



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

25.03.2021 № 8/3576

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Сварог»
450015, РБ, г. Уфа,
ул. Карла Маркса, д. 49/1, кв. 87
ooosvarog@internet.ru

Организатор закупки:

АО «Башкоммунводоканал»
450006, РБ, г. Уфа,
ул. бульвар Ибрагимова, д. 82
uks-bkvik@yandex.ru

Электронная торговая площадка:

<http://utp.sberbank-ast.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-450/2021

22.03.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

специалиста 1 разряда отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при участии представителей: ООО «Сварог» -
(паспорт), АО «Башкоммунводоканал» – (доверенность от
05.10.2020),

рассмотрев жалобу ООО «Сварог» (450015, РБ, г. Уфа, ул. Карла Маркса,
д.49/1, кв. 87) от 11.03.2021 вх. № 3692 на действия АО «Башкоммунводоканал»
(450006, РБ, г. Уфа, ул. бульвар Ибрагимова, д. 82) при проведении запроса
предложений по поставке запорной арматуры (извещение № 32110032041),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-
ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон №
135-ФЗ),

0205734

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Сварог» (450015, РБ, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 49/1, кв. 87) от 11.03.2021 вх. № 3692 на действия АО «Башкоммунводоканал» (450006, РБ, г. Уфа, ул. бульвар Ибрагимов, д. 82) при проведении запроса предложений по поставке запорной арматуры (извещение № 32110032041).

Заявитель оспаривает действия Организатора закупки, выразившиеся в нарушениях содержания Технического задания, где не предусмотрен эквивалент и отсутствует обоснование использования материала, требуемого заказчиком.

Организатор закупки с жалобой не согласен, АО «Башкоммунводоканал» представлена письменная позиция от 17.03.2021 вх.№4144.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 (далее – Закон №135-ФЗ) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

26.02.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса предложений по поставке запорной арматуры (извещение № 32110032041).

Заявитель в своей жалобе указал, что согласно п. 2 Технического задания №3-2021 описание предмета закупки: Задвижка обрешиненная МЗВГ 30ч39бр Ду50-500. Описание объекта закупки обозначено конкретным товарным знаком производителя – МЗВГ, при этом эквивалент не предусмотрен, также в закупочной документации, нет обоснования закупки данного производителя МЗВГ.

По данному доводу Организатор закупки пояснил, что согласно определению расшифровки аббревиатура МЗВГ является: «Задвижка МЗВГ с обрешиненным клином невыдвижным шпинделем применяется как запорное устройство на трубопроводах для питьевой воды при температуре до 150 °С и давлении до 1,6 МПа (16 кгс/см²). Основные технические данные задвижки МЗВГ. Обозначение технических условий: ТУ 3721-013-03219029-2004.

Организатор закупки отметил, что им предусмотрена возможность поставки эквивалента товара.

Комиссия установила, что в соответствии с п.п. 1,2,3 ч. 6.1 ст.3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов,

наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными подзаконными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Также в ч.1 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в числе прочих, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На заседании Комиссии был задан вопрос Организатору закупки по факту указания эквивалента в документации о закупке, Организатор закупки пояснил, что эквивалент содержится в Техническом задании.

Комиссия в ходе проверки указанных сведений на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №32110032041) установила, что заказчиком было размещено 3 документа: договор поставки, информационная карта закупки и Техническое задание.

При этом в содержимом данных документов эквивалент товара не указан.

Кроме того, Комиссия установила, что на сайте www.zakupki.gov.ru у Организатора торгов по рассматриваемой закупке не размещено Извещение о

закупке, с указанием начальной (максимальной) цены, а также протоколы, составленные в ходе проведения закупки.

Довод заявителя о том, что данная информация имеется на электронной торговой площадке <http://utp.sberbank-ast.ru> отклоняется Комиссией, т.к. согласно Постановлению Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 официальным сайтом, где размещается информация размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, является www.zakupki.gov.ru.

Таким образом, Организатором закупки не соблюден порядок размещения информации. Тем самым, довод заявителя признается обоснованным.

Заявитель по своему второму доводу отметил, что в п. 2 Технического задания №3-2021 указаны требования, установленные заказчиком. Описание предмета закупки: Клапан обратный межфланцевый Ду100мм Ру2,5 Мпа, Ду150мм Ру2,5Мпа.

Согласно характеристикам в закупочной документации требуется материал для изготовления обратного клапана – нержавеющая сталь (марка нержавеющей стали не указана). Заявитель просит организатора обосновать данное требование, т.к. труба на трубопроводе изготовлена из марки Сталь20.

Установление на трубу марки Сталь20 обратного клапана, корпус которого изготовлен из чугуна – снизило бы себестоимость материала, что является более целесообразным.

По данному доводу Комиссия отмечает, что в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Организатор закупки при установлении требований к документации о закупке исходит из своих потребностей, которые являются одним из определяющих факторов.

Принцип равноправия в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящихся в одинаковом положении.

Условие о выборке товара, указанное в документации, не свидетельствует о нарушении равноправия среди участников, справедливости, о наличии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, Заявитель не указал в своей жалобе, каким образом действиями Организатора закупки нарушаются его права и законные интересы.

Тем самым, Комиссия пришла к выводу, что довод Заявителя является необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае

установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сварог» (450015, РБ, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д.49/1, кв. 87) от 11.03.2021 вх. № 3692 на действия АО «Башкоммунводоканал» (450006, РБ, г. Уфа, ул. бульвар Ибрагимова, д. 82) при проведении запроса предложений по поставке запорной арматуры (извещение № 32110032041), обоснованной в части ненадлежащего размещения информации.

2. Выдать Организатору закупки обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.