



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

06.12.2021 № 05-6/2-91-8455ек

На № _____ от _____

Организатор торгов:
Администрация Щербининского
сельского поселения Калининского
района Тверской области
ул. Коммунальная, д.17, ж/д ст.
Чуприяновка, Калининский р-н,
Тверская область, 170536
тел: (4822) 38-17-46
e-mail: sherbin-sp@yandex.ru

Заявитель:
Титов Андрей Валерьевич
ул. Центральная, д. 6а, с. Красная Гора,
Калининский район, Тверская обл.,
170551
тел.: 8 (964) 165-69-69
e-mail: titovandrei@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-91-2021

01 декабря 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

Администрации Щербининского сельского поселения Калининского района Тверской области (далее – Организатор торгов): Семакова А.А. (по распоряжению),

Титов Андрей Валерьевич (далее - Заявитель),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 19.11.2021 поступила жалоба Заявителя полагающего, что Организатором торгов нарушен порядок организации и проведения торгов при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Щербининское сельское поселение»

№ 096924

Калининского района Тверской области (номер извещения на сайте www.torgi.gov.ru – № 131021/3958729 от 13.10.2021 Лоты № 1, 2, 3, 4) (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя:

- Организатором торгов неправомерно не допущена его заявка к участию в Аукционе;
- Организатор торгов неправомерно отменил аукцион по лотам №№ 1,2.

Представитель Организатора торгов считает доводы, изложенные в жалобе, несостоятельными, а жалобу - не подлежащей удовлетворению, представил пояснения по существу жалобы.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Подготовка и организация аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регулируются статьями 39.11, 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее - ЗК РФ).

13.10.2021 Организатором торгов размещено извещение о проведении Аукциона.

Рассмотрение заявок и признание претендентов участниками аукциона: 11 ноября 2021 г. в 12 часов 00 мин.

Дата и время проведения аукциона и подведение итогов: 15 ноября 2021 года в 10 часов 00 мин.

1. Согласно доводу Заявителя, Организатором торгов неправомерно не допущена его заявка к участию в Аукционе.

В соответствии с указанными в извещении сроками в адрес Организатора торгов поступили заявки на участие в аукционе от следующих граждан:

- Соболева Кирилла Юрьевича;
- Минеева Андрей Олеговича;
- Соколова Максима Алексеевича;
- Титова Андрея Валерьевича.

По итогам рассмотрения поступившим заявкам Организатором торгов был составлен Протокол № 1 от 11.11.2021 рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и признании претендентов участниками аукциона, в котором содержалась информация о том, что претендент Титов Андрей Валерьевич не допущен к участию в аукционе, такой отказ обусловлен необходимостью соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции, в том числе, статьей 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Согласно дополнительной информации, указанной в протоколе, и пояснениям Заказчика, заявка на участие в аукционе от имени Заявителя была подана представителем по доверенности, а именно, супругой, заместителем Главы администрации Щербиненского сельского поселения Титовой П.В., находящейся на момент подачи заявки в отпуске по уходу за ребенком, кроме того, задаток на участие в аукционе также внесен Титовой П.В.

На обозрение Комиссии представитель организатора торгов представил подтверждающие документы, нотариально заверенную доверенность № 69 АА 1499861 и чек по операции Сбербанк от 05.11.2021 № 5022425224945SVGW на сумму 50 000 рублей, назначение платежа: задаток для участия в аукционе на право заключения договора аренды ЗУ с

кадастровым номером 69100270101273, реквизиты плательщика Титова Полина Валерьевна, аналогичные платежные документы представлены по кадастровым номерам земельных участков №№ 69100270101271, 69100270101272.

Пунктом 8 статьи 39.12 ЗК РФ определены основания для отказа в допуске к участию в торгах, в том числе в связи с подачей заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду (пункт 3).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в связи с прохождением муниципальной службы муниципальному служащему запрещается быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в органе местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования, в которых он замещает должность муниципальной службы либо которые непосредственно подчинены или подконтрольны ему, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Понятия «личная заинтересованность» и «конфликт интересов» применительно к муниципальным служащим раскрываются в статье 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закона о противодействии коррупции), в соответствии с частью 1 статьи 10 под конфликтом интересов в Законе о противодействии коррупции понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью в соответствии с частью 2 статьи 10 Закона о противодействии коррупции понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод должностным лицом или состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами, гражданами или организациями, с которыми должностное лицо или лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Согласно Плану мероприятий по противодействию коррупции в органах местного самоуправления Щербининского сельского поселения Калининского района Тверской области на 2019-2020 г.г., утвержденному Решением Совета депутатов Щербининского сельского поселения Калининского района Тверской области от 13.03.2019 № 27, а также и Плану мероприятий по противодействию коррупции в органах местного самоуправления Щербининского сельского поселения Калининского района Тверской области на 2021-2024 г.г., утвержденному Решением Совета депутатов Щербининского сельского поселения Калининского района Тверской области от 23.11.2021 № 125, принятым в развитие положений утвержденного Президентом РФ Национального плана противодействия коррупции, органы местного самоуправления Щербининского с/п проводят оценку коррупционных рисков, возникающих при реализации должностными лицами своих функций, а также организуют работу по выявлению конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие должности муниципальной службы, а также применяют мер юридической ответственности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возлагается на государственных и муниципальных служащих на основании пункта 1 части 3 статьи 10 Закона о противодействии коррупции.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Закона о противодействии коррупции лицо, указанное в части 1 статьи 10 Закона о противодействии коррупции, обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

Таким образом, Закон о противодействии коррупции, устанавливает правила предотвращения и урегулирования конфликта интересов - ситуации, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию

конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий), и возлагает обязанность принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта. При этом непринятие лицом (в том числе государственным служащим), на которое возложена соответствующая обязанность, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При таких обстоятельствах, в соответствии с вышеизложенным, принятое решение о не допуске заявки Заявителя не противоречит нормам действующего законодательства.

2. Согласно доводам жалобы, Заявитель указывает на принятие Организатором торгов неправомерного решения об отмене аукциона.

В связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 20.10.2021 № 595 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре – ноябре 2021 г.» Администрация муниципального образования «Щербининское сельское поселение» в соответствии с Постановлением № 117 внесены изменения в извещение, в том числе:

«Продлить время приема заявок на участие в аукционе на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Щербининское сельское поселение» Калининского района Тверской области (муниципальной собственности), лот № 1 (земельный участок с кадастровым номером 69:10:0270101:271), лот № 2 (земельный участок с кадастровым номером 69:10:0270101:272) сроком на 7 (семь) календарных дней до 15 ноября 2021 года (дата окончания приема заявок на участие в аукционе).

Установить дату, время и место определения участников аукциона – 18 ноября 2021 года в 11 час.00 мин. по местному времени по адресу: Тверская область, Калининский район, Щербининское сельское поселение, ж/д ст. Чуприяновка, ул. 3-я Мира, д. 12, 1 этаж, каб. 3 (помещение Администрации Щербининского с/п).

Установить дату, время и место проведения аукциона – 22 ноября 2021 года в 16 час.00 мин. по местному времени по адресу: Тверская область, Калининский район, Щербининское сельское поселение, ж/д ст. Чуприяновка, ул. 3-я Мира, д. 12, 1 этаж, каб. 3 (помещение Администрации Щербининского с/п)».

Представитель Организатора торгов также пояснил, что 15.11.2021 принято Постановление № 120 «Об отказе в проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами 69:10:0270101:271, 69:10:0270101:272 на официальном сайте опубликовано решение об отмене вышеуказанной процедуры торгов в соответствии с пунктом 24 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации и в связи с отсутствием доступа (подъездной дороги) к земельным участкам с кадастровыми номерами 69:10:0270101:271, 69:10:0270101:272, находящимся в собственности муниципального образования «Щербининское сельское поселение» Калининского района Тверской области (муниципальной собственности) Администрации муниципального образования «Щербининское сельское поселение».

В пункте 24 статьи 39.11 ЗК РФ установлено, что уполномоченный орган принимает решение об отказе в проведении аукциона в случае выявления обстоятельств, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи. Извещение об отказе в проведении аукциона размещается на официальном сайте организатором аукциона в течение трех дней со дня принятия данного решения. Организатор аукциона в течение трех дней со дня принятия решения об отказе в проведении аукциона обязан известить участников аукциона об отказе в проведении аукциона и вернуть его участникам внесенные задатки.

В соответствии с частью 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, сделавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее, чем за три дня до наступления даты его проведения, а конкурса - не позднее, чем за тридцать дней до проведения конкурса.

В соответствии с пунктом 24 статьи 39.11 ЗК РФ, уполномоченный орган принимает решение об отказе в проведении аукциона в случае выявления обстоятельств, предусмотренных

пунктом 8 статьи 39.11 ЗК РФ. Извещение об отказе в проведении аукциона размещается на официальном сайте организатором аукциона в течение трех дней со дня принятия данного решения. Организатор аукциона в течение трех дней со дня принятия решения об отказе в проведении аукциона обязан известить участников аукциона об отказе в проведении аукциона и возвратить его участникам внесенные задатки.

Комиссией установлено, что согласно извещению о проведении торгов, дата и время проведения аукциона установлены 22.11.2021 в 16:00. При этом решение об отмене процедуры размещено Организатором торгов на официальном сайте 15.11.2021

Таким образом, Организатором торгов соблюдены требования законодательства при отмене аукциона на право заключения договора аренды земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Щербининское сельское поселение» Калининского района Тверской области с кадастровыми номерами 69:10:0270101:271, 69:10:0270101:272.

На основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу об отсутствии признаков нарушений действующего законодательства в действиях Организатора торгов.

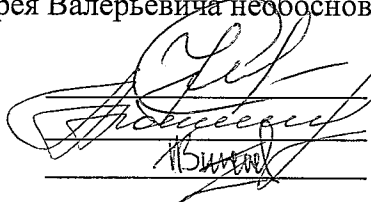
В связи с изложенным, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Титова Андрея Валерьевича необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:


Е.В. Ключникова
А.В. Павленко
П.Д. Винницкая

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.