** виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. В соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ объявить **ООО «Капитал-Групп»** официальное порицание в форме предупреждения за нарушение требований части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать в течение 10 (десяти) суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя - начальник отдела

Исп.Шорина Д.А.  
тел.8(351)266-68-86