



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной  
службы**  
**по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
Свердловской области  
«Дворец игровых видов спорта»  
(ГАУ СО «ДИВС»)

ООО «Стройинвестцентр»

АО «ЕЭТП»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-3209/2021

г. Екатеринбург

17.09.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУ СО «ДИВС» \*
- заявителя в лице ООО «Стройинвестцентр» \*

рассмотрев жалобу ООО «Стройинвестцентр» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ СО «ДИВС», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса с предварительным отбором в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту помещений блока «А» здания Дворца игровых видов спорта, расположенного по адресу: г. Екатеринбург, ул. В. Еремина, д. 10 / Олимпийская набережная, д. 3 (извещение № 32110589648) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Стройинвестцентр» (вх. № 01-24715 от 06.09.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ СО «ДИВС», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении конкурса с предварительным отбором в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту помещений блока «А» здания Дворца игровых видов спорта, расположенного по адресу: г. Екатеринбург, ул. В. Еремина, д. 10 / Олимпийская набережная, д. 3 (извещение № 32110589648), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Стройинвестцентр» сообщил, что заказчиком в закупочной документации установлены сроки проведения закупки в нарушение требований действующего законодательства. Также в доводах жалобы заявитель указал, что заказчиком в закупочной

документации установлены требования к участнику закупки в нарушение требований Закона о закупках, просил признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика в лице ГАУ СО «ДИВС» возражали по доводам жалобы ООО «Стройинвестцентр», просили признать её необоснованной.

В соответствии с ч.14.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрение жалобы ООО «Стройинвестцентр» было отложено Комиссией Свердловского УФАС России на 17.09.2021 г. в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

Заслушав представителя заявителя, представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг Государственным автономным учреждением Свердловской области «Дворец игровых видов спорта» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением

Наблюдательного совета Государственного автономного учреждения Свердловской области «Дворец игровых видов спорта» (протокол Наблюдательного совета ГАУ СО «ДИВС» №59 от 31.01.2020 с изменениями, внесенными протоколами Наблюдательного совета ГАУ СО «ДИВС» №62 от 19.05.2020, №66 от 26.11.2020, №68 от 19.01.2021, №72 от 05.04.2021 и №76 от 28.06.2021) и размещенного в единой информационной системе в версии 19 от 02.07.2021г.

26.08.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110589648 и закупочная документация на выполнение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту помещений блока «А» здания Дворца игровых видов спорта, расположенного по адресу: г. Екатеринбург, ул. В. Еремина, д. 10 / Олимпийская набережная, д. 3.

Начальная (максимальная) цена договора 280 279 290,00 руб.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

9) требования к участникам такой закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. 3 п. 75 Положения о закупках при осуществлении закупки с предварительным отбором заказчик устанавливает в документации о закупке дополнительные (квалификационные) требования к участникам закупки, в том числе наличие:

3) трудовых ресурсов (**наличие в штате или на основе договоров гражданско-правового характера специалистов в соответствующих областях с указанием требуемого опыта работы данных специалистов в указанной области**).

В соответствии с пп. 1 п. 1.3.2 закупочной документации к участникам закупки установлены дополнительные (квалификационные) требования:

1) трудовые ресурсы (наличие в штате работников более 30 (тридцати) человек).

Согласно пояснениям представителя заявителя, указанный пункт документации противоречит установленному в Положении дополнительному требованию к участникам закупки, что может привести к ограничению конкуренции среди участников закупки.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Стройинвестцентр» Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

Во исполнение полномочий, установленных подпунктом 7 пункта 4 постановления Правительства Свердловской области от 26.04.2010 № 673-ПП «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Департамента государственных закупок Свердловской области», Департаментом принят приказ от 27.12.2019 № 198-ОД «Об утверждении Типового положения о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Типовое положение о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденное приказом Департамента от 27.12.2019 № 198-ОД (далее – Типовое положение) является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в Законе о закупках.

Частью 2.3 статьи 2 Закона о закупках определено, что типовое положение о закупке содержит не подлежащие изменению при разработке и утверждении соответствующими учреждениями положений о закупке следующие сведения:

- 1) порядок подготовки и (или) осуществления закупки;
- 2) способы закупок и условия их применения;
- 3) срок заключения по результатам конкурентной закупки договора, установленный в соответствии с Законом о закупках.

Комиссией установлено, что Положение о закупках товаров, работ, услуг Государственным автономным учреждением Свердловской области «Дворец игровых видов спорта» разработано в соответствии с Типовым положением.

В целях полного и объективного рассмотрения дела Комиссией Свердловского УФАС России в порядке ч.6 ст.44 Закона о защите конкуренции в адрес Департамента государственных закупок Свердловской области был подан запрос (исх. №14428 от 15.09.2021) о необходимости предоставления следующих сведений:

- является ли обязательным условием при составлении закупочной документации раскрывать содержание трудовых ресурсов необходимых заказчику в части указания на количество специалистов в конкретных областях с указанием конкретного опыта работы в этих областях?

- вправе ли заказчик в закупочной документации ограничить подтверждение соответствия такому дополнительному требованию исключительно работниками, находящимися в штате участника закупки?

На вышеуказанный запрос от Департамента государственных закупок Свердловской области получено письмо «О предоставлении информации» (исх. № 23-01-82/1470 от 17.09.2021) в котором сообщено следующее:

«Подпунктом 3 пункта 75 Типового положения установлено, что при осуществлении закупки с предварительным отбором заказчик устанавливает в документации о закупке дополнительные (квалификационные) требования к участникам закупки, в том числе наличие трудовых ресурсов (наличие в штате или на основе договоров гражданско-правового характера специалистов в соответствующих областях с указанием требуемого опыта работы данных специалистов в указанной области). При разработке документации о закупке **обязательным условием является раскрытие в документации** о закупке содержания указанного дополнительного (квалификационного) требования к участникам закупки (наличие трудовых ресурсов, необходимых заказчику), а именно: **указание специалистов в определенных областях с указанием конкретного опыта работы данных специалистов в этих областях.**

При установлении в документации о закупке дополнительного (квалификационного) требования к участникам закупки – наличие трудовых ресурсов, заказчик **не вправе устанавливать ограничение** к участникам закупки о наличии специалистов в конкретной области **исключительно в штате участника** закупки.

Наличие трудовых ресурсов у участника закупки может подтверждаться предоставлением как сведений о работниках (специалистах в определенных областях) в соответствии со штатным расписанием участника закупки (работающих по трудовым договорам и состоящих в штате организации), так и сведений о специалистах в определенных областях, с которыми у участника закупки заключены договоры гражданско-правового характера (в штате организации не состоят)».

Комиссия Свердловского УФАС России, изучив представленные в ходе рассмотрения материалы дела, пришла к выводу о том, что заказчиком в нарушение требований пп. 3 п. 75 Положения о закупках, ч. 2 ст. 2, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в конкурсной документации установлено дополнительное требование к участникам закупки о наличии специалистов в конкретной области исключительно в штате участника закупки, а также в части не раскрытия содержания примененного дополнительного (квалификационного) требования к участникам закупки (наличие трудовых ресурсов, необходимых заказчику) в части не установления количества специалистов в определенных областях с указанием конкретного опыта работы данных специалистов в этих областях.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В доводах жалобы заявитель также указывает, что заказчик установил в документации и извещении о проведении закупки неверные даты начала и даты окончания сроков подачи окончательной заявки участника, подведения итогов закупки и срока предоставления участниками запроса разъяснений положений документации.

Вместе с тем, согласно пояснениям представителей заказчика, заказчик самостоятельно устранил возможные нарушения в части установления обязательных сроков окончания подачи заявок при данном виде конкурентной закупки.

Извещение о закупке № 32110589648 размещено Заказчиком в единой информационной 26.08.2021г.

В этот же день, 26.08.2021 г. заказчиком внесено и размещено на сайте ЕИС изменение в извещение о закупке № 32110589648, в котором указан более поздний срок окончания подачи заявок, не нарушающий законные права участников согласно требованиям законодательства, а именно:

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 11.09.2021 12:00

В соответствии с ч. 17 ст. 3.2. Закона о закупках, Заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении конкурса и документацию о закупке не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

01.09.2021 г. Заказчик разместил на сайте ЕИС текст конкурсной документации с внесенными в нее изменениями (редакция 3) со сроками, соответствующими срокам, установленным на сайте ЕИС и сайте АО «ЕЭТП» (<https://com.roseltorg.ru>).

В соответствии с ч. 3 ст. 3.2. Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

В части доводов о нарушении заказчиком сроков предоставления разъяснений положений конкурсной документации представителями ГАУ СО «ДИВС» пояснено, что заказчик воспользовался своим правом, предоставленным ему в соответствии с ч. 3 ст. 3.2. Закона о закупках.

Таким образом, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений требований Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Стройинвестцентр» признать обоснованной.
  3. В действиях заказчика в лице ГАУ СО «ДИВС» выявлены нарушения ч. 2 ст. 2, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
  4. Заказчику в лице ГАУ СО «ДИВС» выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
  5. Обязать заказчика обеспечить явку лица, уполномоченного от имени заказчика на разработку/утверждение закупочной документации (извещение № 32110589648), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения
- \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3209/2021**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,  
проведения закупки**

г. Екатеринбург

17.09.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*, на основании решения № 066/01/18.1-3209/2021 от 17.09.2021г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ГАУ СО «ДИВС» в срок до «12» октября 2021 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-3209/2021 от 17.09.2021г., путем внесения изменений в документацию, продления сроков подачи заявок и завершения процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.
2. Оператору электронной торговой площадки, Единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице ГАУ СО «ДИВС» в срок до «18» октября 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*