



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2254/2022

г. Екатеринбург

12.07.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-30 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Ревдинская городская больница" — \*

— заявителя в лице ООО "Строительная компания "ВИНСАРА" — \*

рассмотрев жалобу ООО "Строительная компания "ВИНСАРА" (вх. № 1486-ЭП/22 от 01.07.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Ревдинская городская больница", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по субсидии на реализацию мероприятий региональной программы Свердловской области "Модернизация первичного звена здравоохранения Свердловской области" (Капитальный ремонт объектов недвижимого имущества медицинских организаций): капитальный ремонт здания ГАУЗ СО "Ревдинская городская больница" (здание поликлиники с переходной галереей. Назначение: нежилое. Кадастровый номер 66:21:0101056:1798 по адресу: Свердловская область, г. Ревда, ул. О. Кошевого, д.4. Литер: А6, а18, а19, а20) (извещение № 32211421778) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО "Строительная компания "ВИНСАРА" (вх. № 1486-ЭП/22 от 01.07.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Ревдинская городская больница", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по субсидии на реализацию мероприятий региональной программы Свердловской области "Модернизация первичного звена здравоохранения Свердловской области" (Капитальный ремонт объектов недвижимого имущества медицинских организаций): капитальный ремонт здания ГАУЗ СО "Ревдинская городская больница" (здание поликлиники с переходной галереей. Назначение: нежилое. Кадастровый номер 66:21:0101056:1798 по адресу: Свердловская область, г. Ревда, ул. О. Кошевого, д.4.

Литер: А6, а18, а19, а20) (извещение № 32211421778), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно информации, содержащейся в жалобе, извещение открытого аукциона в электронной форме составлено таким образом, что его положения приводят к ограничению конкуренции, а именно: заказчиком установлено требование к участникам закупки о наличии лицензии на осуществление деятельности по «Монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений». При этом, данный вид деятельности не выступает в качестве самостоятельного объекта закупки, а является лишь частью необходимых к выполнению работ.

Заслушав пояснения представителя заявителя, представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами

и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Ревдинская городская больница» (протокол заседания наблюдательного совета № 27 от «06» мая 2022 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 3 от 11.05.2022 г.

27.05.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211421778 и закупочная документация на выполнение работ по субсидии на реализацию мероприятий региональной программы Свердловской области "Модернизация первичного звена здравоохранения Свердловской области" (Капитальный ремонт объектов недвижимого имущества медицинских организаций): капитальный ремонт здания ГАУЗ СО "Ревдинская городская больница" (здание поликлиники с переходной галереей. Назначение: нежилое. Кадастровый номер 66:21:0101056:1798 по адресу: Свердловская область, г. Ревда, ул. О. Кошевого, д.4. Литер: А6, а18, а19, а20).

Начальная (максимальная) цена договора 68 309 014.00 руб.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к участникам такой закупки.

К участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования: соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (пп. 1 п. 73 Положения о закупках).

В соответствии с п. 25 информационной карты открытого аукциона в электронной форме к участникам закупки предъявляются следующие единые требования:

- Подрядчик должен иметь действующую выписку из реестра членов саморегулируемой организации (Основание: Градостроительный кодекс РФ, Приказ от 30.12.2009г. № 624 Минрегионразвития «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»);

- Подрядчик должен иметь действующую лицензию на осуществление деятельности по «Монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» со следующими видами работ:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного

водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах;

- выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения (Основание: Постановление Правительства РФ от 28 июля 2020 года №1128 «Положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»).

На заседании Комиссии представитель заказчика под аудио протоколирование пояснил, что работы по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, подлежащие лицензированию, должны быть выполнены на сумму 1 000 000.00 руб. (НМЦК 68 309 014,00 руб.).

Заслушав пояснения заказчика, а также проанализировав информацию, размещенную в единой информационной системе по рассматриваемой закупке, Комиссия приходит к выводу, что работы, выполнение которых требует наличие специальной правоспособности (лицензии), составляют менее 2 % от общего объема предстоящих к выполнению работ, не подлежащих лицензированию в соответствии с нормами действующего законодательства. При этом, заказчиком в извещении открытого аукциона в электронной форме не установлена возможность исполнителя по договору привлекать к выполнению работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений субподрядчиков, субисполнителей (п. 4.4.3 части III информационной карты).

В случае если предметом закупки является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, для осуществления которых необходима соответствующая лицензия, свидетельство или иной документ в силу положений законодательства Российской Федерации, заказчик обязан установить требование к участникам закупки о наличии соответствующего документа.

Если законодательством Российской Федерации не предусмотрено обязательного наличия у лица, выполняющего работы или оказывающего услуги, лицензии, свидетельства или иного документа, то заказчик не вправе требовать наличия такого документа у участника закупки.

В случае если работы, требующие наличия лицензии, не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав работ, являющихся объектом закупки, то установление требования к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии не соответствует требованиям Закона о закупках. При исполнении договора подрядчик может привлечь к их выполнению субподрядчика, имеющего соответствующую лицензию.

Таким образом, в случае, если в один лот с нелицензируемыми видами деятельности включены работы, для выполнения которых требуется наличие специальной правоспособности (лицензии) и которые составляют не основной объем выполняемых работ, а также которые могут выполняться посредством привлечения иных лиц (субподрядчиков, субисполнителей), обладающих соответствующей лицензией, то установление требования к участникам закупки о наличии лицензии при возможности привлечения субисполнителей по

контракту является существенным ограничением конкуренции и нарушает п. 9 ч. 10 ст. 4, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В указанных действиях заказчика имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО "Строительная компания "ВИНСАРА" признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Ревдинская городская больница" выявлено нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Ревдинская городская больница", закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждение документации по закупке № 32211421778, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
Члены Комиссии

\*

\*

\*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2254/2022

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

12.07.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-2254/2022 от 12.07.2022 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Ревдинская городская больница", закупочной комиссии **в срок до 15 августа 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2254/2022 от 12.07.2022 г. путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки (в случае их составления) (извещение № 32211421778), внесения изменений в закупочную документацию, продления срока подачи заявок и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Ревдинская городская больница" в срок до 25 августа 2022 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии  
Члены Комиссии

\*

\*

\*