



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/10/18.1-4437/2023

г. Екатеринбург

15.12.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет–видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина» – *

— в отсутствие представителя заявителя жалобы в лице ИП Пыжикина В.А., уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ИП Пыжикина В.А. (вх. № 26884-ЭП/23 от 06.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ЦСВМП УИТО им. В.Д. Чаклина» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку дезинфицирующих средств и полосок индикаторных (51к24) (извещение № 32312965826), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Пыжикина В.А. (вх. № 26884-ЭП/23 от 06.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ЦСВМП УИТО им. В.Д. Чаклина» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку дезинфицирующих средств и полосок индикаторных (51к24) (извещение № 32312965826), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка ИП Пыжикина В.А. неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре по причине предоставления сведений о товаре, характеристики которого не соответствуют требованиям извещения закупки.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора

торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное наблюдательным советом ГАУЗ СО «ЦСВМП «УИТО им. В.Д. Чаплина» (протокол № 7 от 07.07.2023 г.) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 14 от 14.07.2023 г.

16.11.2023 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312965826 и закупочная документация поставку дезинфицирующих средств и полосок индикаторных (51к24).

Начальная (максимальная) цена договора 408 498,00 руб.

27.11.2023 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол №32312965826-01 от 27.11.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 27.11.2023 г.

Согласно протоколу №32312965826-01 от 27.11.2023 г., заявка ИП Пыжикина В.А. с номером 2 была отклонена от участия в закупочной процедуре, в связи с *несоответствием информации, предусмотренной закупочной документацией, требованиям такой закупочной документации (пп. 2 п. 67 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ СО «ЦСВМП «УИТО им. В.Д. Чаплина», пп. 2 п. 19 Информационной карты извещения о проведении запроса котировок электронной форме), именно, участником предложен товар «Средство дезинфицирующее» характеристикой «Наименование товара» - «БиаПерокс Товарный знак «МВ-Цитрин»», в то время как в соответствии с требованиями к товару заказчику требуется «Абактерил окси» ООО «Рудез» или эквивалент 1 «Окси-плюс-мед» ООО "Научно-производственный центр ХИММЕДСИНТЕЗ" или эквивалент 2 «Оксилент» ООО «Континент» или эквивалент 3 «Декадес Окси» ООО «Феомед».*

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Аналогичные требования к содержанию извещения запроса котировок в электронной форме установлены п. 79 главы 10 «Конкурентные способы закупки» Положения о закупках.

В приложении №1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме, установлено описание предмета закупки:

		Требования к товару			
--	--	---------------------	--	--	--

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя	Величина показателя	Значение показателя	Единица измерения	количество
1	Дезинфицирующее средство	Наименование товара и производителя	«Абактерил окси» ООО «Рудез» или эквивалент 1 «Окси-плюс-мед» ООО "Научно-производственный центр ХИММЕДСИНТЕЗ" или эквивалент 2 «Оксилент» ООО «Континент» или эквивалент 3 «Декаdez Окси» ООО «Феомед»	Конкретное значение	Литр;^кубический дециметр	600
		Форма выпуска	жидкий концентрат	Неизменный показатель		
		Действующее вещество	пероксид водорода, ЧАСы и другие	Неизменный показатель		
		Фасовка	флакон, объемом 1 литр	Неизменный показатель		
		Соответствие ГОСТ	"ГОСТ Р 58151.1-2018. Национальный стандарт Российской Федерации. Средства дезинфицирующие. Общие технические требования" (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 05.06.2018 N 314-ст)	Неизменный показатель		
2	Полоски индикаторные экспресс-контроля концентраций рабочего раствора дезинфицирующего средства	назначение	Для дезинфицирующего средства указанного в строке 1 Таблицы «Описание объекта закупки»	Неизменный показатель	штука	300

Комиссией установлено, что в предложении участника закупки ИП Пыжикина В.А. указаны следующие характеристики товара:

№ п/п	Наименование товара в соответствии со свидетельством о государственной регистрации дезсредства	Наименование показателя	Величина показателя	Наименование страны происхождения Товара	Реквизиты действующего свидетельства о государственной регистрации дезсредства, наименование производителя Товара	Ед. изм.	Кол-во в ед. изм.	Цена за ед.изм., руб.	Сумма, руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Дезинфицирующее средство БиаПерокс Товарный знак «МВ-Цитрин» Страна производителя Российская Федерация 643	Наименование товара и производителя	БиаПерокс Товарный знак «МВ-Цитрин» Страна производителя Российская Федерация 643	Российская Федерация 643	KZ.16.01.98.00 2.E.001128.12.2 1 20.12.2021 ООО «МВ-Цитрин»	Литр;^кубический дециметр	600	264,90	158 940,00
		Форма выпуска	жидкий концентрат						
		Действующее вещество	пероксид водорода, ЧАСы, а также поверхностно-						

			активное вещество и функциональные добавки.						
		Фасовка	флакон, объемом 1 литр						
		Соответствие ГОСТ	"ГОСТ Р 58151.1-2018. Национальный стандарт Российской Федерации. Средства дезинфицирующие. Общие технические требования" (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 05.06.2018 N 314-ст)						
2	Полоски индикаторные экспресс-контроля концентраций рабочего раствора дезинфицирующего средства Страна производителя Российская Федерация 643	назначение	Для дезинфицирующего средства указанного в строке 1 Таблицы «Описание объекта закупки»	Российская Федерация 643	ООО «Дельта хим-тэк»	штука	300	3,54	1 062,00

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

На основании п. 67 главы 8 «Требования к участникам закупок» Положения о закупках, п. 19 части I «Информационная карта» закупочной документации, участник закупки, подавший заявку на участие в конкурентной закупке, конкурентной закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;

3) несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 59 настоящего положения, а также пунктом 62 настоящего положения (в случае установления таких требований) либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;

4) наличие в заявке участника закупки предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы, либо если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

5) если предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником, не зарегистрирована при осуществлении закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов либо предельная отпускная цена производителей на медицинские изделия, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована при осуществлении закупки медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

6) несоответствие участника закупки дополнительным требованиям к участникам закупки, установленным в соответствии с пунктом 66 настоящего положения;

7) несоответствие коллективного участника закупки требованиям, установленным пунктом 61 настоящего положения, либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;

8) содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, запросе предложений в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении;

9) отсутствия в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства информации об участнике закупки, субподрядчике (соисполнителе), предусмотренными подпунктами «б» и «в» пункта 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках, при осуществлении конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а также закупки, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

10) несоответствие участника закупки и(или) привлекаемых им субподрядчиков, соисполнителей и (или) изготовителей товара, являющегося предметом закупки, требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме или документации о закупке, либо предоставление недостоверных сведений в отношении их соответствия данным требованиям, при осуществлении конкурентной закупки на выполнение работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии.

11) отсутствия на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, информации о применении участником закупки, субподрядчиком (соисполнителем) специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», при осуществлении конкурентной закупки, в отношении участников которой заказчиком установлены требования об участии только субъектов малого и среднего предпринимательства или о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства. Настоящий подпункт применяется в период действия эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» до 31 декабря 2028 года включительно.

Проанализировав требования документации аукциона в электронной форме, Положения о закупках, Комиссия пришла к выводу о том, что заявка с номером 2 (ИП Пыжикина В.А.) отклонена заказчиком по основанию, указанному в протоколе №32312965826-01 от 27.11.2023 г. правомерно.

Из доводов жалобы следует, что заявителем оспариваются положения документации о закупке в части неправомерного, по его мнению, описания предмета закупки (требования к товару в части наименования и производителя эквивалента) необоснованно ограничивает число участников закупки.

Разрешая данные доводы жалобы, касающийся обжалования положений закупочной документации, Комиссия поясняет, что по правилам 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

При этом в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным ч. 10 ст. 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

При этом необходимо учитывать, что согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения документации (извещения) о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации) (далее по тексту - ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

В соответствии с информацией, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на поставку дезинфицирующих средств и полосок индикаторных (51к24) (извещение № 32312965826) – 24.11.2023 10:00 (по местному времени заказчика).

Вместе с тем, жалоба ИП Пыжикина В.А. на положения документации о закупке направлена 06.12.2023 15:24:55 (местного времени), т.е. после окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Оспариваемые положения документации о закупке подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, а именно не позднее 24.11.2023 10:00 (МСК +2).

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации (извещения).

Согласно ст. 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

На основании изложенного, у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения указанных доводов по существу.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Пыжикина В.А. признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина» не выявлено нарушение Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*

