

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 36608/23
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 09.10.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев жалобу ООО «Связьстрой» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Организатор торгов) при организации предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (далее – Реестр), извещение № 014820000552300031 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Предварительный отбор), извещение № РТС150А230021 размещено на сайте оператора электронной площадки «РТС-тендер», при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...> (доверенность от 28.09.2023) и представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 10.01.2022 № 7), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 02.10.2023 по 09.10.2023

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для

оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Заявителю неправомерно отказано во включении в Реестр. Относительно основания отказа во включении в Реестр пояснено, что расторгнутые контракты № 087350000821006041/2022 и № 791-2021 (далее – Контракты) были заключены на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и не относятся к той же группе работ, что и предмет Предварительного отбора. Сведения о Заявителе отсутствуют в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился и пояснил следующее. Заявителю отказано во включении в Реестр в связи с наличием расторгнутых Контрактов, работы по которым относятся той же группе работ, что и предмет Предварительного отбора в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утвержденным приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (далее – Общероссийский классификатор).

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

Пунктом 53 Положения установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Согласно подпункту «е» пункта 23 Положения при проведении

предварительного отбора к участникам предварительного отбора устанавливается, в том числе требование к отсутствию у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, контракта или договора, в том числе заключенного в соответствии с Положением, по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объектов капитального строительства, относящихся к той же группе работ, что и предмет предварительного отбора, расторгнутого по решению суда или расторгнутого по требованию одной из сторон такого контракта или договора в случае существенных нарушений участником предварительного отбора условий такого контракта или договора.

В соответствии с пунктом 1.3.5 раздела 1.3 документации о проведении Предварительного отбора установлено обязательное требование к участникам предварительного отбора – отсутствие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, контракта или договора, в том числе заключенного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объектов капитального строительства, относящихся к той же группе работ, что и предмет предварительного отбора, расторгнутого по решению суда или расторгнутого по требованию одной из сторон такого контракта или договора в случае существенных нарушений участником предварительного отбора условий такого контракта или договора.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе от 11.09.2023, размещенный на сайте www.zakupki.gov.ru 15.09.2023, в соответствии с которым Заявителю отказано во включении в Реестр на следующем основании: «Несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615 и разделу 1.3 Документации о проведении предварительного отбора. Наличие у участника отбора за 3 года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, контракта или договора, по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объектов капитального строительства, расторгнутого по решению суда или расторгнутого по требованию одной из сторон такого контракта или договора: – Контракт № 087350000821006041/2022, запись ЕИС № 2771623768422000002 – Контракт № 791-2021, запись ЕИС № 2771928610421000225».

Согласно документации о проведении Предварительного отбора предметом Предварительного отбора является: «включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг

и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов».

Статьей 166 Жилищного кодекса Российской Федерации определен перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, который включает в себя, в том числе ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения.

Рекомендуемые услуги и (или) работы, входящие в число услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, определены приказом Минстроя России от 29.12.2022 № 1159/пр «Об утверждении методических рекомендаций по определению нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации услуг и (или) работ, входящих в число услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, и которые включены в перечень, указанный в части 1 статьи 166 Жилищного кодекса Российской Федерации», согласно пункту 9 которых работы по демонтажу, монтажу, восстановлению или замене систем автоматической противопожарной защиты в местах общего пользования относятся к видам работ и (или) услуг по капитальному ремонту многоквартирных домов и входят в состав работ по ремонту внутридомовой инженерной системы электроснабжения.

Согласно пункту 23 раздела III перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного приказом Минрегиона Российской Федерации от 30.12.2009 № 624, монтажные работы, в том числе монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации, отнесены к видам работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту.

Частью IV документации о проведении Предварительного отбора установлены требования к оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (их техническим, функциональным, качественным и иным характеристикам), в том числе к осуществлению ремонта внутридомовых инженерных систем электроснабжения (раздел 8).

На основании сведений, размещенных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, Контракты заключены по результатам проведения закупок, объектом которых являлись работы по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации (код позиции: 43.21.10.140).

Комиссией осмотрен раздел «Контракты и договоры» официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, согласно которому:

- предметом Контракта № 0873500000821006041/2022 является выполнение работ по монтажу установок пожарной автоматики и средств пожаротушения для нужд ГБПОУ «1-й МОК». Статус Контракта: «Исполнение прекращено». Основание расторжения Контракта: «Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством (3). Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта (31) от 2022-06-22 № 2239. По вине поставщика». Дата размещения информации о расторжении Контракта – 28.07.2022.

- предметом Контракта № 791-2021 является выполнение работ по монтажу установок пожарной автоматики и средств пожаротушения для нужд ГБПОУ КАИТ № 20. Статус Контракта: «Исполнение прекращено». Основание расторжения Контракта: «Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством (3). Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта (31) от 2022-03-29 № бн. По вине поставщика». Дата размещения информации о расторжении Контракта – 04.05.2022.

Согласно Общероссийскому классификатору:

Классификация	ОКПД 2	Наименование
Класс	43	Работы строительные специализированные
Подкласс	43.2	Работы электромонтажные, работы по монтажу водопроводных и канализационных систем и прочие строительные-монтажные работы
Группа	43.21	Работы электромонтажные
Подгруппа	43.21.1	Работы электромонтажные
Вид	43.21.10	Работы электромонтажные
Категория	43.21.10.140	Работы по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации

Таким образом, предметы расторгнутых Контрактов относятся к той же группе работ, что и предмет Предварительного отбора.

Соответствие требованиям подпункта «е» пункта 23 Положения Заявителем не подтверждено.

Отказ Заявителю во включении в Реестр основан на требованиях пункта 53 Положения.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Связьстрой» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.