



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431
e-mail: to82@fas.gov.ru

Заказчик:

ГУП РК "Крымские морские порты"
298300, Республика Крым, г. Керчь, ул.
Кирова д. 28 zakupki@crimeaport.ru

Заявитель:

ООО "Единство"
660075, г. Красноярск, ул. Красной
Гвардии, д.23, пом. 4, ком. 12
bustion@mail.ru

05.03.2019 №06/409-19реш

**Решение
по делу №06/409-19**

**о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

05.03.2019

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского УФАС России
И.Р.Хасанов,

члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС
России Т.Д. Аблаева,

специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России
Т.А.Кочетова,

при участии представителей интересов:

- ГУП РК "Крымские морские порты" (далее – Заказчик) – Ищенко Р.А.,
Шустова Е.В. (по доверенности),

- ООО "Единство" (далее – Заявитель) – на заседание Комиссии не явились,
рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при
проведении закупки «Оказание услуги по обеспечению круглосуточной охраны
СПК-104 «Ганц» (извещение № 31907529626) (далее — Закупка), в соответствии со
статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»
(далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, утвердившего документацию с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Закупки Заказчик действовал в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ГУП РК «Крымские морские порты» (далее – Положение).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Предметом закупки является оказание услуги по обеспечению круглосуточной охраны СПК-104 «Ганц».

Способ закупки – открытый запрос котировок.

Согласно доводу жалобы Заказчиком в документации не установлены какие пункты лицензии должны быть у участника закупки для оказания охранных услуг.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Пунктом 9.1 извещения о проведении закупки установлено, что котировочная заявка должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки – копия лицензии Министерства внутренних дел РФ на осуществление негосударственной (частной) охранной деятельности.

В соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" частная охранная деятельность подлежит лицензированию.

Согласно части 3 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

При этом в соответствии со статьей 11 Закона о частной охранной и детективной деятельности оказание услуг, перечисленных в части 3 статьи 3 Закона о частной охранной и детективной деятельности, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную органами внутренних дел.

В ходе заседания Комиссии установлено, что Заказчиком не указан требуемый перечень видов охранных услуг, которые должна содержать лицензия на осуществление частной охранной деятельности, согласно части 3 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в

Российской Федерации". Таким образом, в действиях Заказчика установлено нарушение пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

По мнению Заявителя, Заказчику требуется вооруженная охрана, Заказчиком не установлены требования к виду охранных услуг, наличию группы быстрого реагирования, разрешению на хранение и использования оружия и патронов к нему.

Заказчик представил на заседание Комиссии письменные пояснения следующего содержания: *«В соответствии с п.1 и п.3 Технического задания объект охраны не относится к объектам, для которых установлены требования к антитеррористической защищенности. Фактически состояние объекта разукomплектовано, он находится в нерабочем состоянии, не имеет забора, ограждения, освещения и т.п.*

По своей сути объект представляет собой часть береговой косы находящейся в Краснодарском крае, Темрюкский район, коса Чушка, 7 км от поселка Ильич, участок Порт Кавказ - поселок Ильич, автомобильной дороги А-290 «Новороссийск - Керчь».

Требования к виду охранных услуг прописаны Заказчиком в п.4 Технического задания, охрана предполагается на объекте. Требований к наличию группы быстрого реагирования, наличию п.7. лицензии, наличия РХИ, комнаты хранения оружия Заказчиком не прописаны в извещении и Техническом задании ввиду отсутствия необходимости их наличия, так как объект охраны не предполагает их наличия».

Таким образом, довод Заявителя в ходе заседания Комиссии не нашел своего подтверждения.

В связи с отсутствием сведений, что выявленное нарушение повлияло на результат определения поставщика, Комиссия приняла решение предписание по данному делу не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя частично обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

И.Р. Хасанов

Т.Д. Аблаева

Т.А. Кочетова



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431
e-mail: to82@fas.gov.ru

05.03.2019 №06/429-19предп

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Республики Крым
«Республиканская детская клиническая
больница»

295034, Российская Федерация,
Республика Крым, г. Симферополь, ул.
Титова 71, manager@child-hosp.ru

Оператор электронной площадки:

Общество с ограниченной
ответственностью «РТС-тендер»
121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко,
д. 23А, сектор В, 25 этаж
e-mail: ko@rts-tender.ru

Предписание

по делу №06/429-19

**об устранении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

05.03.2019

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского УФАС
России И.Р.Хасанов,

члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС
России Т.Д. Аблаева,

специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России
Т.А.Кочетова,

на основании решения Комиссии от 05.03.2019 по делу № 06/429-19 по итогам
рассмотрения жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении закупки
«Поставка: пакеты газогенерирующие, пакеты бумажные самоклеющиеся»
(извещение № 0375200043119000039) (далее — Закупка), в соответствии с частью
22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),
Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по

исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 № 727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за № 36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, комиссии Заказчика отменить протоколы, составленные в рамках процедуры Закупки (при наличии), внести изменения в аукционную документацию в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 05.03.2019 по делу №06/429-19 и разместить измененную документацию на официальном сайте, либо аннулировать Закупку.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания и не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания возвратить заявки участников, поданные в рамках процедуры, прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в Закупке, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в Закупке, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Закупке.

3. Заказчику, комиссии Заказчика осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 05.03.2019 по делу № 06/429-19.

4. Заказчику, комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки в срок до 29.03.2019 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.

В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

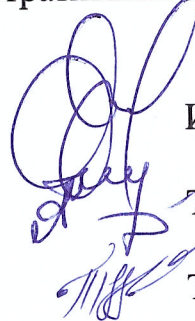
Прекращение приостановления заключения контракта в Единой информационной системе осуществляется после исполнения субъектами контроля предписания.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч

рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



И.Р.Хасанов

Т.Д. Аблаева

Т.А. Кочетова