



Ростех

Общество с ограниченной ответственностью «РТ-Энергоэффективность»

Россия, 115054, г. Москва, Стремянный пер., дом 11

тел.: +7 (499) 426 00 96

e-mail: info@rtenergy.ru

10.01.2022 № 001/1

Крымское УФАС России
295000, Республика Крым,
город Симферополь,
улица Александра Невского, 1

Копия: ФАС России
г. Москва, Садовая-Кудринская, д. 11

Жалоба на действия заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии.

Заказчик, являющийся Организатором конкурса: Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго», Место нахождения: 295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 74/6. Электронный адрес официального сайта: <https://crimea-energy.ru/>, Адрес электронной почты: SolovskiyAL@crimea-energy.ru, Номер контактного телефона Заказчика: +7 (3652)59-14-26

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «РТ-Энергоэффективность» (ООО «РТ-Энерго»), 119415, г. Москва, ул. Удальцова, д. 1А, Почтовый адрес 115054, г. Москва, Стремянный пер., д.11, Адрес электронной почты Участника: smv@rtenergy.ru, Заместитель руководителя дирекции инжиниринга и реализации энергоэффективных проектов Суцев Михаил Викторович +7 (499) 426-00-96 (доб.224)

Адреса официальных сайтов (площадок) с информацией о проведении конкурсных процедур:

Сайт: www.zakupki.gov.ru

Реестровый номер извещения: 32110830179

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110830179>

Официальная площадка проведения торгов <http://etp.zakazrf.ru>

Наименование закупки: Выполнение работ по предварительному обследованию, проектированию, замене приборов учета, монтажу, наладке интеллектуальной системы учета электроэнергии в многоквартирных домах (МКД)

Журнал событий:

30.12.2021 18:35 (МСК)	Размещен протокол № 32110830179-04 «Протокол подведения итогов».
30.12.2021 18:35 (МСК)	Размещен протокол № 32110830179-03 «Протокол

	рассмотрения заявок».
30.12.2021 15:49 (МСК)	Размещен проект изменения извещения о закупке № 32110830179 «Выполнение работ по предварительному обследованию, проектированию, замене..»
30.12.2021 15:45 (МСК)	Закупка переведена на этап «Подача заявок» с этапа «Работа комиссии»
28.12.2021 12:12 (МСК)	Размещены сведения об отмене протоколов №32110830179-01 и №32110830179-02 в соответствии предписанием Крымского УФАС по делу №082/07/18.1-1992/2021 от 23.12.2021 вх.10489, письмо заказчика исх.№426 от 28.12.2021, вх.№10541
03.12.2021 14:47 (МСК)	Размещен протокол № 32110830179-02 «Протокол подведения итогов».
02.12.2021 17:05 (МСК)	Размещен протокол № 32110830179-01 «Протокол рассмотрения заявок».
17.11.2021 17:15 (МСК)	Размещено извещение о закупке № 32110830179

Обжалуемые действия Заказчика, которые, по мнению Заявителя нарушены:

- неправомерное отклонение Заявки участника;
- недопуск к оценочной стадии.

Оспариваемые основания для отклонения заявки Участника закупки по несоответствию Заявки Участника требованиям закупочной документации

Обоснование решения в соответствии с пунктом 5.4.4. части I. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ документации на закупку Закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

- б) несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям к заявкам, установленным документацией о проведении запроса предложений;
- в) несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям документации о проведении запроса предложений;
- д) предоставления в составе заявки заведомо недостоверных, противоречивых сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки.

Доводы жалобы на отклонение заявки Участника закупки по причине несоответствия Технического предложения Участника требованиям закупочной документации:

В соответствии с закупочной документацией предметом закупки является Выполнение работ

направленных на создание интеллектуальных систем учета электроэнергии (ИСУЭ) в многоквартирных домах, далее - «МКД», согласно требованиям Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 522-ФЗ.

Цель создания ИСУЭ: Своевременное и надежное обеспечение участников розничного рынка электроэнергии достоверной информацией о величине, фактически отпущенной/принятой электроэнергии и мощности. Организация интеллектуальной системы учета электроэнергии с удаленным сбором данных (далее – интеллектуальной системы учета электроэнергии) на границе балансовой принадлежности с потребителями (юридических лиц, бытовых абонентов и т.д.) и организация интеллектуальной системы учета электроэнергии с удаленным сбором данных на вводах 0,4 кВ общедомовых учетов, в том числе для построения балансов электрической энергии и мониторинга режимов потребления.

Функционал и принципы работы интеллектуальных систем учета электроэнергии описаны в Постановлении Правительства РФ от 19.06.2020 г. №890 "О порядке предоставления доступа к минимальному набору функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности)", где указываются как требования к системе в целом так и к оборудованию, входящим в её состав.

Все дополнительные требования к приборам учета к компонентам системы (каналообразующему оборудованию, приборам учета, базовым станциям, шкафам криптозащиты, системам шифрования, серверному оборудованию, программному обеспечению верхнего уровня и пр.) должны быть обоснованы при выборе конкретных технических решений при построении ИСУЭ. Очевидно, что, выбор конкретного оборудования до начала проектирования, может повлечь за собой удорожание системы или невозможность выполнения требований Федерального закона № 35-ФЗ "Об электроэнергетике". К примеру – отсутствие технической возможности установки в место, где раньше был установлен прибор меньших габаритов, может повлечь за собой дополнительные расходы по модернизации или переносу места установки прибора учета. Но существуют и более существенные препятствия по установке заранее выбранного оборудования, такие как отсутствие интеграции счетчиков и программного обеспечения верхнего уровня, либо отсутствие возможности по шифрованию трафика в соответствии с Федеральным законом №187-ФЗ от 26.07.2017 "О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации".

Выявление всех необходимых исходных данных происходит на этапе предпроектного обследования после чего Заказчику предлагаются все возможные варианты по оборудованию, программному обеспечению и защите информации. Все предлагаемые решения должны удовлетворять в первую очередь требованиям законов в части построения интеллектуальных систем и защиты информации, и только после этого дополнительным требованиям или пожеланиям по характеристикам отдельных компонентов системы.

В случае, если бы проект был готов, и от Участника не требовалась его разработка, а только поставка конкретного оборудования в соответствии с существующим проектом, то в этом случае были бы понятны требования Заказчика по заполнению форм в части «Предложений в отношении поставляемого товара». Но в связи с тем, что поставляемым товаром является проектирование и построение интеллектуальной системы, то мы считаем, что указанные в пункте 6.1.1 Технического задания технические характеристики могут носить только рекомендательный характер для дальнейшего учета в проекте. Так же это следует из самой документации:

- В соответствии с п. 6.1.1. «Основные технические требования к приборам учета» указана фраза, что «необходимо учитывать» при проектировании, выборе и поставке приборов. Фраза «необходимо

учитывать», на наш взгляд, не указывает на обязательное применение приборов учета с указанными техническими требованиями, а является рекомендацией Заказчика;

- При проведении работ по предпроектному обследованию соответствия с п.3 Технического задания (определение мест установки и каналов связи) такие характеристики как каналы передачи данных могут варьироваться в зависимости от конкретных мест установки на этапе согласования технических решений с Заказчиком, что указывается в п. 7.1.1.2 Технического задания (стр.35-36) «у потребителей должны быть установлены однофазные или трехфазные многофункциональные со встроенным PLC-модемом **или** радиомодемом и реле отключения нагрузки счетчика». Слова «со встроенным PLC-модемом **или** радиомодемом» говорят о том, что приборы учета могут быть оснащены либо только PLC-модемом либо только радиомодемом, что является логичным при выборе мест установки.

При этом в таблице «Основные функциональные характеристики» п.6.1.1 Технического задания (стр.18) указано наличие обоих интерфейсов в одном приборе учета, что может являться только рекомендацией, т.к. это требование не установлено федеральным законодательством.

Таким образом «Основные технические требования к приборам учета» не могут носить обязательный характер, так как это ведет к ограничению конкуренции. Кроме того, на момент публикации извещения Заказчиком, в соответствии с анализом рынка, проведенным нашими специалистами, приборы учета, соответствующие данным характеристикам, отсутствуют полностью, таким образом предъявление данных требований приводит к ограничению конкуренции и нарушает Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Причина отклонения 1:

По однофазным приборам:

В представленном техническом предложении модели счетчика типа AD11A.XX номер по ГРСИ РФ (Государственный реестр средств измерений РФ) 68830-17 (срок действия до 05.10.2022) Участник указывает рабочий диапазон напряжений согласно требований Технического задания (Приложение No1 к закупочной документации о закупке) — от 172,5 до 264,5 В. Согласно приложения к свидетельству No67449 об утверждении типа средств измерений счетчиков типа AD11A в таблице 3 «Метрологические характеристики» указан рабочий диапазон напряжений 230+/-20 В, что составляет от 210 до 250 В, что не соответствует требованием установленным Техническим заданием (Приложение No1 к закупочной документации о закупке).

Согласно характеристикам предлагаемых Участником счетчиков AD11A.M1.1-FLRs-R (1-18-1), производства ООО «Матрица», указанных в технических характеристиках на официальном сайте ООО «Матрица» (<http://matritca.ru/>), рабочий диапазон напряжений указан 230В+/-20%, что равно 230+/-46В и составляет от 184 до 276 В, что не соответствует требованием установленным Техническим заданием (Приложение No1 к закупочной документации о закупке).

По трехфазным приборам:

В предоставленном техническом предложении модели счетчика типа AD13A.XX номер РСИ РФ (Государственный реестр средств измерений РФ) 70525-18 (срок действия до 13.03.2023) Участник указывает рабочий диапазон напряжений согласно требований Технического задания (Приложение No1 к

закупочной документации о закупке)- от 172,5 до 264,5 В. Согласно приложения к свидетельству №69199 об утверждении типа средств измерений счетчиков типа AD13A в таблице 3 «Метрологические характеристики» указан рабочий диапазон напряжений 230+-46 В, что составляет от 184 до 276 В, что не соответствует требованиям установленным Техническим заданием (Приложение №1 к закупочной документации о закупке).

Согласно характеристикам предлагаемых Участником счетчиков AD13A.2(1)-BLRs-Z R2r-TW (2-5-1) производства ООО «Матрица», указанных в технических характеристиках на официальном сайте ООО «Матрица» (<http://matritca.ru/>), рабочий диапазон напряжений указан 3x230/400 В +20%, что равно 230+-46 В и составляет от 184 до 276 В, что не соответствует требованиям установленным Техническим заданием (Приложение №1 к закупочной документации о закупке).

Согласно характеристикам предлагаемых Участником счетчиков AD13A.3(7)-BLRs-Z 2r-W (3-6-1), производства ООО «Матрица», указанных в технических характеристиках на официальном сайте ООО «Матрица» (<http://matritca.ru/>), рабочий диапазон напряжений указан 3x230/400В+-20%, что равно 230+-46 В и составляет от 184 до 276 В, что не соответствует требованиям установленным Техническим заданием (Приложение №1 к закупочной документации о закупке).

Доводы жалобы:

В причине отклонения указано, что в соответствии с п.5.4.6. (раздел 5 «Рассмотрение заявок участников закупки») Организатор закупки вправе проверять соответствие предоставленных участником закупки сведений и документов действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в заявке.

При этом Заказчиком запрос Участнику не поступал, а проверка достоверности проведена на основании данных, размещенных на сайте ООО «Матрица», а также по данным ГРСИ РФ (Государственный реестр средств измерений РФ) 68830-17 (срок действия до 05.10.2022).

В тоже время в Техническом предложении (стр.35) Исполнитель предлагает реализовать проект по оборудованию интеллектуальными системами учета жилых и нежилых помещений в многоквартирных домах (МКД) на счетчиках электроэнергии производства ООО «Матрица» (см. таблица 1), «НПК «Инкотекс» (см. Таблица №2) и АО «Концерн Энергомера» (см. Таблица №3).

По производителю ООО «Матрица» Участником были предложены средства измерения AD11A.M1.1-FLRs-R (1-18-1) **или серии AD11A.XX (по результатам предпроектного обследования).**

Для оценки характеристик указанных приборов следует руководствоваться следующими документами:

Для приборов серии AD11A.XX – описание типа для СИ с ГРСИ РФ **81345-21 (Срок свидетельства до 29.03.2026, Приложение №1 к жалобе), а не описанием типа ГРСИ РФ 68830-17 для предыдущей версии приборов учета серии AD11S, AD11A, AD11B.**

Для приборов серии AD13A.XX - описание типа для СИ с ГРСИ РФ 82607-21 (приложение №2 к жалобе), а не описанием типа ГРСИ РФ 70525-18 для предыдущей версии приборов учета серии AD13S, AD13A, AD13B.

Согласно описания типа средств измерений №81345-21 утвержденных приказом №420 от 29.03.2021 расширенный рабочий диапазон напряжений счетчиков электроэнергии серии AD11A.M составляет 0,5-1,3 Уном, что составляет от 115 до 299 В, что лучше требуемых Заказчиком характеристик к приборам учета (172,5 – 264.5 В), и соответственно удовлетворяет требованиям технического задания.

Согласно описания типа средств измерений №82607-21 утвержденных приказом №1784 от 13.08.2021 расширенный рабочий диапазон напряжений счетчиков электроэнергии серии AD13 составляет 0,5-1,3 Уном, что составляет от 115 до 299 В, что лучше требуемых Заказчиком характеристик к приборам учета (172,5 – 264.5 В), и соответственно удовлетворяет требованиям технического задания.

На наш взгляд предложение в отношении поставляемого товара может заполняться только на этапе поставки товара после проведения этапов по обследованию, согласованию технических решений и проектирования.

В связи с этим нам не понятна причина, по которой Заказчик основывает свою оценку на старой версии прибора учета и технических характеристиках, а именно, приборах, зарегистрированных в ГРСИ РФ под номерами 68830-17 (срок действия до 05.10.2022) для AD11A.XX и 70525-18 (срок действия до 13.03.2023) для приборов учета AD13A.XX.

Таким образом считаем отказ в допуске по данным основаниям необоснованным.

Причина отклонения 2:

2.1 Приборы учета производства ООО «НПК «Инкотекс» не соответствуют требованиям, установленным документации на закупку, в том числе.

Техническим заданием Приложения №1 к закупочной документации установлено Однофазный прибор учета электроэнергии: Чувствительность измерения, мА – не более 20; Полная (активная мощность, ВА (Вт) – не более 3,0 (0,8). Потребляемая мощность (модуль связи), Вт – не более 3,0

Предложение Участника в отношении предмета закупки содержит: Меркурий 204 ARTM2-09 DPOBHF04.L4: Чувствительность измерения, мА – 40; Полная (активная мощность, ВА (Вт) – 9,0 (1,5); Потребляемая мощность (модуль связи), Вт – 6.

Техническим заданием Приложения №1 к закупочной документации установлено Трехфазный счетчик электроэнергии прямого включения: Полная (активная мощность, ВА (Вт) – не более 9,0 (0,8). Потребляемая мощность (модуль связи), Вт – не более 3,0

Предложение Участника в отношении предмета закупки содержит: Меркурий 234 ARTM2-02 DPBVF04.L4: Полная (активная мощность, ВА (Вт) – 9,0 (1,5); Потребляемая мощность (модуль связи), Вт – 6.

Техническим заданием Приложения №1 к закупочной документации установлено Трехфазный счетчик электроэнергии трансформаторного (полукошвенного) включения: Полная (активная мощность, ВА (Вт) – не более 9,0 (0,8). Потребляемая мощность (модуль связи), Вт – не более 3,0

Предложение Участника в отношении предмета закупки содержит: Меркурий 234 ARTM2-03 DPBVF04.L4: Полная (активная мощность, ВА (Вт) – 9,0 (1,5); Потребляемая мощность (модуль связи), Вт – 6.

Предложенный участником товар не соответствует требованиям документации о закупке

2.2. Приборы учета производства АО «Концерн Энергомера» не соответствуют требованиям, установленным документации на закупку, в том числе:

Техническим заданием Приложения No1 к закупочной документации установлено: Однофазный прибор учета электроэнергии: Полная (активная мощность, ВА (Вт) — не более 3,0 (0,8).

Предложение Участника в отношении предмета закупки содержит: CE208 S7.846.2.OPR1.QYUVFLZ RP05 SPDS Полная (активная мощность, ВА (Вт) — 10,0 (2,0).

Техническим заданием Приложения No1 к закупочной документации установлено: Трехфазный счетчик электроэнергии прямого включения: Потребляемая мощность, ВА – не более 0,1.

Предложение Участника в отношении предмета закупки содержит: CE308 S34.746.OPR1.QYUVLFZ RP05 SPDS Потребляемая мощность, ВА – 0,3.

Предложенный участником товар не соответствует требованиям документации о закупке

Доводы жалобы:

В соответствии с п.6.1.1. Технического задания основные требования к приборам учета электроэнергии, которые необходимо учитывать при проектировании, выборе и поставке приборов учета должны полностью отвечать требованиям раздела III «Перечень функций приборов учета электрической энергии, которые могут быть присоединены к интеллектуальной систем учета и требования к ним» Постановления Правительства РФ от 19.06.2020 г. №890 «О порядке предоставления доступа к минимальному набору функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности)».

Однако требования, установленные Техническим заданием (Приложения No1 к закупочной документации), не соответствуют вышеуказанным требованиям раздела III «Перечень функций приборов учета электрической энергии, которые могут быть присоединены к интеллектуальной систем учета и требования к ним» и соответственно являются рекомендательными. На наш взгляд отклонение всей линейки оборудования производства АО «Концерн Энергомера» и ООО «НПК «Инкотекс» ведет к ограничению конкуренции, что нарушает Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Причина отклонения 3:

В составе заявки участника закупки отсутствует документ, указанный в разделе №16 Выписка ЕГРЮЛ от 25.11.2021 ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТ-КАПИТАЛ».

Доводы жалобы:

В составе заявки Участник предоставил Справку о цепочке собственников участника закупочной процедуры, включая бенефициаров (в том числе конечных)

По смыслу положений Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», выписка из ЕГРЮЛ представляет собой документ, составленный и подтвержденный в установленном законом порядке. Тиражированные сведения из ЕГРЮЛ, полученные из общедоступных источников, не приравниваются к выписке, однако

могут обладать содержанием, идентичным содержанию выписки.

Нормоположения о необходимости представления при рассмотрении заявок, выписки из ЕГРЮЛ направлены на обеспечение возможности идентификации всей цепочки бенефициаров как участников хозяйственного оборота (организационно-правовая форма, наименование, место нахождения, контактные данные), а также установления соответствия участника требованиям аукционной документации (российское или иностранное юридическое лицо, состав его участников и органов управления, их ИНН с целью исключения возможности участия в закупке лиц, включенных в Реестр недобросовестных поставщиков, установление лица, уполномоченного действовать от имени участника без доверенности и т.д.).

Т.к. указанных сведений из ЕГРЮЛ было достаточно для идентификации всей цепочки бенефициаров считаем отказ в допуске по данным основаниям необоснованным.

Позиция подтверждается практикой по делу № А73-963/2019.

Считаем, что вышеизложенные обстоятельства указывают на нарушение Заказчиком принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «РТ – Энерго» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене протокола подведения итогов закупки с реестровым номером извещения: 32110830179;

Приложения:

- описание типа для приборов серии AD11A.XX СИ с ГПСИ РФ 81345-21 (Срок свидетельства до 29.03.2026)
- описание типа для приборов серии AD13A.XX с ГПСИ РФ 82607-21 (Срок свидетельства до 13.08.2026)

С уважением,
Генеральный директор
ООО «РТ-Энерго»



Готлиб Д.И.