

**В: Управление Федеральной
Антимонопольной службы по Санкт-
Петербургу**

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия
ВО, д.13, лит. А

Эл. почта: to78@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Энергия Города»

Юридический адрес: 192289, г. Санкт-
Петербург, пр. Девятого Января д. 21, лит. А,
пом. 65.

Адрес для корреспонденции: 197110, г. Санкт-
Петербург, пр. Морской, д. 29, пом. 64Н.

Тел.: + 7 (906) 906 61-88

Эл. почта: avb@abnb.legal

Заказчик: ООО «Петербургтеплоэнерго»

Организатор торгов: ООО «ГЭХ Закупки»

Оператор электронной площадки: ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»

ЖАЛОБА

**на действия комиссии по осуществлению закупок: открытый конкурентный отбор в
электронной форме на право заключения договора на поставку летнего и зимнего
дизельного топлива (основное) в Сортавальский район Республики Карелия 167/78/2021/В**

Наименование закупки: открытый конкурентный отбор в электронной форме на право заключения договора на поставку летнего и зимнего дизельного топлива (основное) в Сортавальский район Республики Карелия 167/78/2021/В (извещение № 32110518790 от 30.07.2021).

Заказчик торгов: Общество с ограниченной ответственностью «Петербургтеплоэнерго».

Юридический адрес: 190103, г. Санкт-Петербург, Дровяная улица, д. 6-8, лит. А, оф. 101-708.

Почтовый адрес: 190103, г. Санкт-Петербург, Дровяная улица, д. 6-8, лит. А, оф. 101-708.

Адрес электронной почты: office@ptenergo.ru (общий адрес электронной почты, указанный в извещении о закупке);

Номер контактного телефона: +7 (812) 334-50-60 (общий номер телефона, указанный в извещении о закупке); +74956468027 (доб.) 515 (контактный телефон контактного лица, указанный в карточке закупки).

Контактное лицо: Беляев А.В.

Организатор торгов: Общество с ограниченной ответственностью «ГЭХ Закупки».

Юридический адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17.

Почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17.

Адрес электронной почты: info@geh-zakupki.ru (общий адрес электронной почты, указанный в извещении о закупке); abeliaev@geh-zakupki.ru (адрес электронной почты, указанный в карточке закупки).

Номер контактного телефона: 8 (495) 646-80-27.

Контактное лицо: Беляев А.В.

Оператор электронной площадки: Общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка ГПБ».

Юридический адрес: 117342, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 40, подвал, пом. I, ком. 25

Почтовый адрес: 119180, г. Москва, Якиманская набережная, д. 2.

Адрес электронной почты: info@etpgrp.ru

Номер контактного телефона: +7 (495) 150 06-61.

Официальный сайт, на котором размещена документация: www.zakupki.gov.ru

Адрес закупки в сети Интернет: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110518790>

Дата и время начала срока подачи заявок: 30.07.2021.

Дата и время окончания подачи заявок: 12.08.2021 в 10:00 (мск).

- (1) 30.07.2021 организатором торгов ООО «ГЭХ Закупки» (далее – организатор торгов) было размещено на сайте www.zakupki.gov.ru в Единой Информационной Системе извещение № 32110518790 о проведении закупки – открытый конкурентный отбор в электронной форме на право заключения договора на поставку летнего и зимнего дизельного топлива (основное) в Сортавальский район Республики Карелия 167/78/2021/В (далее – закупка).
- (2) Закупка осуществляется в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром теплоэнерго», утвержденного Решением Совета директоров АО «Газпром теплоэнерго» (протокол от 12.02.2021 № 6; последняя редакция: от 29.06.2021).
- (3) 02.09.2021 был опубликован протокол № 16/ГТ_П/КО (далее – протокол) заседания комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд ООО «Петербургтеплоэнерго» (в части подведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме № 622/КО), где по результатам проверки и анализа заявок Заявителю было присвоено 87,59 баллов, а именно:
 - (4) стоимостной критерий: 80,09;
 - (5) нестоимостной критерий: 7,50.
- (6) Заявителем через функционал электронной площадки 02.09.2021 в 17:15:59 был направлен запрос с целью разъяснения положений итогового протокола, предоставления протокола оценки и сопоставления заявок, однако запрос был оставлен без ответа.
- (7) **Между тем заявка заявителя содержала все необходимые документы и сведения для получения большего количества баллов по нестоимостному критерию, что существенно влияет на итоги закупки, а также на права и законные интересы заявителя.**
- (8) **В итоговом протоколе отсутствует подробный расчет баллов по формулам, которые приведены в документации, что грубо нарушает принцип информационной открытости, прозрачности закупочных процедур, а также противоречит целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.**
- (9) **Правовое обоснование**
- (10) **1. Заявка заявителя содержала все необходимые документы и сведения для получения большего количества баллов по нестоимостному критерию, что существенно влияет на итоги закупки, а также на права и законные интересы заявителя.**
- (11) Как указано в п. 2.7.1 документации оценка заявок осуществляется с использованием нижеуказанных в таблице критериев в соответствии с методикой оценки заявок на участие в конкурентных закупках:

Критерии оценки заявок	Значимость критерия оценки	Максимальное количество баллов
Стоимостной критерий	85 %	85 баллов
Нестоимостной критерий	15 %	15 баллов
Всего:	100 %	100 баллов

- (12) В соответствии с Приложением № 2 к Техническому заданию закупки оценка заявки по нестоимостному критерию осуществляется в следующем порядке:

№ п/п	Предмет оценки	Принцип учета критерия	Значение показателя (баллы)
1.	<p>Опыт исполнения обязательств оценивается количеством предоставленных Участником закупки выполненных договоров от Заказчиков за последние 3 года, предшествующие дате размещения конкурентной закупки (<i>при невозможности определить срок поставки, в случае если, срок действия договора не истек – такой договор не учитывается</i>).</p> <p>Представленные договоры оцениваются при соблюдении следующих параметров:</p> <ul style="list-style-type: none"> - соответствие тематики предмету закупки, в соответствии с требованиями об опыте Участника, указанными в Документации; - наличие копии (позволяющей идентифицировать: предмет поставки, срок исполнения Договора, объем/стоимость поставки) выполненного договора (в соответствии со Справкой об опыте выполнения аналогичных поставок) и товарных накладных формы ТОРГ-12 (либо универсального передаточного документа (УПД) в соответствии с формой, рекомендованной Письмом ФНС России от 21.10.2013 № ММВ-20-3/96@), подтверждающих полное исполнение такого договора. 	<p>За каждый договор - 10 баллов. Максимальный балл - 50.</p>	
2.	<p>Наличие у Участника:</p> <ul style="list-style-type: none"> • письма, выданного НПЗ-изготовителем или ВИНК (с обязательным указанием наименования Продукции, объема и периода поставки), подтверждающего факт обращения Участника в адрес НПЗ-изготовителя или ВИНК по вопросу организации поставки Товара в соответствии с требованиями Технического задания и содержащего информацию о возможности НПЗ-изготовителя изготовить/отгрузить Товар <i>или</i> • письма, подтверждающего наличие Продукции на складе Участника <i>или</i> • документа, удостоверяющего дилерские полномочия Участника. 	<p>При наличии письма/документа – 50 баллов. При отсутствии письма/документа – 0 баллов.</p>	

(13) Заявителем в составе заявки было представлено 6 договоров, а также товарные накладные во исполнение, указанных договоров (приложение 3). Также заявителем было предоставлено письмо, подтверждающее наличие продукции на складе участника (приложение 4).

- (14) При всем соответствии положениям документации, указанные документы были рассмотрены комиссией организатора торгов не в полном объеме, что существенно влияет на итоги закупки, а также на права и законные интересы заявителя.
- (15) **2. В итоговом протоколе отсутствует подробный расчет баллов по формулам, которые приведены в документации, что грубо нарушает принцип информационной открытости, прозрачности закупочных процедур, а также противоречит целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.**
- (16) К числу основополагающих принципов закупочной деятельности закон относит принцип информационной открытости, прозрачности закупочных процедур (п. 1 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223).
- (17) Вместе с тем применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение указанного принципа означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.
- (18) Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям документации и в какой собственной части эта заявка не соответствует, либо причины начисления того или иного количества баллов по данным заявкам (если оценка и сопоставление таких заявок осуществляются на основании присвоения баллов), а также причины признания той или иной заявки победителем закупки с тем, чтобы исключить возможность организатора торгов в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения, начисления и признания соответственно и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке.
- (19) Указанного правового подхода последовательно придерживаются арбитражные суды Московского округа, в частности по делам № А40-43124/14, А40-43121/14, А40-108063/2016, А40-94008/2016, А40-93191/2017.
- (20) Названный правовой подход наиболее полно отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона № 223), а также законодательно закрепленным принципам равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ) и презумпции добросовестности участников таких правоотношений (ч. 5 ст. 10 ГК РФ).
- (21) Следует отметить, что документация является исключительно актом локального характера, а потому ее положения подлежат применению лишь в той ее части, которая не противоречит требованиям закона, имеющего большую юридическую силу по отношению к нормативным положениям документации.
- (22) В этой связи вне зависимости от того, какие именно сведения подлежат указанию в итоговом протоколе по проведению закупки, в указанном протоколе должны быть отражены абсолютно все сведения, касающиеся непосредственного определения организатором закупки победителя закупки.
- (23) **В то же время, оценивая содержание протокола от 02.09.2021 № 16/ГТ_П/КО, следует отметить, что содержание этого протокола таких сведений не содержит и не позволяет сделать однозначный вывод о причинах присвоения участникам закупки указанных в данном протоколе баллов.**
- (24) **Так, комиссией организатора торгов в протоколе от 02.09.2021 № 16/ГТ_П/КО указано только количество баллов, присвоенное участникам без указания, как происходил расчет этих баллов и какие документы участников при этом учитывались.**
- (25) Следует признать, что действия комиссии организатора торгов в настоящем случае направлены на изыскание всевозможных способов ранжирования поданных заявок с оставлением для самого себя

возможности в любой момент изменить обоснование причин начисления баллов этой заявке (манипулировать отсутствием детального обоснования принятого решения о выборе победителя закупки).

- (26) В то же время действия комиссии организатора в указанной части не только нарушают принцип информационной открытости закупки, но и не соответствуют основополагающим принципам гражданского законодательства РФ, а именно принципу недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного и недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ), а также принципу недопустимости злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).
- (27) В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- (28) Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135 действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.
- (29) На основании вышеизложенного, ООО «Энергия Города просит комиссию Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу:

1. Признать жалобу обоснованной.

2. Выдать организатору торгов ООО «ГЭХ Закупки» предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в протокол № 16/ГТ_П/КО от 02.09.2021, а также провести повторную процедуру подведения итогов закупки.

Приложения:

1. Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром теплоэнерго», утвержденного Решением Совета директоров АО «Газпром теплоэнерго» (протокол от 12.02.2021 № 6; последняя редакция: от 29.06.2021).
2. Документация о закупке (извещение № 32110518790).
3. Документы в составе заявки, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ, а также реестры товарных накладных.
4. Письмо, подтверждающее наличие продукции на складе заявителя.
5. Протокол № 16/ГТ_П/КО от 02.09.2021.
6. Доверенность на представительство.

С уважением, представитель
ООО «Энергия Города»
по доверенности



Пастушенко Е.В.