

Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Номер извещения:
31908076714

Наименование объекта закупки:
Поставка товаров

Способ размещения закупки:
Открытый аукцион в электронной форме

Наименование электронной площадки в
информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет»:
ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

Адрес электронной площадки в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет»
<http://utp.sberbank-ast.ru>

Заказчик:
**Федеральное Государственное бюджетное учреждение «Национальный медицинский
исследовательский центр профилактической медицины» Министерства
здравоохранения Российской Федерации**

Почтовый адрес: 101990, Москва, Петроверигский, дом 10, строение 3
Место нахождения: 101990, Москва, Петроверигский, дом 10, строение 3

Ответственное должностное лицо Заказчика: Карлова Ольга Юрьевна
Адрес электронной почты: Otdel_zakupok@list.ru
Номер контактного телефона: 7(499)5536868

Исх. № 20/2019 от 25 июля 2019г.

Жалоба на действия Заказчика.

В соответствии с ч. 1 и ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – закон о защите конкуренции) при проведении закупки осуществляемой в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – 223-ФЗ)

запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Заказчиком - Федеральным Государственным бюджетным учреждением «Национальный медицинский исследовательский центр профилактической медицины» Министерства здравоохранения Российской Федерации проводится открытый аукцион в электронной форме (номер извещения 31908076714) на поставку товара.

Положения документации об электронном аукционе не позволяют участникам закупки сформировать и подать заявку на участие в таком аукционе, что напрямую ведет к ограничению числа участников закупки.

Довод 1

Заказчиком в разделе 16 «Оформление заявки» аукционной документации разработана инструкция по заполнению заявки, которая не дает разъяснений на многие положения формы. Инструкция по своей сути не носит информативный характер.

Например, согласно инструкции: *«При описании заказчиком закупаемых/используемых товаров в документации применяются характеризующие их показатели, имеющие точные или диапазонные значения, а также максимальные и (или) минимальные значения таких показателей.»* При этом, не ясно каким образом будет расцениваться Заказчиком диапазонные значения – включая или не включая крайние показатели.

Заказчик устанавливает следующие требования в разделе VII «**Монитор для визуализации в хирургии**» к параметру «рабочая температура» и «температура хранения» следующим образом:

Рабочая температура	От 0 до +40°C
Температура хранения	От -20 до -50°C

Исходя из требований Заказчика и установленной инструкции, не ясно, включаются ли крайние показатели в данный диапазон или нет, кроме этого, не устанавливается необходимо указать диапазон или конкретный показатель.

Довод 2

В инструкции по заполнению заявки не установлено определение понятия «не более» и «не менее», хотя они используются при описании некоторых параметров, а также не ясно, каким образом следует трактовать требования с использованием нескольких понятий и символов, например, что подразумевается под формулировкой «не менее 210-120 градусов»:

В частности, при определении характеристик, указанных

- в разделе I «**Видеопроцессор медицинский эндоскопический**»

2.14	Регулировка синего компонента, не менее	11 уровней
2.15	Регулировка красного компонента, не менее	11 уровней
2.16.1	Автоматическая, с регулировкой не менее	11 уровней
2.16.3	Ручная, с регулировкой не менее	11 уровней
2.17.3	Мощность основной лампы, не менее	300 Ватт
2.30	Масса, не более:	21.5 кг

- в разделе II «**Видеогастроскоп высокого разрешения для работы с видеопроцессором**»

2.4	Изгиб дистального конца вверх-вниз не менее (градусов):	210-120
2.5	Изгиб дистального конца вправо-влево не менее (градусов):	120-120
2.6	Диаметр дистального конца не более (мм):	9,2

2.7	Диаметр вводимой трубки не более (мм):	9,0
2.8	Диаметр рабочего канала не менее (мм):	2,8
2.9	Рабочая длина вводимой трубки не менее (мм):	1050
2.10	Общая длина не менее (мм):	1365

- в разделе III «**Щипцы биопсийные**»

1.4	Длина не менее	180 см
1.5	Внешний диаметр не более	2,3 мм
2.6	Диаметр дистального конца не более (мм):	13,2
2.7	Диаметр вводимой трубки не более (мм):	13,2
2.8	Диаметр рабочего канала не менее (мм):	3,8
2.10	Общая длина не менее (мм):	2015

- в разделе IV «**Видеоколоноскоп высокого разрешения для работы с видеопроцессором**»

2.4	Изгиб дистального конца вверх-вниз не менее (градусов):	180-180
2.5	Изгиб дистального конца вправо-влево не менее (градусов):	160-160
2.6	Диаметр дистального конца не более (мм):	13,2
2.7	Диаметр вводимой трубки не более (мм):	13,2
2.8	Диаметр рабочего канала не менее (мм):	3,8
2.9	Рабочая длина вводимой трубки не менее (мм):	1700
2.10	Общая длина не менее (мм):	2015

- в разделе V «**Щипцы биопсийные – многоразовые**»

1.4	Длина не менее	230 см
1.5	Внешний диаметр не более	2,3 мм
2.2	Количество полок для оборудования	не менее - 3 шт.
2.3	Размер полки не менее	500 x 500 мм
2.6	Общее количество полок, не менее	5 штук
2.9	Максимальная нагрузка на каждую полку, не менее	50 кг

- в разделе VI «**Стойка передвижная медицинская многофункциональная**»

2.2	Количество полок для оборудования	не менее - 3 шт.
2.3	Размер полки не менее	500 x 500 мм
2.11	Заглушки, не менее	4 штуки
2.12	Кабель каналы угловые в колоннах, не менее	2 штуки
2.17	Размеры тележки в собранном виде (ШxГxВ), не более	645 x 696 x 1335 мм
2.18	Вес не более	65 кг

- в разделе VII «**Монитор для визуализации в хирургии**»

1.1	Диагональ (дюймы)	не менее 26
-----	-------------------	-------------

1.2	Собственное разрешение (точек)	не менее 1920 x 1080
1.4	Яркость (кд/м ² , обычная)	не менее 900
1.5	Коэффициент контрастности (ном.)	не менее 1000:1
1.6	Вертикальный угол обзора	не менее 178°
1.7	Горизонтальный угол обзора	не менее 178°
1.9	Потребляемая мощность DC (ном.)	не более 70 Вт
1.12	Вес монитора	не более 9,5 кг
1.13	Габариты, без подставки (ШхВхГ)	Не более 678x445x84 мм

- в разделе VIII «Тестер герметичности»

2.7	Масса не более	500 гр
-----	----------------	--------

Всем вышеуказанным характеристикам Заказчик не дал разъяснения – можно ли указывать крайние значения, таким образом невозможно заполнить заявку, используя инструкцию, составленную Заказчиком, **что ограничивает круг участников закупки.**

Довод 3

Заказчиком при описании технического задания используются символы, которые не описываются в инструкции по заполнению формы. В частности, не дается разъяснения прочтения знака «/» и «,», хотя они используются в техническом задании, например:

- в разделе I «Видеопроцессор медицинский эндоскопический»

2.9	Функция регистрации/отображения на экране информации о пациенте
2.13	Видеовыходы/входы: HD-SDI (2 набора), DVI/VGA, RGB, Y/C (2 набора), VIDEO IN (аналоговый), VIDEO OUT (композитный)

- в разделе IV «Видеоколоноскоп высокого разрешения для работы с видеопроцессором»

3.9	Адаптер для очистки канала отсоса/ воздуха/воды
3.11	Адаптер для очистки коннектора воздуха/воды

- в разделе IX «Отсос медицинский»

1.1.	Назначение	предназначен для отсасывания жидкостей, экссудата, трансудата, крови, частиц тканей из естественных полостей организма и операционных ран.
2.1.1.	Область применения	хирургия, акушерство, гинекология, эндоскопия

Довод 4

Согласно п. 3 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке. Заказчик устанавливает в информационной карте требование о применении национального режима в соответствии с Постановлением Правительства РФ №925, однако не указывает об этом требовании в извещении о проведении электронного аукциона.

Довод 5

В соответствии с перечнем товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, утвержденным Постановлением Правительства РФ № 616 от 21 июня 2012г. процедура определения поставщика товаров, включенных в лот № 1, должна осуществляться в электронной форме. Заказчик проводит процедуру в электронной форме, но при этом в извещении устанавливает, что закупка осуществляется вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций.

В соответствии с Постановлением правительства № 616 от 21 июня 2012г.: закупка товаров, работ и услуг, включенных в вышеуказанный перечень, не осуществляется в электронной форме, если потребность в закупке возникла вследствие произошедшей аварийной ситуации, непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также в целях предотвращения угрозы их возникновения.

При этом, в документации об электронном аукционе, а также в положении о закупках не указаны особые условия проведения закупок вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства. Таким образом становится не ясно, с какой целью и на каком основании Заказчик проводит данную процедуру на поставку товаров.

Довод 6

В техническом задании Закупки требования к товару «Видеопроцессор медицинский эндоскопический» составлены таким образом, что соответствует изделию только одного конкретного производителя, а именно:

2.10	Функция одновременного вывода на экран двух эндоскопических изображений (Twin Mode)	наличие
------	---	---------

В данном пункте установлено требование наличия уникальной технологии (Twin Mode), которая принадлежит одному производителю – Pentax. Таким образом, Заказчик создает условия, ограничивающие конкуренцию.

Довод 7

Заказчик в техническом задании устанавливает требование наличия конкретных показателей у товара, описанного в разделе IX «Отсос медицинский».

2.1.6.	Мощность	46 л/мин
2.1.7.	Максимальный вакуум	0,80 бар
2.1.8.	Потребляемая мощность	47 Вт
2.1.9.	Напряжение	230 В, 50-60 Гц
2.1.10.	Размер	450x150x280
2.1.11.	Вес	4,2 кг
2.1.12.	Уровень шума	60,1 дБ

Совокупность наличия данных конкретных характеристик соответствует только одной модели, представленной на рынке, а именно: Fazzini F – 30.

Таким образом, Заказчик нарушает требование Законодательства и устанавливает требования, которые ограничивают конкуренцию при проведении закупки.

Довод 8

В техническом задании Заказчик устанавливает завышенное требование к товару, определенном разделом VIII - «Тестер герметичности», а именно – необходимость наличия совместимости вышеуказанного товара с эндоскопами ПЕНТАКС без адаптера (пункт 2.6). При этом исходя из технического задания, не ясно имеется ли в наличии у Заказчика

вышеуказанный эндоскоп и какая необходимость использования тестера герметичности именно без адаптера.

Таким образом, считаем, что Заказчик устанавливает завышенные требования к поставляемому товару.

На основании изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" просим комиссию Московского УФАС России в порядке, установленном положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в аукционную документацию.

Приложение:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия генерального директора на подписание жалобы.

