

Исх. № 48

дата: 27.05.2022 г.

Куда: в Управление федеральной  
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

Адрес: 199004, Санкт-Петербург  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А  
E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

Заявитель: От кого: ООО «ПрофитСервис»  
Адрес: РОССИЯ. 129347, г. Москва,  
ул.Воронцовская дом 2/10, стр.1, ЭТАЖ 2  
ПОМ.І, КОМ.7, ОФ.83

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица  
по осуществлению закупок**

- 1. Заказчик:** Акционерное общество «Гознак», 197046, Санкт-Петербург, территория Петропавловская крепость, дом 3, литер «Г». Почтовый адрес: 115162, г. Москва, ул. Павла Андреева, д.27, стр.20, [Volkov\\_V\\_Mi@goznak.ru](mailto:Volkov_V_Mi@goznak.ru)
- 2. Участник закупки (заявитель):** Участник закупки (заявитель): ООО «ПрофитСервис», ИНН: 7710915990. Адрес: РОССИЯ. 129347, г. Москва, ул.Воронцовская дом 2/10, стр.1, ЭТАЖ 2 ПОМ.І, КОМ.7, ОФ.83; телефоны для связи 8 (495) 796-45-20; e-mail: alexkultura@mail.ru; контактное лицо: генеральный директор Побединский Александр Борисович.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
- 4. Номер извещения:** № 32211350549
- 5. Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 27.04.22.
- 6. Наименование закупки:** Оказание услуг по комплексному хозяйственному обслуживанию территории МПФ-филиала АО «Гознак».
- 7. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в нарушении порядка оценки заявок, установленного Конкурсной документацией.

Комиссией заказчика был вынесен протокол от 24.05.2022 г., согласно протокола Заявитель занял второе место, набрав 81,79 %.

Участником (Заявителем) была подана коллективная заявка, лидером которой выступал Заявитель -ООО «ПрофитСервис». В составе заявки на участие в закупке Заявителем представлены все требуемые документы, по каждой организации участника коллективной заявки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в нарушении порядка оценки заявок, установленного Конкурсной документацией.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями заказчика:

- некорректно установлены критерии оценки заявок;
- рейтинг заявки на участие в закупке определяется по формуле, показатели которой в итоговом протоколе не расшифрованы.

В конкурсной документации указаны следующие критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме, их содержание и значимость

№ участника	Наименование участника размещения заказа	Критерии и подкритерии оценки заявки на участие в конкурсе в электронной форме	Значение критерия в баллах «ЗНАЧ»	Итоговая сумма баллов по каждому участнику закупки	Порядковые места по количеству баллов
		<p><b>1. <u>Цена договора (Ц), в рублях РФ</u></b>  Ценовое предложение подается в соответствии с регламентом ЭТП.  Рейтинг участника по данному критерию определяется исходя из сравнения цены договора, предложенной всеми допущенными участниками.  Расчет баллов производится по формуле:  <b><math>Ц = Кзн \times (1 - (Цоц - Цмин) / Цмах) * 100</math></b>,  Где:  Кзн – коэффициент значимости критерия (подкритерия) – это вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке, деленный на 100;  Цмах – максимальная цена предложения из всех заявок на участие;  Цоц – предлагаемая цена договора оцениваемой заявки на участие;  Цмин – минимальная цена договора из всех заявок на участие.</p>	<b>35</b>		
		<p><b>2. <u>Финансовое состояние (ФС)</u></b>  Для расчета баллов участнику необходимо предоставить <b>либо копию налоговой декларации участника за последний отчетный год</b> с отметкой налоговой инспекции (форма по КНД 1152017) - для участников, в отношении которых не применяются требования по формированию финансовой отчетности (ведения бухгалтерского учета), <b>либо бухгалтерскую (финансовую) отчетность</b>, включающую: 1) копии бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах (форма по ОКУД 0710001 «Бухгалтерский</p>	<b>15</b>		

	<p>баланс» и форма по ОКУД 0710002 «Отчет о финансовых результатах») <b>за последний отчетный год</b> 2) копии бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах (форма по ОКУД 0710001 «Бухгалтерский баланс» и форма по ОКУД 0710002 «Отчет о финансовых результатах») <b>за последний отчетный период</b> (полугодие, 9 месяцев), в случае если участником закупки составляется промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность).</p> <p>В случае, если участником конкурентной закупки не составляется промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность, для расчета баллов каждого из участников используются только <b>данные годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности</b>. Если последним отчетным периодом является первый квартал текущего года, то данная отчетность при расчете баллов не рассматривается. Расчет баллов производится по формуле:  <b><math>ФС=(ТЛ+ФН+ДЧА+В+О) \times Z</math></b>  Где:  ТЛ – значение баллов по показателю «Текущая ликвидность»;  ФН – значение баллов по показателю «Финансовая независимость»  ДЧА – значение баллов по показателю «Динамика чистых активов»  В – значение баллов по показателю «Выручка по отношению к сумме договора»  О – значение баллов по показателю «Отсутствие убытков»  Z - значение поправочного коэффициента по показателю риска банкротства по методике Альтмана.  Распределение баллов в соответствии с уровнем значения показателей прописано в Пояснении №1.</p>			
	<p><b>3. <u>Квалификация участника (КУ):</u></b>  <b><i>Опыт оказания услуг по комплексному хозяйственному обслуживанию территории за последние 3 года (ОП)</i></b>  При оценке данного критерия учитывается количество и объем оказанных услуг. Участник предоставляет <b><u>комплект документов</u></b> на оказание услуг по комплексному хозяйственному обслуживанию территории (согласно разделу 6 Технической части), выполненные за последние 3 года до даты размещения настоящей документации в ЕИС и <b>стоимостью не менее 50 % от начальной (максимальной) цены, указанной в документации п. 6 раздела 2 Извещения о проведении конкурса в электронной форме и п. 5 раздела 3 Информационной карты (каждый комплект).</b></p> <p><b><u>Под комплектом 1</u></b> понимается пакет документов, подтверждающих факт заключения договора, полного</p>	50		

оказания объема услуг по договору и положительного отзыва, т.е. в комплект 1 должны входить:

- копия договора на оказание услуг по комплексному хозяйственному обслуживанию территории (полная версия договора со всеми приложениями, изменениями и дополнениями);
- копия акта приемки оказанных услуг по представленному договору;
- отзыв, полученный по итогам оказания услуг по представленному договору.

**Под комплектом 2** понимается пакет документов, подтверждающих факт заключения договора и полного оказания объема услуг по договору, т.е. в комплект 2 должны входить:

- копия договора на оказание услуг по комплексному хозяйственному обслуживанию территории (полная версия договора со всеми приложениями, изменениями и дополнениями);
- копия акта приемки оказанных услуг по представленному договору.

Работы, не подтвержденные указанными документами или имеющие по результатам выполнения замечания (претензии) от заказчика, в расчете не учитываются.

**Каждый полный комплект представляется на одном файле/одном архиве. Такой файл/архив должен содержать в названии порядковый номер комплекта, а также краткое наименование организации с которой был заключен и исполнен договор (например, «Комплект 1 – Гознак»).**

При расчете баллов:

- Каждому комплекту 1 присваивается **10 баллов**.
- Каждому комплекту 2 присваивается **9 баллов**.

При расчете баллов учитывается максимальное количество комплектов (комплекты 1 + комплекты 2) **не более 5**.

Первыми при оценке по данному критерию рассматриваются имеющиеся комплекты 1, затем комплекты 2.

Итоговый расчет баллов по данному подкритерию производится по следующей формуле:

$$ОП = K1 + K2$$

Где:

- K1 – количество баллов по предоставленным комплектам 1;
- K2 – количество баллов по предоставленным комплектам 2.

--	--	--	--	--	--

### Пояснение №1

Проверка соответствия участника закупки требованиям к наличию устойчивого финансового положения оценивается на основании показателей его деятельности, содержащихся в бухгалтерской (финансовой) отчетности, а именно в форме по ОКУД 0710001 «Бухгалтерский баланс» и в форме по ОКУД 0710002 «Отчет о финансовых результатах».

В случае если участником закупки выступает организация или индивидуальный предприниматель, к которым в соответствии с законодательством не применяется требования по формированию финансовой отчетности (ведения бухгалтерского учета), финансовое положение такого участника оценивается на основании показателей его деятельности, содержащихся в налоговой декларации участника за последний отчетный год.

Для оценки коллективной заявки по критерию «Финансовое состояние» используются сведения бухгалтерской (финансовой) отчетности юридического лица или индивидуального предпринимателя, уполномоченного на подписания заявки, с которым будет заключен договор от имени всех остальных участников коллективной заявки.

Распределение баллов в соответствии с уровнем значения показателей указано в Форме 1.

### Форма 1.

Градация по показателям	Период отчетности для расчета*	Интервал значений	Балл
Текущая ликвидность (отношение оборотных активов к краткосрочным обязательствам (раздел II/раздел V бух.баланса))	Последний отчетный период	< 1	0
		1 – 1,5	2
		>1,5	3
Финансовая независимость (отношение заемных средств к собственным ((раздел IV+раздел V) / раздел III бух. Баланса))	Последний отчетный период	>5	0
		1 – 5	2
		< = 1	5
Динамика чистых активов (относительное изменение чистых)	Последний отчетный год	< = 0	0
		>0	2

активов за период) (ЧА на конец года/ЧА на начало года – 1) **			
Выручка по отношению к сумме договора***	Последний отчетный период и предыдущий отчетный год	$(\Sigma [\text{стр.2110}]) * P / (12+B) < 1,2 * S$	0
		$(\Sigma [\text{стр.2110}]) * P / (12+B) \geq 1,2 * S$	2
Отсутствие убытков (положительная чистая прибыль (ЧП) за отчетные периоды) (стр.2400 формы № 2 по ОКУД)	Последний отчетный период и предыдущий отчетный год	ЧП за отчетный период $\leq 0$	0
		ЧП за отчетный период $> 0$ ЧП за предыдущий отчетный год $\leq 0$	1
		ЧП за отчетный период и за предыдущий отчетный год $> 0$	3

\*В столбце указано: отчетность, за какой период используется при расчете соответствующего показателя. Отчетность за последний отчетный период может быть за полугодие, 9 месяцев (если представлена участником закупки) и год. При этом в случае, если последним отчетным периодом является полугодие или 9 месяцев, то под предыдущим годом понимается последний истекший год; если последним отчетным периодом является год, то под предыдущим отчетным годом понимается год, предшествующий последнему отчетному году.

\*\*Величина чистых активов рассчитывается в соответствии с приказом Минфина России от 28.08.2014 № 84н «Об утверждении порядка определения стоимости чистых активов».

\*\*\* Сумма выручки от реализации за предыдущий год и последний отчетный период, приведенная к сроку действия договора, должна не менее чем на 20% превышать начальную (максимальную) цену договора.

$$(\Sigma [\text{стр.2110}]) * P / (12+B) \geq 1,2 * S, \text{ где,}$$

$\Sigma$  [стр.2110] – сумма показателей выручки за последний отчетный период и предыдущий отчетный год;

P – период выполнения обязательств по договору (в месяцах),

B – количество месяцев, соответствующее последнему отчетному периоду;

S – начальная (максимальная) цена договора без НДС.

В целях отражения в расчете критерия «Финансовое состояние» рисков банкротства организаций участников конкурса, полученное количество баллов корректируется (умножается) на поправочный коэффициент (форма 2), полученный на основании расчета показателя рисков банкротства по пятифакторной модели по методике Альтмана. Показатель риска банкротства по методике Альтмана рассчитывается на основании данных отчетности за последний год.

## **Форма 2.**

Значение показателя риска банкротства по методике Альтмана( $Z^*$ )	Поправочный коэффициент для корректировки показателя «Финансовое состояние»
$> 2,9$	1
От 1,8 до 2,9	0,8
$< 1,8$	0,6
при отрицательном значении	

раздела III бухгалтерского баланса в течение 2 лет подряд	0
--------------------------------------------------------------	---

\*Показатель оценки риска банкротства рассчитывается по формуле:

$$Z = 1,2 * X_1 + 1,4 * X_2 + 3,3 * X_3 + 0,6 * X_4 + X_5$$

Коэффициенты берутся из Формы 3.

### **Форма 3.**

Коэффициент	Формула расчета	Расшифровка по отчетности
X1	Оборотные капиталы/Активы	(стр.1200 - стр.1500) / стр.1600
X2	Нераспределенная прибыль/ Активы	стр.2400 / стр. 1600
X3	Прибыль до налогообложения / Активы	стр.2300 / стр. 1600
X4	Собственный капитал / Обязательства	стр.1300 / (стр.1400 + стр.1500)
X5	Выручка / Активы	Стр.2110 / стр.1600

В случае отрицательного значения раздела III бухгалтерского баланса в течение 2 лет подряд поправочный коэффициент Z проставляется равным 0.

Если участником закупки выступает организация или индивидуальный предприниматель, к которым в соответствии с законодательством не применяются требования по формированию финансовой отчетности (ведения бухгалтерского учета), расчет баллов по критерию «Финансовое состояние» для всех участников производится в соответствии с Формой 4.

Оценка производится на основании сведений о доходах ИП, представленных в налоговой декларации за последний отчетный год.

### **Форма 4.**

Градации по показателям	Период отчетности для расчета*	Интервал значений	Балл
Отношение дохода к начальной (максимальной) цене договора	Предыдущий отчетный год	< 1,5	0
		От 1,5 до 2	5
		От 2 до 3	10
		>3	15

Для участников, к которым не применяются требования по формированию финансовой отчетности (ведения бухгалтерского учета) величина дохода за отчетный период определяется на основании представленной налоговой декларации (стр.113 раздела 2.1 или стр.213 раздела 2.2). Для остальных участников – на основании формы 2 бухгалтерской отчетности («Отчет о финансовых результатах») как доход от выручки (стр.2110).

**В итоговом протоколе от 08.04.2022 г. по критериям Заказчиком не было указано сколько конкретной информации по каждому критерию, в отношении каждого участника, тем самым нарушив часть 14 статьи 3.2 Закона о закупках**

Участником (Заявителем) была подана коллективная заявка, лидером которой выступал Заявитель -ООО «ПрофитСервис». В составе заявки на участие в закупке Заявителем

представлены все требуемые документы, по каждой организации участника коллективной заявки.

По мнению заявителя, количество присвоенных ему баллов явно занижено, с учетом данных, изложенных в коллективной заявке и прикрепленных подтверждающих соответствие критериям документов, а количество баллов, присвоенных победителю завышено.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

прошу:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ПрофитСервис» на действия (бездействие) заказчика: **Акционерное общество «Гознак»** при подведении итогов конкурса в электронной форме на Оказание услуг по комплексному хозяйственному обслуживанию территории МПФ-филиала АО «Гознак» (извещение 32211350549) обоснованной.
2. Проверить законность и обоснованность протокола подведения итогов от 08.04.2022 г в отношении заявки ООО «ПрофитСервис».
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок.

**Приложения:**

1. Решение № 4 от 12.08.2021, копия.
2. Протокол от 25.05.2022, копия.

**Генеральный директор**

  
Побединский А.Б.

