

Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие СБ БТДММ

ИНН 7713669703 КПП 504001001
лицензия ГУ МВД России по г. Москве
7914 от 06.07.2009 г.

Место нахождения: 140180, Московская обл., г. Жуковский, ул.
Молодежная, дом 29, комната 15
Фактический адрес: 115408, г. Москва, ул. Братеевская, д. 16,
корп. 6
Тел.: (495) 779-98-81, 8-800-775-78-83
E-mail: info@holding-rus.ru

12 марта 2019 г. № 2

На № _____

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Копия: ФГБНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН»
108819, г. Москва, поселение Московский,
посёлок Института полиомиелита, домовладение
8, корпус 1

ЖАЛОБА

на Положения конкурсной документации Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Федеральный научный центр исследований и разработки иммунобиологических препаратов им. М.П. Чумакова РАН» (ФГБНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН») конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по охране и осуществлению контрольно-пропускного режима ФГБНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН» (Реестровый номер торгов 31907599602).

1. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона заказчика, действия (бездействие) которых обжалуются:

Заказчик:

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Федеральный научный центр исследований и разработки иммунобиологических препаратов им. М.П. Чумакова РАН»
Сокращенное наименование: ФГБНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН»
Адрес места нахождения (почтовый): 108819, РФ, город Москва, поселение Московский, посёлок Института полиомиелита, домовладение 8, корпус 1.
тел: (495) 841-90-02; факс: (495) 841-93-21, (495) 549-67-60
ОГРН 1167746624847 ИНН 7751023847 КПП 775101001
Контактное лицо: Сгадова Ольга Александровна
Электронная почта: : tender@chumakovs.su
Ф.И.О. контактное лицо: Чемерис Татьяна Владимировна.
Электронная почта: chemeris_tv@chumakovs.su
Телефон: +7 (495) 8419002

Московское УФАС
Рег. номер 13115/19
зарегистрирован 13.03.2019



2. Наименование, сведения о месте нахождения участника конкурса, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса:

Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие СБ БТДММ
ИНН 7713669703 КПП 504001001

Место нахождения: 140180, Московская обл., г. Жуковский, ул. Молодежная, дом 29, комн.15

Почтовый адрес: 115408, г. Москва, ул. Братеевская, д. 16, корп. 6

Адрес электронной почты: info@holding-rus.ru

Номер контактного телефона: (495) 779-98-81, (499) 218-05-49

Контактное лицо: Агафонов Сергей Васильевич

3. Указание на размещаемый заказ:

Реестровый номер извещения: 31907599602

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: Оказание услуг по охране и осуществлению контрольно-пропускного режима ФГБНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН» ФГБНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН».

Официальный сайт, на котором размещена документация: www.zakupki.gov.ru

На момент подачи настоящей Жалобы проводится процедура подачи заявок.

Дата начала срока подачи заявок	04.03.2019 (МСК)
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	19.03.2019 в 11:00 (МСК)
Дата рассмотрения первых частей заявок (по местному времени заказчика)	20.03.2019 (МСК)
Дата рассмотрения вторых частей заявок (по местному времени заказчика)	21.03.2019 (МСК)

Конкурсная документация, по нашему мнению, содержит нарушения положений Федерального закона 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон), а также антимонопольного законодательства.

По существу жалобы:

По мнению Заявителя, в конкурсной документации Заказчика содержатся нарушения законодательства, которые не обеспечивает равные права и возможности для участников закупки и равные условия для участия в конкурсе.

Информационная карта Конкурса содержит раздел 15. «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме», по критерию «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)» согласно пункту 3.1.1. которого Показатель № 1 содержит следующие требования:

«3.1.1. Показатель № 1 - Опыт участника закупки по успешному оказанию услуг, сопоставимого характера и объема. Содержание показателя и предмет оценки: Наличие у участника конкурса опыта оказания охранных услуг и осуществления контрольно-пропускного режима со сроком оказания услуг не менее шести месяцев по каждому договору в федеральных бюджетных учреждениях здравоохранения и/или федеральных бюджетных учреждениях фармацевтической отрасли Российской Федерации за период 2013- 2018 годы. Оценивается на основании представленных копий государственных контрактов (договоров, гражданско-правовых договоров) с приложением документов, подтверждающих их исполнение (акты сдачи-приемки оказанных услуг). Предоставляется по форме: п 1 Приложения № 4 раздела 4 «Образцы документов заявки» Конкурсной документации – Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация).

*Заявке, в которой опыт оказания охранных услуг и осуществления контрольно-пропускного режима со сроком оказания услуг не менее шести месяцев по каждому государственному контракту (договору, гражданско-правовому договору) в федеральных бюджетных учреждениях здравоохранения и/или федеральных бюджетных учреждениях фармацевтической отрасли Российской Федерации за период 2013- 2018 годы, не указан, либо отсутствуют документы, подтверждающие успешное оказание охранных услуг и осуществления контрольно-пропускного режима со сроком оказания услуг не менее шести месяцев по каждому государственному контракту (договору, гражданско-правовому договору) в федеральных бюджетных учреждениях здравоохранения и/или федеральных бюджетных учреждениях фармацевтической отрасли Российской Федерации за период 2013-2018 годы за период 2013- 2018 годы присуждается **0 баллов**.*

*Заявке, содержащей наибольшее количество исполненных государственных контрактов (договоров, гражданско-правовых договоров) на оказание охранных услуг и осуществления контрольно-пропускного режима со сроком оказания услуг не менее шести месяцев по каждому государственному контракту (договору, гражданско-правовому договору) в федеральных бюджетных учреждениях здравоохранения и/или федеральных бюджетных учреждениях фармацевтической отрасли Российской Федерации за период 2013-2018 годы присуждается **максимальное количество баллов – 100**.*

*Остальные заявки участников открытого конкурса получают количество баллов пропорционально максимальному количеству исполненных государственных контрактов (договоров, гражданско-правовых договоров) на оказание охранных услуг и осуществления контрольно-пропускного режима со сроком оказания услуг не менее шести месяцев по каждому государственному контракту (договору, гражданско-правовому договору) в федеральных бюджетных учреждениях здравоохранения и/или федеральных бюджетных учреждениях фармацевтической отрасли Российской Федерации за период 2013 -2018 годы. **Максимальное количество баллов – 100. Величина значимости показателя – 40 %.**»*

Мы считаем, что установление заказчиком сложно-выполнимых и невыполнимых требований для участников закупки ограничивает конкуренцию и противоречит положениям Закона № 223-ФЗ о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Установление требования о наличии у участников опыта оказания аналогичных услуг не в целом в охранной отрасли по оказанию охранных услуг и осуществления контрольно-пропускного режима, а именно в бюджетных учреждениях здравоохранения и/или федеральных бюджетных учреждениях фармацевтической отрасли Российской Федерации за период 2013- 2018 годы считаем неправомерным.

Вместе с тем, отсутствие у участника закупки опыта по оказанию охранных услуг и осуществлению контрольно-пропускного режима со сроком оказания услуг не менее шести месяцев по каждому договору в федеральных бюджетных учреждениях здравоохранения и/или федеральных бюджетных учреждениях фармацевтической отрасли Российской Федерации за период 2013- 2018 годы не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, противоречит ст. 3 Закона № 223-ФЗ и нарушают базовые принципы Закупок. В соответствии с пп. б п. 27. Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила) показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть: опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема. Таким образом,

требование Заказчика о подтверждении у участника закупки опыта именно в *федеральных бюджетных учреждениях здравоохранения и/или федеральных бюджетных учреждениях фармацевтической отрасли Российской Федерации* противоречит указанному положению Правил. Согласно вышеуказанному пункту Правил участник закупки может подтвердить опыт сопоставимого характера, предоставив подтверждение оказания охранных услуг для бюджетных или иных учреждений в целом, например, в определенном количестве исполненных участником закупки контрактов.

У нас есть основания полагать, что применение Заказчиком при осуществлении закупок неценовых (нестоимостных) критериев оценки участников основано на субъективном понимании заказчика состава и сущности показателей критериев, определенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. N 1085. Заказчиком установлено нелогичное и необъективное описание данного критерия при составлении документации.

Разработанный Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме может привести к несоответствующему реальности выводу о степени выгоды тех или иных условий, предложенных участниками ввиду того, что установление критериев подобным образом также может повлечь присвоение баллов в произвольном порядке, исходя из субъективной оценки членов конкурсной комиссии Заказчика следствием, которого является неверное определение исполнителя по контракту, в связи, с чем победителем открытого конкурса может быть признан участник, предложивший наиболее высокую цену контракта, при предложении невысоких качественных характеристик, что свидетельствует о неэффективности осуществленной закупки. Указанные критерии и порядок оценки фактически направлены на ограничение количества участников торгов.

Учитывая вышесказанное, просим:

- 1) В соответствии со ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции, выдать ФГБНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.
- 2) Выдать Заказчику - ФГБНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН» предписание об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок и об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.
- 3) Выдать Заказчику - ФГБНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН» предписание об исключении п. 3.1.1. «Показатель № 1 - Опыт участника закупки по успешному оказанию услуг, сопоставимого характера и объема. Содержание показателя и предмет оценки» в опубликованной редакции из информационной карты конкурсной документации.

Приложения:

1. Конкурсная документация Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по охране и осуществлению контрольно-пропускного режима ФГБНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН»;
2. Квитанция об отправке экземпляра настоящей жалобы ФГБНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН».

Генеральный директор



Р.Ю. Матвеев