

11

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«МВС-РАЗВИТИЕ»**

Исх.№ 275/2021  
от «10» декабря 2021

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москва  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.  
E-mail: to77fas.gjv.ru

<b>Заявитель:</b>	<b>ООО «МВС-Развитие»</b>
-------------------	---------------------------

<b>Заказчик:</b>	<b>ПАО «Россети Московский регион».</b>
------------------	---

<b>Оператор электронной площадки:</b>	<b>АО "Единая электронная торговая площадка"</b>
---	--

**Реестровый номер извещения: 32110915131**

*Способ размещения закупки: Запрос предложений в электронной  
форме, участниками которого могут быть только субъекты малого  
и среднего предпринимательства*

*Наименование закупки: Определение подрядчика на проведение работ  
по промывке систем отопления зданий филиала ПАО «Россети  
Московский регион»- Московские кабельные сети и подготовке их к  
отопительному сезону 2022-2023гг.*

**Начальная (максимальная) цена договора:  
7 267 865, 78 руб. с НДС**

Московское УФАС  
Рег. номер 109140/21  
зарегистрирован 13.12.2021



**Жалоба**  
**на действия Заказчика закупки 32110915131 ПАО «Россети Московский регион».**

07.12.2021 года в единой информационной системе было размещено извещение о проведении закупки №32110915131 «Определение подрядчика на проведение работ по промывке систем отопления зданий филиала ПАО «Россети Московский регион»- Московские кабельные сети и подготовке их к отопительному сезону 2022-2023гг.».

При этом сроки проведения следующие:

Дата опубликования извещения: «07» декабря 2021 г.

Дата начала подачи заявок: «07» декабря 2021 г.

Дата и время окончания подачи заявок: 11 часов 00 минут по московскому времени 15 декабря 2021 г.

Вскрытие заявок, поступивших на участие в закупке, состоится в **11:00** по московскому времени **15.12.2021 г.** посредством функционала электронной торговой площадки ЭТП «Единая электронная торговая площадка» <https://msp.roseltorg.ru>.

Дата рассмотрения первых частей заявок участников: не позднее 21:00 «23» декабря 2021 г.

Срок направления оператором ЭТП в адрес Организатора вторых частей заявок, ценовых предложений: В течение 1 (одного) рабочего дня, после размещения заказчиком в ЕИС протокола рассмотрения первых частей заявок.

Дата окончания рассмотрения и оценки вторых частей заявок, ценовых предложений: не позднее 21:00 «24» декабря 2021 г.

Дата подведения итогов: не позднее 21:00 «24» декабря 2021 г.

Изучив размещенную Заказчиком конкурсную документацию, мы пришли к выводу, что документация размещена Заказчиком с нарушением требований федерального закона №223-ФЗ и порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке ПАО «Россети».

1. В соответствии с п.2. ст.2 223-ФЗ «Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, **в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора**, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.»

Пунктом 1 ст.2 223-ФЗ предусмотрено, что «При закупке товаров, работ, услуг **заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).**»

В п. 1.2.1 Документации указано, что «1.2.1.Настоящая Документация подготовлена в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регуливающими закупочную деятельность отдельных видов юридических лиц (далее - законодательство о закупках отдельными видами юридических лиц) и положениями Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее – Стандарт, Положение о закупке), решение о присоединении к которому принято Советом Директоров ПАО «МОЭСК» (выписка из протокола заседания Совета Директоров от 26.12.2018 №372).»

На сайте заказчика размещено Положение о закупке (Единый стандарт закупок ПАО «РОССЕТИ»), в соответствии с п. 13.6, которого приложением к нему является «Порядок

определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора», далее по тексту Жалобы – «**ПОРЯДОК**».

Пунктом 1.6. указанного порядка предусмотрено, что «1.6. При проведении закупки конкурентным способом обоснование начальной (максимальной) цены договора с указанием использованного Инициатором закупки метода расчета начальной (максимальной) цены договора, обоснованием его выбора, и непосредственно расчета начальной (максимальной) цены договора (по форме приложения 1 к настоящему Порядку) в обязательном порядке размещается в составе извещения и/или документации о закупке.»

Заказчик, исполняя указанное требование, в составе конкурсной документации разместил так же и Обоснование начальной (максимальной) цены договора (приложении №1 к Порядку обоснования начальной (максимальной) цены договора), в котором указано, что **используемый метод определения начальной (максимальной) цены договора - Проектно-сметный метод.**

В соответствии с п. 3.4.2. **ПОРЯДКА, «Начальная (максимальная) цена договора при осуществлении закупки подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства определяется на основании проектной документации, утвержденной в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, осуществляется заказчиком проектно-сметным методом исходя из сметной стоимости строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации и внутренними организационно-распорядительными документами заказчика.** Перечень, объемы и стоимость учитываемых при определении начальной (максимальной) цены договора проектно-сметным методом работ и услуг устанавливаются заказчиком в соответствии с утвержденной проектной документацией по объекту закупки. **Начальная (максимальная) цена договора определяется с применением:**

а) **официальной статистической информации об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство), публикуемой Федеральной службой государственной статистики для соответствующего периода или индексов фактической инфляции (при наличии), установленных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Индексы фактической инфляции применяются для пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен на дату утверждения проектной документации в уровень цен на дату определения начальной (максимальной) цены договора;**

б) **индексов-дефляторов Министерства экономического развития Российской Федерации по строке «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)» или прогнозных индексов инфляции (при наличии), установленных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Индексы прогнозной инфляции применяются для пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен на дату определения начальной (максимальной) цены договора в уровень цен соответствующего периода реализации проекта.**

2. В качестве расчета НМЦК в состав конкурсной документации Заказчик предоставил:

- **ВЕДОМОСТЬ ОБЪЕМОВ РАБОТ** на выполнение работ по промывке системы отопления и подготовке к отопительному сезону 2022-2023 гг. в зданиях филиала ПАО «Россети Московский регион»- Московские кабельные сети;

- Объектный сметный расчет;

- локальная смета «Проведение работ по промывке систем отопления зданий филиала ПАО "Россети Московский регион" - Московские кабельные сети и подготовке их к отопительному сезону 2022-2023 гг.»

Проведя анализ указанных документов мы видим следующее:

1. Смета, приложенная Заказчиком в обоснование НМЦК посчитаны в ТСН-2001 МГЭ, ремонт №171 декабрь 2020 года. Примененные расценки входят в состав федерального реестра сметных нормативов и размещены на сайте Минстроя РФ (<https://minstroyrf.gov.ru/trades/gradostroitel'naya-deyatelnost-i-arhitektura/14/>) соответственно их применение регламентируется Порядком формирования и ведения федерального реестра

сметных нормативов, утвержденным приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 24 октября 2017 г. № 1470/пр (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 14 мая 2018 г., регистрационный № 51079) (далее - федеральный реестр сметных нормативов).

Кроме того, Приказом Министра России № 841 от 23 декабря 2019 года определяется порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, приложение № 1 к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

В частности, в п.8. «Общих положений» указано, что:

«8. НМЦК в случае, указанном в пункте 5 настоящего Порядка, определяется с применением:

а) официальной статистической информации об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство), публикуемой Федеральной службой государственной статистики для соответствующего периода или индексов фактической инфляции (при наличии), установленных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в случае осуществления закупок за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (далее - индексы фактической инфляции). **Индексы фактической инфляции применяются для пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен на дату утверждения проектной документации в уровень цен на дату определения НМЦК».**

То же самое указано и в ПОРЯДКЕ Заказчика в пп А) п. 3.4.2. приведенного нами выше, по тексту настоящей жалобы.

Из чего следует, что в виду того, Заказчик при определении НМЦК применил расценки декабря 2020 года, выходя на конкурс, он должен был применить индекс фактической инфляции, что не было сделано, тем самым нарушив действующее законодательство РФ и свое положение о закупках.

2. В соответствии с пп Б) п.3.4.2. ПОРЯДКА (приведенного выше) и п. 2.13 «Методических указаний по расчёту предельной стоимости лота объектов капитального строительства ПАО «МОЭСК», утвержденных Приказом ПАО «МОЭСК» от 25.05.2020 г. № 555 **в локальном сметном расчете должен быть указан индекс-дефлятор:**

*«Предельная стоимость лота (Слот) в текущих ценах по объектам, по которым ПСД утверждена в соответствии с действующим законодательством, определяется выделением стоимости закупаемых работ и оказываемых услуг из плановой (полной) стоимости инвестиционного проекта, рассчитанной на основании п. 2.2.1 Методических указаний планирования стоимости инвестиционных проектов при формировании инвестиционной программы ПАО «МОЭСК», утверждённых приказом от 31.12.2019 № 1519, с использованием индексов-дефляторов по строке «Инвестиции в основной капитал», определяемых Минэкономразвития России, действующих на момент включения инвестиционного объекта в инвестиционную программу...»*

В техническом задании «на проведение работ по промывке систем отопления зданий филиала ПАО «Россети Московский регион»- Московские кабельные сети и подготовке их к отопительному сезону 2022-2023гг.» в п.б. определены требуемые сроки выполнения работ: 01 апреля 2022г. – 31 октября 2022г.

Однако, как мы видим, в локальной смете «Проведение работ по промывке систем отопления зданий филиала ПАО "Россети Московский регион" - Московские кабельные сети и подготовке их к отопительному сезону 2022-2023 гг.» **отсутствует пересчёт НМЦК в уровень цен соответствующего периода реализации проекта.** Что является нарушением порядка определения НМЦК утвержденным приказом Министра России № 841 от 23 декабря 2019 г., ПОРЯДКА заказчика и п. 2.13 «Методических указаний по расчёту предельной стоимости лота объектов капитального строительства ПАО «МОЭСК», утвержденных Приказом ПАО «МОЭСК» от 25.05.2020 г. № 555.

3. В указанной смете в 54 строках из 156 наименований работ применен коэффициент  $K=0,5$  – поправочный коэффициент.

Причем указанный коэффициент применен Заказчиком по двум статьям статьям:

- Заработная плата персонала (ЗП) – неосновательное применение коэффициента привело к снижению ЗП персонала;

- трудозатраты (ТЗП), при этом Заказчик ни как не обосновал применение этого коэффициента: не привел формулу его расчета, ни пояснил, что это за коэффициент, и почему он был им применен в таком размере и т.д. Это так же противоречит Техническому заданию, в котором в п. 3.1. указано требование, что персонал Исполнителя должен быть не менее 12 человек, исходя из условия достаточности для своевременного выполнения объема работ). Фактически же, применив указанный поправочный коэффициент, персонал срезан до 6 человек.

4. Кроме того, после подведения ИТОГО по локальной смете, равному 10 677 988,04 руб., Заказчик применяет еще один коэффициент, равный 0,5672 и сметная стоимость снижается еще до 6 056 554,82 рубля (без НДС), т.е. на 4 621 433,22 руб.!!! при этом, Заказчик так же не объясняет применение этого коэффициента.

**Таким образом, в обосновании НМЦК отсутствует обоснование применение Заказчиком двух коэффициентов: 0,5 поправочного и 0,5672 без названия,** при этом Заказчиком не приведено ни одного обоснования, за счет чего достигнуто такое огромное снижение цены, посчитанной при этом уже в расценках без применения индексов инфляции и индекса-дефлятора, которые позволяют сформировать более-менее реальную НМЦК.

Исходя из вышеизложенного полагаем, что Заказчиком при формировании НМЦК нарушен порядок определения и обоснования НМЦК (необоснованно применены понижающие коэффициенты и не применены Индексы фактической инфляции и индекс-дефлятор), при этом обязанность Заказчика по обоснованию НМЦК является надлежащим исполнением требований ст. 2 федерального закона №223-ФЗ.

Полагаем, что действия Заказчика по применению коэффициентов внутри локальной сметы, нерегулируемых какими-либо нормативными актами и не обоснованных со стороны Заказчика, приводят к непрозрачности закупки.

Следует отметить так же следующее, что Заказчиком в закупках, которые осуществляются среди субъектов малого и среднего бизнеса с заметной регулярностью применяются разного вида «понижающие коэффициенты» без всякого обоснования.

Примером такой закупки может быть ранее обжалованная нами закупка «Определение исполнителя на оказание услуг по содержанию и уборке помещений в 2022-2023 г. для нужд Западных электрических сетей – филиала ПАО «Россети Московский Регион» с реестровым номером 32110824064, Дело.№077/07/00-21589/2021, по результатам рассмотрения жалобы Московский УФАС России вынес решение о признании жалобы обоснованной.

В соответствии с частью 10 ст. 3 223-ФЗ, «Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика..»

Жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке (Письмо ФАС России от 25.06.2019 N ME/53183/19 "О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки")

Согласно п.10 ст.3 223-ФЗ «Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе подожении о закупке такого заказчика»

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 3, ст. 6 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ, ст. 18.1. 135-ФЗ, с п.2. ст.2 223-ФЗ, пункт 4.1.2 Положения о закупках, пункт 3.4.1 Порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора:

Просим:

1. Приостановить торгово-закупочную процедуру по Определению подрядчика на проведение работ по промывке систем отопления зданий филиала ПАО «Россети Московский

регион»- Московские кабельные сети и подготовке их к отопительному сезону 2022-2023гг. (Реестровый номер извещения: 32110915131).

2. Провести проверку действий (бездействий) ПАО «Россети Московский регион», выразившихся в нарушение Федерального закона и порядка подготовки осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке, а именно нарушение порядка определения и обоснования НМЦК.


3. Выдать предписание ПАО «Россети Московский регион» о внесении изменений в закупочную документацию с учетом замечаний изложенных в настоящей жалобе.

4. При наличии вынесенного Заказчиком протокола вскрытия заявок – отменить его.

**Представитель ООО «МВС-Развитие»  
по доверенности № 9/2021 от 29.11.2021 г.**

**Саидасанов М.Р.**

Приложение (на 64 листах):

- 
1. Доверенность № 9/2021 от 29.11.2021 г.
  2. извещение о проведении конкурса в электронной форме
  3. Обоснование начальной (максимальной) цены договора
  4. Техническое задание.
  5. Ведомость объемов работ
  6. Объектный сметный расчет
  7. Локальная смета
  8. Приложение №6 к Единому Стандарту закупок ПАО «Россети»