



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3692/2022

г. Екатеринбург

21.11.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАПОУ СО «Техникум индустрии питания и услуг «Кулинар»,
- заявителя в лице ООО «СВ-Арт»,

рассмотрев жалобу ООО «СВ-Арт» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «Техникум индустрии питания и услуг «Кулинар», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по замене системы автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре в здании общежития, расположенного по адресу г. Екатеринбург, ул. Ясная, д. 1, корпус 4 (извещение № 32211794289) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СВ-Арт» (вх. № 11919-ЭП/22 от 14.11.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «Техникум индустрии питания и услуг «Кулинар», его комиссией Закона о закупках при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по замене системы автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре в здании общежития, расположенного по адресу г. Екатеринбург, ул. Ясная, д. 1, корпус 4 (извещение № 32211794289), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком конкурсная документация составлена с нарушениями действующего законодательства. Просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц

процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг (далее по тексту - Положение) утвержденного наблюдательным советом ГАПОУ СО «Техникум индустрии питания и услуг «Кулинар» и размещенного в единой информационной системе 05.09.2022г. в редакции № 20.

03.11.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211794289 и конкурсная документация на выполнение работ по замене системы автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре в здании общежития, расположенного по адресу г. Екатеринбург, ул. Ясная, д. 1, корпус 4 в редакции № 3.

Начальная (максимальная) цена договора 5 347 420,80 руб.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации

требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 79 Положения для осуществления конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), которая размещается посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении конкурентной закупки в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка, и включает в себя следующие сведения:

- 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- 2) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В составе закупочной документации в Единой информационной системе в сфере закупок заказчиком также размещена рабочая документация на выполнение работ по замене системы автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре в здании общежития, расположенного по адресу г. Екатеринбург, ул. Ясная, д. 1, корпус 4.

Согласно указанной рабочей документации структура системы автоматической установки пожарной сигнализации (АУПС) объекта построена на базе оборудования ИСБ Стрелец-Интеграл производства ООО «Аргус-Спектр» и открыта для наращивания и конфигурирования (стр. 7 Рабочей документации).

При модернизации автоматизации пожарного водопровода контроль и управление оборудованием необходимо выполнить на оборудовании производства ООО «Аргус-Спектр» (стр. 8 Рабочей документации).

Вместе с тем, согласно п. 7.11 части «Техническое задание» закупочной документации в случае если техническое задание содержит требования или указания в отношении товарных знаков, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны регистрации лиц оказывающих услуги, требования к услуге и информации при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников открытого запроса цен, без слов «или эквивалент», следует читать соответствующие требования и указания со словами «или эквивалент». Допускается замена товаров, материалов и оборудования с обязательным согласованием изменений с техническим надзором (ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Свердловской области) все затраты, связанные с внесением изменений, несет Подрядчик.

Таким образом, описание объекта закупки составлено заказчиком в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Довод заявителя о том, что официальный дилер ООО «Аргус-Спектр» - ООО «Луис+» начнет получать указанное в технической части конкурсной документации оборудование на свои склады с января 2023 г., ввиду чего договор не сможет быть исполнен в течение 10 рабочих дней (включительно) с момента заключения договора (п. 5 части «Сведения об условиях исполнения договора»), является несостоятельным, так как использование оборудования ООО «Аргус-Спектр» при исполнении договора является необязательным, возможно использование эквивалента.

Согласно ч. 1 ст. 425 Гражданского кодекса Российской Федерации № 51-ФЗ от 30.11.1994 (далее по тексту – ГК РФ) договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

В силу ч. 2 т. 425 ГК РФ законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору.

Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

Согласно п. 5 части «Сведения об условиях исполнения договора» закупочной документации срок окончания оказания обязательств – в течение 10 рабочих дней (включительно) с момента заключения договора.

Пунктом 4.6 проекта договора, размещенного заказчиком в составе конкурсной документации, установлено, что заказчик (Представитель Заказчика) в течение 30 рабочих дней проверяет совместно с Исполнителем качество и объемы выполненных работ и затем:

- а) либо принимает работы и подписывает Акт для последующей оплаты;
- б) либо при наличии замечаний Заказчика к представленному Акту возвращает его Исполнителю для внесения изменений в соответствии с результатами приемки;
- в) либо направляет Исполнителю в письменном виде мотивированный отказ принять работы и подписать Акт.

Договор вступает в силу с момента подписания его Сторонами и действует до полного исполнения обязательств Сторон по нему (п. 4.11 проекта договора).

Окончание срока действия Договора влечет прекращение обязательств Сторон по нему, за исключением обязательств по оплате принятого Заказчиком товара, гарантийных обязательств, обязательств по возмещению убытков и выплате неустойки (п. 4.12 проекта договора).

Таким образом, Комиссией установлено, что срок исполнения договора, приемки, действия договора не противоречит действующему законодательству, ввиду чего нарушений в данных действиях заказчика Комиссией не выявлено.

Довод заявителя о том, что положения проекта договора в части проверки результатов работ и их приемки за 10-дневным сроком действия контракта являются незаконными, является несостоятельным, так как 10-дневный срок не является сроком действия договора, данный срок определяет срок выполнения исполнителем обязательств по договору.

В силу п. 79 Положения для осуществления конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), которая размещается посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении конкурентной закупки в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка, и включает в себя следующие сведения, в том числе:

- 22) требования к сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, работ, услуг, к обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара (при необходимости).

Согласно ч. 1 ст. 722 ГК РФ в случае, когда законом, иным правовым актом, договором подряда или обычаями делового оборота предусмотрен для результата работы гарантийный срок, результат работы должен в течение всего гарантийного срока соответствовать условиям договора о качестве (пункт 1 статьи 721).

В силу ч. 2 ст. 722 ГК РФ гарантия качества результата работы, если иное не предусмотрено договором подряда, распространяется на все, составляющее результат работы.

Пунктом 8.8 проекта договора, размещенного заказчиком в составе конкурсной документации, установлено, что гарантийный срок составляет 60 месяцев на строительно-монтажные работы, а также на материалы и оборудование с момента подписания Акта приема – сдачи выполненных работ.

Согласно п. 10.2 части «Техническое задание» закупочной документации если в течении гарантийного срока выявится, что отдельные виды работ, товаров, материалов и оборудования при условии нормальной эксплуатации Систем, имеют дефекты или недостатки, которые являются следствием ненадлежащего выполнения Подрядчиком принятых на себя обязательств, то Заказчик совместно с Подрядчиком составляет рекламационный акт, где фиксируются дата обнаружения дефекта и дата начала работ по его устранению (не более 3-х рабочих дней с даты составления рекламационного акта).

Для всего установленного оборудования должен быть установлен гарантийный срок, соответствующий сроку гарантии завода-изготовителя конкретного оборудования. При этом гарантия, предоставляемая Исполнителем, на устанавливаемое оборудование составляет не менее 60 месяцев (п. 11.4 части «Техническое задание»).

Таким образом, помимо гарантии производителя оборудования, заказчику необходима гарантия исполнителя по договору.

Комиссией установлено, что гарантийный срок, установленный заказчиком в проекте договора, не противоречит действующему законодательству, ввиду чего нарушений в данных действиях заказчика Комиссией не выявлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СВ-Арт» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАПОУ СО «Техникум индустрии питания и услуг «Кулинар», закупочной комиссии заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАПОУ СО «Техникум индустрии питания и услуг «Кулинар», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.