



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-2038/2023

г. Екатеринбург

16.06.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту — Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАПУ «Нижнетагильский педагогический колледж № 2», — \*

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «Перспектива», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Перспектива» (вх. № 12486-ЭП/23 от 08.06.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПУ «Нижнетагильский педагогический колледж № 2» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту — Закон о закупках) при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку и монтаж тренажера для скалолазания (скалодрома) для нужд ГАПОУ СО «Нижнетагильский педагогический колледж № 2» по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Сергея Коровина, 1 (извещение № 32312408431) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции),

### У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Перспектива» (вх. № 12486-ЭП/23 от 08.06.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПУ «Нижнетагильский педагогический колледж № 2» Закона о закупках при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку и монтаж тренажера для скалолазания (скалодрома) для нужд ГАПОУ СО «Нижнетагильский педагогический колледж № 2» по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Сергея Коровина, 1 (извещение № 32312408431), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерное, по его мнению, отклонения заявки общества от участия в процедуре закупки по причине ее несоответствия требованиям закупочной документации, предъявляемым к составу, содержанию и оформлению.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации,

осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту — заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту — Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением наблюдательного совета ГАПОУ СО «Нижнетагильский педагогический колледж № 2» (протокол № 18 от 17.03.2023г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 14 от 21.03.2023г.

23.05.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32312408431 и аукционная документация на поставку и монтаж тренажера для скалолазания (скалодрома) для нужд ГАПОУ СО «Нижнетагильский педагогический колледж № 2» по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Сергея Коровина, 1.

Начальная (максимальная) цена договора 766 000, 00 руб.

05.06.2023г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол № 32312408431-03 от 05.06.2023г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 05.06.2023г.

Согласно Протоколу № 32312408431-03 от 05.06.2023г. заявка ООО «Перспектива» с идентификационным номером № 165443 была признана несоответствующей требованиям документации о закупке и отклонена от участия в закупочной процедуре по следующим основаниям:

*«Участником не выполнено условие п. 14 аукционной документации, а именно: в составе второй части заявки не представлена информация согласно пп. 9 «наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара,*

*предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ».*

Не соглашаясь с принятым заказчиком решением, заявитель в своей жалобе указал, что в составе первой части заявки общества была указана информация о стране происхождения товара, при этом Положением о закупках не предусмотрено требования о подтверждении страны происхождения товара повторно во вторых частях заявок.

Возражая относительно данного довода жалобы, представитель заказчика пояснил, что текст закупочной документации содержал в себе указание на необходимость предоставления в составе второй части заявки информации о стране происхождения товара.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также – конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных ст. 3.4 Закона о закупках.

Согласно ч. 19.6 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 – 9, 11 и 12 части 19.1 настоящей статьи. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

На основании п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

При этом в соответствии с п. 12 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи (ч. 19.3 ст. 3.4 Закона о закупках).

Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка (пп. «б» п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках).

Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только

субъекты малого и среднего предпринимательства, устанавливаются статьей 3.4 Федерального закона N 223-ФЗ (п. 221 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «*поставка и монтаж тренажера для скалолазания (скалодрома) для нужд ГАПОУ СО «Нижнетагильский педагогический колледж № 2» по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Сергея Коровина, 1*» (п. 2 извещения).

В соответствии с п. 14 документации о закупке первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна включать в себя:

3) наименование страны происхождения товара (отсутствие в составе заявки указания страны происхождения поставляемого товара не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям электронного аукциона, такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке товара иностранного происхождения).

Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения:

9) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ (п. 14 документации о закупке).

Заявка на участие в аукционе в электронной форме признается несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, в следующих случаях:

1) непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, или их несоответствие требованиям документации об аукционе в электронной форме (п. 23 документации о закупке).

Согласно информации, предоставленной оператором ЭТП, вторая часть заявки заявителя не содержала в себе требуемые п. 14 документации о закупке сведения, а именно отсутствует информация о наименовании страны происхождения поставляемого товара.

Вместе с тем, при оценке правомерности и объективности действий заказчика при принятии решения об отклонении заявки ООО «Перспектива» необходимо установить причинно-следственную связь между положениями документации о закупке, на основании которых заявка участника отклонена, и непосредственно произведенным отклонением заявки участника, т.е. оценка правомерности признания заявки несоответствующей требованиям закупочной документации невозможна без исследования законности установления положений конкурсной документации в частности требования о предоставлении в составе первой части заявки информации о наименовании страны происхождения поставляемого товара.

Поскольку изначально при проведении закупки среди субъектов малого и среднего предпринимательства заказчик вправе установить требование о предоставлении в первых частях заявок только информации о предложении в отношении предмета такой закупки, требование о предоставлении в составе первой части заявки информации, которая в силу закона подлежит включению во вторую часть, не соответствует требованиям ч. 19.6 ст. 3.4 Закона о закупках.

Неправомерное установление в документации о закупке требования о необходимости дублирования информации о стране происхождения товара в отношении предмета такой закупки в составе первой и второй части заявок ввело в заблуждение заявителя жалобы и стало причиной некорректного заполнения заявки на участие в процедуре № 32312408431.

В указанных действиях заказчика имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Перспектива» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАПУ «Нижнетагильский педагогический колледж № 2» выявлено нарушение ч. 19.6 ст. 3.4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАПУ «Нижнетагильский педагогический колледж № 2», оператору электронной торговой площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего/утвердившего документацию о закупке в единой информационной системе по закупке № 32312408431, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2038/2023**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения  
закупки**

г. Екатеринбург

16.06.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-2038/2023 от 16.06.2023г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ГАПУ «Нижнетагильский педагогический колледж № 2» **в срок до 17 июля 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2038/2023 от 16.06.2023г., путем отзыва карточки договора (в случае ее направления), отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № 32312408431), внесения изменений в документацию о закупке в части устранения выявленных нарушений, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАПУ «Нижнетагильский педагогический колледж № 2» **в срок до 18 июля 2023 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

*За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

*Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.*

*Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

\*