

**ООО "ГРУППА  
ЮРИСТОВ"**

Подписано цифровой  
подписью: ООО "ГРУППА  
ЮРИСТОВ"  
Дата: 2021.12.09 07:43:15  
+10'00'

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Приморскому краю**  
690007, Владивосток, ул. 1-я Морская, 2  
Телефон/факс: 8 (423) 222-94-95,  
Факс: (423) 222-28-44  
E-mail: to25@fas.gov.ru

**Заявитель:**

ООО «Группа Юристов»  
ОГРН 1072536014671, ИНН 2536194489  
Адрес: 690091, г. Владивосток, ул. Суханова, д.3,  
каб.26  
Почтовый адрес: 690091, г. Владивосток, а/я 278  
Телефон: 8 (423) 240-11-60  
E-mail: ubvp@mail.ru

**Ответчик:**

Министерство лесного хозяйства и охраны объектов  
животного мира Приморского края (далее по тексту –  
Министерство)  
Адрес: 690026, г. Владивосток, ул. Белинского, д.3а  
ОГРН 1202500000339, ИНН 2543146126  
Телефон/факс: 8 (423) 238-86-88  
E-mail: ulhpk@primorsky.ru

**ЖАЛОБА**

**на действия Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира  
Приморского края при организации открытого конкурса №011021/41245524/01 на  
право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины**

На сайте <https://torgi.gov.ru/> Министерством размещено Извещение №011021/41245524/01 от 01.10.2021 (открытый конкурс), лот №10 проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка в целях заготовки древесины, находящегося в государственной собственности, площадью 13 024 га, местоположение: Приморский край, Арсеньевское лесничество, Варваровское участковое лесничество кварталы №№ 1-13, 15, 17, 19, 39, кадастровый номер 25:00:000000:83/24.

**Дата и время начала приема заявок на участие в конкурсе:** 10 часов 00 минут «04» октября 2021 года (время местное).

**Дата и время окончания приема заявок на участие в конкурсе:** 15 часов 00 минут «06» декабря 2021 года (время местное).

**Дата и время заседания конкурсной комиссии**

Заседание конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе и принятие решения о допуске к участию в открытом конкурсе состоится в: 10 часов 00 минут «07» декабря 2021 года (время местное).

Заседание конкурсной комиссии по определению победителя открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины состоится в: 15 часов 00 минут «09» декабря 2021 года (время местное).

В силу части 1 статьи 2 Лесного кодекса РФ лесное законодательство состоит из настоящего Кодекса, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

**ПРИМОРСКОЕ УФАС России**  
входящий № 8949

**«09» 12 2021**

09.12 08-05

М-9 фек

Согласно части 2 статьи 3 Лесного кодекса РФ имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков, лесных насаждений, древесины и иных добытых лесных ресурсов, регулируются гражданским законодательством, а также Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

Организация и проведение открытого конкурса на право заключения договора аренды вышеуказанного лесного участка осуществляется в соответствии с нормами статьи 80.1 Лесного кодекса РФ.

Организатором конкурса выступает орган государственной власти или орган местного самоуправления, действующие в пределах полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса (далее - организатор конкурса).

В соответствии с пунктом 15 статьи 80.1 Лесного кодекса РФ информация о проведении конкурса, включающая в себя извещение о проведении конкурса и подготовленную организатором конкурса документацию о конкурсе, размещается на официальном сайте торгов не менее чем за шестьдесят пять дней до дня проведения конкурса.

Согласно пункту 18 статьи 80.1 Лесного кодекса РФ документация о конкурсе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении конкурса, должна содержать проектную документацию лесного участка; выписку из Единого государственного реестра недвижимости в отношении предполагаемого к предоставлению в аренду лесного участка; проект договора аренды лесного участка; форму заявки на участие в конкурсе, а также инструкцию по ее заполнению.

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О защите конкуренции", заявитель, обращается с настоящей жалобой на действия Министерства, выразившиеся в грубом нарушении лесного законодательства РФ и Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ, повлекшие за собой предоставление неверных сведений относительно предмета конкурса и имеющие критические последствия в будущем как для арендатора, так и для Российской Федерации в виде причинения убытков.

## **1. Проектная документация лесного участка подготовлена Министерством в нарушение норм лесного законодательства РФ и содержит недостоверные сведения о предмете конкурса.**

**1.1.** В разделе 1 проектной документации в квартале 15 Министерством указаны номера выделов с 1 по 34, тогда как согласно данным государственного лесного реестра (далее по тексту – ГЛР) в квартале 15 имеется выделовс 1 по 32;

**1.2.** Раздел 7 проектной документации в Таблице 5 «Сведения о наличии зданий, сооружений, объектов, связанных с созданием лесной инфраструктуры и объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры на проектируемом лесном участке» дорога грунтовая определена, в т.ч. в квартале 6 выделе 43 площадью 2,га, несмотря на содержащуюся информацию в лесоустроительной документации лесного участка о количестве выделов (всего 29) в квартале 6.

В связи с чем, в проекте договора аренды лесного участка, приложенного в составе конкурсной документации, в Приложении №2 в Таблице 4 также неверно отражена информация об объектах лесной инфраструктуры на лесном участке и необоснованно увеличена площадь на 2 га.

**1.3.** Согласно проектной документации и проекта договора аренды лесного участка в ежегодный объем заготовки древесины не входит рубка хвойных пород деревьев.

Однако, расчет арендной платы по минимальным ставкам для сплошных и выборочных рубок (Приложение №4 проекта договора аренды) произведен Министерством, в том числе по хвойному хозяйству.

В связи с чем, Министерством необоснованно завышен начальный размер арендной платы.

**2. Министерством в нарушение норм лесного законодательства РФ самовольно осуществлено изменение и упразднение особо защитных участков лесов на лесном участке, являющемся предметом открытого конкурса №011021/41245524/01 от 01.10.2021, что повлекло неправомерное завышение Министерством ежегодного объема заготовки древесины.**

Согласно Извещения №011021/41245524/01 от 01.10.2021 на лесном участке, являющемся предметом конкурса, ежегодный объем заготовки древесины определен 3 682 м<sup>3</sup>.

Согласно статьи 91 ЛК РФ государственный лесной реестр представляет собой систематизированный свод документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах. В государственном лесном реестре содержится документированная информация, в том числе об особо защитных участках лесов, об их границах, о зонах с особыми условиями использования территорий.

В силу пункта 7 статьи 119 ЛК РФ, выделение и упразднение особо защитных участков лесов, установление и изменение границ земель, на которых располагаются особо защитные участки лесов, осуществляются решениями уполномоченного федерального органа исполнительной власти в соответствии со статьей 81 настоящего Кодекса в порядке, установленном лесоустроительной инструкцией, утвержденной в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Кодекса.

В соответствии с пунктами 5.4.4 и 5.4.12 Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 N 736, выделение ОЗУ и установление их границ, а также обеспечение проектирования ОЗУ относится к полномочиям Рослесхоза.

Согласно письма Федерального агентства лесного хозяйства от 02.11.2017 №НК-02-54/15869, после 2017 года выделение ОЗУ осуществляется на основании приказов Рослесхоза, при этом один и тот же лесотаксационный выдел может быть отнесен в соответствии с различными критериями и параметрами одновременно к нескольким ОЗУ.

Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 13.11.2018 №937 «О выделении особо защитных участков лесов «медоносные участки лесов» на территории Приморского края и установлении их границ» выделены особо защитных участков лесов «медоносные участки лесов» с установлением границ на территории Приморского края согласно приложениям 1-10.

Указанным приказом в Варваровском участковом лесничестве установлено ОЗУ «насаждения-медоносы», в том числе в выделе 19 квартала 3 площадью 20 га.

**Министерством при проектировании лесного участка в выделе 19 квартала 3 самовольно определены вид ОЗУ - «Полоса лесов 200 м. вдоль гребней и линий водоразделов».**

**Также Министерством в нарушении вышеназванных норм ЛК РФ не учтены в проектной документации лесного участка ОЗУ, которые были выделены в Арсеньевском лесничестве при лесоустройстве 1997, 1998 годов и содержатся в государственном лесном реестре по настоящее время, а именно:**

- насаждения кедра – квартал 2 выделы №№12,15,16,18,19,28,31,33, квартал 3 выделы №№11,18,34,47, квартал 4 выделы №№23,24,35, квартал 5 выделы №№2,8,14, квартал 6 выделы №№6,8,13,21,27, квартал 7 выделы №№1,3,4,5,7,8,9,10,11,12,18,21,27,39,40,42, квартал 8 выделы №№1,3,6,13,16,17,22,32, квартал 10 выделы №№15,20,38,39, квартал 11 выделы №№9,14, квартал 12 выделы №1, квартал 13 выделы №№3,7, квартал 15 выделы №№22,23,29, квартал 17 выдел №8, квартал 39 выдел №17.

Пятым арбитражным апелляционным судом в Постановлении от 14.10.2021 года при рассмотрении дела №А51-19949/2020 определено, что изменение видов, упразднение ОЗУ, существенное уменьшение площади ОЗУ расценивается судебной коллегией как влекущее увеличение количества и площади лесотаксационных выделов, освобождаемых от режима ограничений ведения хозяйственной деятельности, характерной для ОЗУ согласно 119 ЛК РФ, что в свою очередь оказывает влияние на размер ежегодных рубок и итоговый размер арендной платы по договору.

Соответственно, количественные и качественные характеристики лесного участка, являющегося предметом конкурса №011021/41245524/01 от 01.10.2021, являются не достоверными и не соответствуют данным государственного лесного реестра, что повлекло завышение Министерством ежегодного объема заготовки древесины 3 682 м<sup>3</sup>.

**3. Министерством в составе конкурсной документации размещен проект договора аренды лесного участка для заготовки древесины не соответствующий законодательству РФ.**

Исходя из пункта 7 статьи 80.1 Лесного кодекса РФ, типовые договоры аренды лесных участков, в том числе предусматривающие осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти для каждого вида использования лесов, предусмотренного частью 1 статьи 25 настоящего Кодекса.

Приказом Минприроды России от 30 июля 2020 года №542 (далее по тексту – Приказ) утвержден типовой договор аренды лесного участка для заготовки древесины (Приложение №1 к Приказу).

В соответствии с пунктом 7.5. типового договора аренды лесного участка для заготовки древесины **включение в настоящий Договор положений, не предусмотренных типовым договором аренды лесного участка для заготовки древесины, утвержденным приказом Минприроды России от 30.07.2020 N 542, и исключение из него положений, предусмотренных типовым договором аренды лесного участка для заготовки древесины, утвержденным приказом Минприроды России от 30.07.2020 N 542, не допускаются.**

Проект договора аренды лесного участка для заготовки древесины, представленный в конкурсной документации к Извещению №011021/41245524/01 от 01.10.2021, не соответствует типовому договору аренды, утвержденному Приказом, в виду включения в него положений, не предусмотренных указанным нормативным актом, и исключения из него установленных Приказом условий.

В Приложении №4 к настоящей жалобе приведена сравнительная таблица изменений Министерством типового договора аренды.

Исключение таких положений в договоре аренды как **обязанность Министерства проводить анализ достижения критериев, на основании которых была проведена оценка предложенных условий и определен победитель конкурса, досрочное расторжение Договора по инициативе Арендодателя при недостижении Арендатором указанных в конкурсном предложении показателей, направлено на инициирование Министерством формального подхода к проведению конкурса, которое, в свою очередь, создаст условия для злоупотребления правом лицами в подготовке документов на участие в открытом конкурсе, не имеющим цели в дальнейшем соответствовать декларируемыми в заявке условиям.**

В пункте 4.2. проекта договора аренды Министерство необоснованно добавляет реквизиты нормативно-правовых актов и редакций изменений к ним, которыми утверждены Правила ухода за лесами, Правилами пожарной безопасности в лесах, Правилами санитарной безопасности в лесах, Видами лесосечных работ.

Ввиду арендного срока лесного участка 49 лет и непрерывных изменений законодательства РФ, в случае отмены указанных нормативно-правовых актов, ответственность Арендатора, предусмотренная п.4.2. проектом договора аренды, по факту будет исключена.

**Включение непредусмотренного Приказом условия в проект договора аренды о праве Арендодателя рассчитывать Арендатору неустойку согласно некой калькуляции Арендодателя порождает договорной пробел в применении к Арендатору такой формы ответственности, как начисление неустойки, и дает Арендодателю возможность в будущем определять размер неустойки к каждому Арендатору по своему собственному убеждению.**

Вышеизложенное подтверждает грубое и неоднократное нарушение Министерством лесного законодательства РФ, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О защите конкуренции" в организации открытого конкурса №011021/41245524/01 от 01.10.2021, злоупотребление Министерством своим правом при подготовке конкурсной документации, повлекшее за собой размещение недостоверной информации относительно предмета конкурса, что привело к нарушению прав и законных интересов участников открытого конкурса.

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», ПРОШУ:

1. Приостановить открытый конкурс на право заключения договора аренды лесного участка, площадью 13 024 га, местоположение: Приморский край, Арсеньевское лесничество, Варваровское участковое лесничество кварталы №№ 1-13, 15, 17, 19, 39, кадастровый номер 25:00:000000:83/24, в целях заготовки древесины, объявленный на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения №011021/41245524/01 от 01.10.2021, до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать обоснованной жалобу на действия Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края при организации открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, площадью 13 024 га, местоположение: Приморский край, Арсеньевское лесничество, Варваровское участковое лесничество кварталы №№ 1-13, 15, 17, 19, 39, кадастровый номер 25:00:000000:83/24, в целях заготовки древесины, объявленного на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения №011021/41245524/01 от 01.10.2021.

3. Выдать Министерству лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края обязательное для исполнения предписание об аннулировании открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, площадью 13 024 га, местоположение: Приморский край, Арсеньевское лесничество, Варваровское участковое лесничество кварталы №№ 1-13, 15, 17, 19, 39, кадастровый номер 25:00:000000:83/24, в целях заготовки древесины, объявленного на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения №011021/41245524/01 от 01.10.2021.

Приложение:

1. Выписки из ЕГРЮЛ на заявителя, ответчика на 25 л.
2. Копия извещения №011021/41245524/01 от 01.10.2021 на 8 л.
3. Выкопировка из Приказа Рослесхоза от 13.11.2018 №937 на 4 л.
4. Сравнительная таблица на 3 л.
5. Проект договора аренды (без приложений) на 11 л.

Директор ООО «Группа Юристов»

И.В. Романченко

