



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-03/5832/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № РНП-29-156  
029/06/104-1007/2023

**Заказчик:**

ГБУЗ Архангельской области  
"Архангельская областная  
клиническая больница"  
163045, г. Архангельск, пр-кт Ломоносова,  
д.292  
E-mail: ks@aokb.ru

**Уполномоченный орган:**

Контрактное агентство  
Архангельской области  
163000, г. Архангельск,  
ул. Выучейского, д. 18, каб. 912  
E-mail: dkr@dvinaland.ru

**Участник закупки:**

Общество с ограниченной  
ответственностью Научно-технический  
центр «ЭкологиксЛаб»  
198095, г.Санкт-Петербург, ул. Калинина,  
д. 13, Литера А, помещ. 26Н, офис 323  
E-mail: ecologixlab@ya.ru

**РЕШЕНИЕ**

27 октября 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

**Заказчика:** Евсеевой Д.С. (доверенность от 14.07.2023); Веришнина А.П. (доверенность от 14.07.2023);

**Участника закупки:** Багдасарова К.Г. (доверенность от 24.10.2023); Потапова Р.В. (доверенность от 24.10.2023); Авилова С.П. (доверенность от 24.10.2023); Матусова И.В. (доверенность от 24.10.2023).

**Уполномоченного органа:** Сысоевой С.А. (доверенность от 16.01.2023 № 80-Д).

**УСТАНОВИЛА:**

20 октября 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГБУЗ Архангельской области "Архангельская областная клиническая больница" (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью Научно-технический центр «ЭкологджиксЛаб» в Реестр недобросовестных поставщиков.

**Содержание обращения:**

Согласно обращению Заказчика, контракт от 10.05.2023 № 529-О на оказание услуг по измерению радиационных факторов в рентгенологических кабинетах и контролю эксплуатационных параметров рентгенологических аппаратов. (извещение № 0124200000623002421), заключенный с ООО "Научно-технический центр «ЭкологджиксЛаб», расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

**Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

17.04.2023 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 0124200000623002421 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по измерению радиационных факторов в рентгенологических кабинетах и контролю эксплуатационных параметров рентгенологических аппаратов. (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 103 040,00 рублей.

27.04.2023 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ООО Научно-технический центр «ЭкологджиксЛаб», предложивший цену контракта 551 520,00 рублей.

10.05.2023 между Заказчиком и ООО Научно-технический центр «ЭкологджиксЛаб» (далее – Исполнитель, Общество) заключен контракт № 529-О (далее – Контракт) на оказание услуг по измерению радиационных факторов в рентгенологических кабинетах и контролю эксплуатационных параметров рентгенологических аппаратов.

В соответствии с пунктом 4.1 Контракта услуги по Контракту оказываются с момента заключения Контракта по 29 декабря 2023 года.

Согласно пункту 2 «Условия оказания услуг» приложения к Контракту «Техническое задание»:

«Исполнитель (испытательная лаборатория), выполняющий инструментальный контроль должен быть аттестован на техническую компетентность в соответствии с требованиями. Область аккредитации исполнителя (испытательной лаборатории) должна содержать все виды услуг, требуемые к оказанию в соответствии с настоящим Описанием объекта закупки».

Исполнителем в мае, июне, июле, августе, сентябре 2023 года оказывались услуги по измерению радиационных факторов в рентгенологических кабинетах и контролю эксплуатационных параметров рентгенологических аппаратов, в ЕИС размещены акты об исполнении Контракта.

Документ о приемке №1013 от 20.06.2023 (испр. от 14.07.2023), подписан Заказчиком 11.08.2023.

20.06.2023 Заказчик направил жалобу в Федеральную службу по аккредитации с просьбой дать оценку таким фактам исполнения Контракта как: 1) имеет ли право лицо указывать в протоколе оборудование, которое на самом деле не использовалось; 2) необходимо ли обязательное соблюдение ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 при оказании услуг; 3) имеет ли право испытательная лаборатория применять правила принятия решений по методам, которые отсутствуют в утвержденной области аккредитованного лица.

17.07.2023 письмом №СЗФО/243 АЗ Федеральная служба по аккредитации ответила, что: «доводы жалобы в полном объеме не нашли своего подтверждения».

Документ о приемке №1069 от 30.06.2023 (испр. №2 от 25.08.2023), был отклонен Заказчиком и отправлен на исправление. Исправленный документ также был отклонен с формулировкой: «В двух протоколах нет ссылки на аккредитацию, а она должна быть». В протоколах испытаний эксплуатационных параметров рентгеновских аппаратов №КЭП-2023/097 от 01.08.2023, №КЭП-2023/061 от 01.07.2023, не приведена форма кривой анодного напряжения, не произведен расчет пульсации анодного напряжения (СанПиН 2.6.1.1192-03).

В ответ на указанное Исполнитель сообщил Заказчику, что ООО НТЦ «ЭкоЛоджикс Лаб» не аккредитовано на данный конкретный показатель – пульсация анодного напряжения, но при этом обладает персоналом соответствующей квалификации и необходимым оборудованием для определения данного показателя.

Документ о приемке №1323 от 28.08.2023 (испр. №1 от 31.08.2023), отклонен Заказчиком 14.09.2023

15.09.2023 письмом №ГКР/087-23 ГБУЗ «Архангельский клинический онкологический диспансер», рассмотрев запрос «О предоставлении измерений (испытаний)» установил: 1) протоколы испытаний №КЭП-2023/097-П от 01.08.2023, №КЭП-2023/061-П от 01.07.2023 не могут быть приняты для оформления технических паспортов, в связи с нарушением требований пункта 8.11 СанПиН 2.6.1.1192-03: «Контроль эксплуатационных параметров медицинского рентгеновского оборудования проводится учреждениями, аккредитованными в установленном порядке»;

2) в протоколах №КЭП-2023/097 от 01.08.2023, №КЭП-2023/061 от 01.07.2023, не приведена форма кривой анодного напряжения, не произведен расчет пульсации анодного напряжения (СанПиН 2.6.1.1192-03).

25.09.2023 Управление Роспотребнадзора по Архангельской области на обращение Заказчика по вопросу аккредитации на проведение контроля эксплуатационных параметров рентгеновских аппаратов сообщает: «согласно п.8.11 СанПиН 2.6.1.1192-03 контроль эксплуатационных параметров медицинского рентгеновского оборудования проводится учреждениями, аккредитованными в установленном порядке».

Документ о приемке №1700 от 04.10.2023 (испр. №1 от 16.10.2023), отклонен Заказчиком 17.10.2023.

Документ о приемке №1748 от 16.10.2023, отклонен Заказчиком 17.10.2023.

09.10.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с тем, что: «Исполнитель представил недостоверную информацию о своем соответствии требованиям с п.1 ч.1 ст. 31 ФЗ «О контрактной системе»».

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 09.10.2023 об одностороннем отказе от исполнения Контракта № 529-О было размещено Заказчиком в разделе «Решение об одностороннем отказе».

Дата поступления Исполнителю решения об одностороннем отказе от исполнения контракта – 09.10.2023 16:31 (МСК).

Следовательно, дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 09.10.2023.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 20.10.2023, что подтверждается размещенной 20.10.2023 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 2290103047723000420, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 20.10.2023.

Согласно пояснению представителя ООО Научно-технический центр «ЭкологикаЛаб», приступив к исполнению Контракта, своевременно и качественно оказывал все услуги, предусмотренные Контрактом. На этапе подачи заявок, Общество

предоставило все необходимые документы, не скрывая и не утаивая от Заказчика и аукционной комиссии никакой информации.

Также в заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель ООО "Научно-технический центр «ЭкоЛоджиксЛаб» подтвердил, что у Общества отсутствует аккредитация на измерение уровня пульсаций анодного напряжения.

В пункте 1 Письма Федеральной антимонопольной службы от 16 марта 2017 г. № ИА/16790/17 "По вопросам о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков" (далее - Письмо ФАС № ИА/16790/17) даны следующие разъяснения по вопросу о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут на основании пункта 1 части 15 статьи 95 Федерального закона ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом, в соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в Реестр включается в том числе информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании изложенного, расторжение контракта с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 1 части 15 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в связи с тем, что в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки или представил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, не является основанием для включения информации о таком поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр, поскольку не связано с существенным нарушением условий контракта.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Вышеуказанные обстоятельства могут свидетельствовать об отсутствии виновного поведения Общества при исполнении контракта, однако разрешение споров, связанных с исполнением контракта, регулируются нормами гражданского законодательства Российской Федерации.

Комиссия Архангельского УФАС России, в силу своей компетенции проверив действия заказчика и Общества на предмет соблюдения процедуры расторжения контракта, предусмотренной ФЗ «О контрактной системе», в данном случае не уполномочена давать правовую оценку действиям сторон при исполнении контракта с позиции применения гражданского законодательства и подменять при этом компетенцию суда.

Ни ФЗ «О контрактной системе», ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о подрядчике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение контракта, которое предполагает его недобросовестное

поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям ФЗ «О контрактной системе».

В рассматриваемом случае Комиссия Архангельского УФАС России полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия ООО Научно-технический центр «ЭкологиксЛаб» были направлены на умышленное ненадлежащее исполнение Контракта.

Приведенные выше обстоятельства не позволяют Комиссии Архангельского УФАС России сделать вывод о наличии в действиях ООО Научно-технический центр «ЭкологиксЛаб» недобросовестного поведения или злонамеренного ненадлежащего исполнения Контракта.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что, исходя из имеющихся на дату рассмотрения дела сведений, фактов и доказательств, основания для включения сведений в отношении ООО Научно-технический центр «ЭкологиксЛаб» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Вместе с тем при проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки установлено следующее.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 27.04.2023 на участие в электронном аукционе было подано 3 заявки, которым были присвоены идентификационные номера 114084739, 114031592, 114065136. Все заявки признаны соответствующими требованиям Извещения.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В Извещении в разделе «Преимущества и требования к участникам» установлено: «аттестат аккредитации или выписка из реестра аккредитованных лиц (аттестат аккредитации), подтверждающий(ая) аккредитацию участника в национальной системе аккредитации, с областью аккредитации - в соответствии с Описанием объекта закупки (прилагается отдельным файлом к извещению об осуществлении закупки)».

Согласно пункту 3 «Требования к качеству оказываемых услуг» файла «Описание объекта закупки в соответствии со статьей 33...»:

Качество оказанных услуг должно соответствовать действующим государственным стандартам, нормам и правилам, установленным в Российской Федерации для данного вида услуг, в том числе с требованиями:

- Федеральный закон от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»;

- СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг»;

- СанПиН 2.6.1.1192-03 «Гигиенические требования к устройству и эксплуатации рентгеновских кабинетов, аппаратов и проведению рентгенологических исследований»;

- ГОСТ 30494-2011 «Здания жилые и общественные. Параметры микроклимата в помещениях».

Одной из услуг, которая входит в состав выполняемых работ по Контракту и указана в файле «Описание объекта закупки в соответствии со статьей 33...», является измерение пульсации анодного напряжения.

Согласно пункту 8.11 СанПин 2.6.1.1192-03: «Контроль эксплуатационных параметров медицинского рентгеновского оборудования проводится учреждениями, аккредитованными в установленном порядке».

Комиссия Архангельского УФАС России изучив представленный ООО Научно-технический центр «ЭкологиксЛаб» в составе заявки документ "Аттестат аккредитации", выявила несоответствие области аккредитации участника ООО Научно-технический центр

«ЭкологиксЛаб» ряду характеристик, услуг, на оказание которых осуществляется закупка, а именно: отсутствие расчета пульсации анодного напряжения.

Следовательно, участник закупки – ООО Научно-технический центр «ЭкологиксЛаб», не соответствует требованиям Извещения.

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе», не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе», и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с пунктом 3 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» заявка участника подлежит отклонению в случае не соответствия такого участника требованиям, установленным в извещении о проведении закупки по части 1 статьи 31 указанного Федерального закона.

Следовательно, аукционная комиссия неправомерно признала заявку ООО Научно-технический центр «ЭкологиксЛаб» с идентификационным номером 114084739 соответствующей Извещению.

**Таким образом, аукционная комиссия нарушила пункт 3 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе».**

В указанных действиях аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом, содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок


#### РЕШИЛА:


1. Сведения, представленные ГБУЗ Архангельской области "Архангельская областная клиническая больница" в отношении Общества с ограниченной ответственностью Научно-технический центр «ЭкологиксЛаб» (г.Санкт-Петербург, ул. Калинина, д. 13, Литера А, помещ. 26Н, офис 323;ИНН 7805621476), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.


*Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

  
О.С. Малышева

  
Н.В. Вознесенская

  
Ю.В. Пахатина