



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Стоматологическая поликлиника город  
Каменск-Уральский»  
623428, Свердловская область, г. Каменск-  
Уральский, ул. Пушкина, 2

ООО «Комфортъ»  
135364, г. Москва, ул. Свободы, д. 34, стр. 1

РТС-тендер

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-4690/2020**

г. Екатеринбург

20.11.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Комфортъ» (135364, г. Москва, ул. Свободы, д. 34, стр. 1) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Стоматологическая поликлиника город Каменск-Уральский» (623428, Свердловская область, г. Каменск-Уральский, ул. Пушкина, 2), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку медицинских расходных материалов для зубопротезирования для стоматологического ортопедического отделения № 2 (извещение № 32009643183) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Комфортъ» (вх. № 01-29885 от 11.11.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Стоматологическая поликлиника город Каменск-Уральский», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления запроса котировок в электронной форме на поставку медицинских расходных материалов для зубопротезирования для стоматологического ортопедического отделения № 2 (извещение № 32009643183), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Комфортъ» указал, что извещение о проведении запроса котировок в электронной форме содержит нарушения требований Закона о закупках. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились. Просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Стоматологическая поликлиника город Каменск- Уральский» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом ГАУЗ СО «Стоматологическая поликлиника г. Каменск-Уральский» (протокол № 1 от «10» января 2020 г.) и размещенное в единой информационной системе в редакции 11 от 02.06.2020 г.

03.11.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009643183 на поставку медицинских расходных материалов для зубопротезирования для стоматологического ортопедического отделения № 2.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 207 (1) Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок должно содержать, в том числе, информацию, указанную в пункте 86 настоящего положения, а также:

1) форму заявки на участие в запросе котировок.

Согласно п. 86 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны, в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения (при необходимости);

9) иные сведения, определенные настоящим положением.

В соответствии с п. 11 Информационной карты извещения о проведении запроса котировок в электронной форме заявка на участие в запросе котировок подается по Форме, представленной в Приложении № 2 к извещению «Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме» и содержащей сведения о товаре и участнике закупки, в сопровождении документов, представленных в настоящем пункте Информационной карты извещения о проведении запроса котировок.

В Приложении №2 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме в Таблице 1 содержится указание на то, что участник закупки в заявке должен указать дату выпуска товара (\*-обязательна к заполнению).

При этом, участник закупки не обязан иметь товар в наличии на момент подачи заявки на участие в аукционе, что влияет на возможность указания участником закупки в составе заявки даты выпуска товара.

Кроме того, в п. 5 Приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме установлено, что на момент передачи поставщиком товара заказчику остаточный срок годности товара должен составлять - не менее 12 месяцев от установленного (указанного на упаковке) (в случае, если производителем товара установлен срок годности).

Таким образом, участник закупки подавая заявку на участие в закупке соглашается в последующем поставить товар, остаточный срок годности которого на момент передачи поставщиком товара заказчику будет составлять не менее 12 месяцев от установленного (указанного на упаковке). При этом, не является необходимым указание в составе заявки участником закупки даты выпуска товара.

Таким образом, заказчиком в нарушение положений п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках установлено требование о предоставлении участниками закупки в составе заявки информации о дате выпуска товара.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В п. 4 Информационной карты о проведении запроса котировок в электронной форме установлены сроки поставки товара, а именно:

«С момента заключения договора по 31.12.2020г.

Поставка товара осуществляется по заявке Заказчика в течение 3 (трех) *рабочих* дней *или в иной срок, установленный заявкой Заказчика*. Заявка направляется на электронный адрес Поставщика.

Срок поставки отдельной партии – в течение 3 (трех) дней с момента подачи заявки Заказчика.

Товар поставляется в рабочее время с 08-30 до 15-30 по рабочим дням. Допускается изменения времени поставки товар по предварительному согласованию с Заказчиком.)».

Таким образом, п. 4 Информационной карты о проведении запроса котировок в электронной форме имеются разночтения относительно срока поставки товара, а именно во втором абзаце указан срок в рабочих днях, а в третьем абзаце не содержится информации о том, что срок исчисляется рабочими днями, что нарушает положения п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Кроме того, в соответствии со ст. 506 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Таким образом, срок поставки товара является существенным условием договора.

При этом, заказчик устанавливает в п. 4 Информационной карты о проведении запроса котировок положение о возможности в одностороннем порядке изменить срок поставки товара, указав в заявке иной срок, что может неблагоприятно повлиять на исполнение условий договора поставщиком. Данное положение нарушает требования п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛ А:

1. Жалобу ООО «Комфортъе» обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Стоматологическая поликлиника город Каменск-Уральский» выявлено нарушение п. 3, 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Стоматологическая поликлиника город Каменск-Уральский», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за утверждение / разработку закупочной документации № 32009643183, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в закупочной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по

адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2021г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПРЕДПИСАНИЕ №066/01/18.1-4690/2020  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

20.11.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

на основании своего решения № 066/01/18.1-4690/2020 от 20.11.2020 г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Стоматологическая поликлиника город Каменск-Уральский», его комиссии в срок до 09 декабря 2020 года устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-4690/2020 от 20.11.2020 г., (извещение № 32009643183), путем отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения процедуры запроса котировок, внесение изменений в извещение о проведении запроса котировок, продления сроков подачи заявок на участие в закупке в соответствии с требованиями Положения о закупках и Закона о закупках, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Положения о закупках и Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Стоматологическая поликлиника город Каменск-Уральский» в срок до **15 декабря 2020 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

\*

