



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

30.04.2021 № 2308/03

На № _____ от _____

Заявителю:
ООО «Интра»
600022, г. Владимир, ул. Ставровская, д. 4Б
e-mail: info@intra.ltd

Заказчику:
Государственному учреждению –
Орловское региональное отделение
Фонда социального страхования
Российской Федерации
302030, г. Орёл, ул. Степана Разина, 5
e-mail: torgi@ro57.fss.ru

Оператору ЭТП:
ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 0254100000421000027)

РЕШЕНИЕ № 057/06/31-310/2021
о нарушении законодательства о закупках

28 апреля 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе: заместителя председателя Комиссии Лебедева М.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Шмыгиной Е.И., специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии представителя заказчика: Государственного учреждения – Орловского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Заказчик) – Мотяшовой Н.В.,

в отсутствие представителей заявителя: ООО «Интра» (далее - Заявитель) извещенных надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Интра» на действия Заказчика при разработке аукционной документации на изготовление для застрахованного лица, получившего повреждение здоровья вследствие несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, протеза бедра, извещение № 0254100000421000027 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявитель указал, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона.

Представители Заказчика, жалобу Заявителя считают необоснованной и пояснили Комиссии, что Заказчиком произведено описание объекта закупки согласно законодательства и исходя из потребностей инвалидов Орловской области.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 13.04.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 796 860,11 рублей;

4) на участие в Аукционе подана одна заявка, которая признана соответствующей; Аукцион признан несостоявшимся на основании части 16 статьи 66 Закона;

5) дата окончания срока подачи заявок участников – 23.04.2021;

6) дата проведения Аукциона – 26.04.2021.

2. Довод Заявителя о возможном нарушении Заказчиком антимонопольного законодательства образуют самостоятельный предмет для рассмотрения в соответствии с порядком, предусмотренным Законом о защите конкуренции, вследствие чего выходят за пределы рассмотрения жалобы о нарушении законодательства о контрактной системе в предусмотренном Законом порядке.

Порядок рассмотрения заявлений, поданных в антимонопольный орган о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства, а также порядок возбуждения и рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства установлен главой 9 Закона о защите конкуренции.

Следовательно, в рамках рассмотрения дела № 057/06/31-310/2021 Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок, осуществляющая свои полномочия в рамках норм Закона о контрактной системе, не вправе давать оценку указанным действиям Заказчика на предмет наличия нарушений Закона о защите конкуренции.

Указанный довод Заявителя будет рассмотрен Орловским УФАС России в отдельном порядке. О результатах рассмотрения ООО «Интра» будет дополнительно проинформировано Управлением.

3. По доводу, изложенному в Жалобе.

В силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии участника требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) под лицензией понимается специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

В пунктах 2, 3 части 1 статьи 15 Закона о лицензировании указано, что в приказе (распоряжении) лицензирующего органа о предоставлении лицензии и в лицензию включаются следующие сведения:

- 1) наименование лицензирующего органа;
- 2) полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, адрес его места нахождения, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности (за исключением деятельности по перевозкам грузов, пассажиров или иных лиц), государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица.

В силу пункта 8 статьи 3 Закона о лицензировании местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности) является объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

Частью 1 статьи 18 Закона о лицензировании установлено, что лицензия подлежит переоформлению в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности (за исключением деятельности по перевозкам грузов, пассажиров или иных лиц), перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, изменения в соответствии с нормативным правовым актом Российской Федерации наименования лицензируемого вида деятельности, перечней работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, если необходимость переоформления лицензии определена этим нормативным правовым актом.

Указанное положение законодательства означает, что, получив лицензию, лицензиат не обязан ее получать вновь при изменении места осуществления деятельности.

Вместе с тем, данным Законом предусмотрено условие о том, что до переоформления лицензии в случаях, предусмотренных частью 1 данной статьи, лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии (часть 2 статьи 18).

В соответствии с частью 7 статьи 18 Закона о лицензировании при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, в заявлении о переоформлении лицензии указываются этот адрес и сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности по этому адресу. Перечень таких сведений устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

Из совокупности приведенных положений статьи 18 Закона о лицензировании следует установление законодателем запрета на осуществление лицензируемого вида деятельности по адресу, не указанному в лицензии, до того момента, как будет переоформлена лицензия.

Такой запрет установлен в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, возможность нанесения которых связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями этой деятельности, а также обусловлен установлением законодательством специальных требований к отдельным местам осуществления деятельности, в соблюдении которых лицензирующие органы должны иметь возможность удостовериться.

Таким образом, право на осуществление лицензируемого вида деятельности предоставляется лицу исключительно в отношении адресов, указанных в лицензии в качестве места осуществления соответствующего вида деятельности.

В соответствии с частью 5 статьи 9 Закона о лицензировании деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации при условии уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок уведомления установлен в постановлении Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности», согласно пункту 3 которого лицензирующий орган субъекта Российской Федерации переоформляет лицензию в порядке, установленном Законом о лицензировании, и вносит изменения в реестр лицензий в отношении видов деятельности, лицензирование которых он осуществляет.

В соответствии с пунктом 25 Информационной карты документации об Аукционе вторая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе *копию действующей лицензии участника закупки*. Для проведения комплекса технических, медицинских, социальных мероприятий, а также комплекса мероприятий (замеры, подгонка, примерка и т. д.) по выполнению работ по изготовлению для застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее пострадавших), протезов, в части осмотра врача, снятия слепков, замера, подбора и выбора конструкции протезно-ортопедических изделий, у Исполнителя должна быть действующая лицензия на осуществление медицинской деятельности на выполнение работ (услуг) при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по **травматологии и ортопедии** на территории Орловской области, согласно Перечня работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденному Постановлением Правительства РФ № 291 от 16.04.2012 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

В соответствии с пунктом 46 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») подлежит лицензированию.

Медицинская деятельность по травматологии и ортопедии в соответствии с Положением о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), также подлежит лицензированию.

Согласно статьи 11 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон № 181-ФЗ) индивидуальная программа реабилитации - комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных функций организма, формирование, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности.

Согласно условиям Раздела, II аукционной документации Заказчиком установлены следующие требования к месту, условиям и срокам выполнения работ:

Выполнение работ по изготовлению протеза бедра, связанных с проведением комплекса технических, медицинских, социальных мероприятий, а также комплекса мероприятий (замеры, подгонка, примерка и т. д.), в которых необходимо участие Получателя, осуществляется по месту нахождения пункта приема.

Место изготовления: по месту нахождения Исполнителя.

Исполнитель обязан организовать в г. Орле пункт приема Получателей или их представителей для проведения комплекса технических, медицинских, социальных мероприятий, а также комплекса мероприятий (замеры, подгонка, примерка и т. д.), в которых необходимо участие Получателя, и выдачи результатов выполненных работ - изготовленного изделия Получателю и обеспечить его бесперебойную работу.

Исходя из пункта 4 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская услуга – медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

Разделом 5 ГОСТ Р 52877-2007 «Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги по медицинской реабилитации инвалидов. Основные положения» услуги по медицинской реабилитации инвалидов включают в себя виды медицинской реабилитации:

- протезирование;
- ортезирование;
- динамическое наблюдение за инвалидами и прочие услуги.

Состав услуг по протезированию и порядок их предоставления включает в себя, в том числе:

- оформление карты ортезирования и бланка заказа;
- оперативная и консервативная подготовка к ортезированию;
- снятие слепка, примерка и подгонка с последующей адаптацией произведенного изделия под каждого инвалида конкретно.

Как было пояснено представителем Заказчика в ходе рассмотрения дела Заказчик осуществляет обеспечение получателя протезом по заявлениям получателя и на основании выписанной им Бюро медико-социальной экспертизы Российской Федерации (далее - МСЭ) программой реабилитации пострадавшего (далее - ПРП), поскольку программа реабилитации пострадавшего – документ, предназначенный для подтверждения решения учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы о конкретных видах, формах, объемах рекомендованных мероприятий по медицинской, профессиональной, социальной реабилитации и сроках их исполнения (статьи 1, 8, 15 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»).

При этом установление нуждаемости инвалида (пострадавшего) в протезно-ортопедическом изделии и включение соответствующей рекомендации в ПРП предполагает отсутствие у инвалида (пострадавшего) противопоказаний к протезированию.

В соответствии с постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 18.07.2001 № 56 «Об утверждении временных критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, формы программы реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания» специалисты МСЭ оформляют группу инвалидности и соответственно ПРП инвалиду (пострадавшему) бессрочно (или со сроком до одного года), с указанием только наименования необходимого

протезно-ортопедического изделия (протеза, ортопедической обуви, тьютора и пр.) без функциональных, технических и качественных характеристик.

С момента проведения МСЭ и принятия решения об обеспечении инвалида (пострадавшего) протезом до момента обращения получателя к изготовителю протеза может пройти длительный период времени, более года, что обусловлено как действиями (бездействиями) самих получателей, так и особенностями порядка заключения уполномоченным органом соответствующих государственных контрактов. В тоже время, для проявления сопутствующей патологии, на фоне которой изготовление протеза и последующее освоение протеза могут вызвать те или иные осложнения у пользователя, достаточно нескольких дней.

У инвалидов (пострадавших), пользующихся протезом на протяжении многих лет могут возникать различные пороки и болезни нижних конечностей, которые будут являться относительными противопоказаниями к протезированию и требующие срочного хирургического или консервативного лечения, также могут возникать различные соматические заболевания, которые будут требовать адекватного лечения, при которых будут изменяться параметры нижних конечностей. В данных ситуациях обращения к специалистам МСЭ для переоформления ПРП не требуется, но требуется срочная консультация врача специалиста (травматолога-ортопеда организации) при изготовлении протеза для изменения конструкций протеза по медицинским показаниям.

Следовательно, при указанных условиях необходимо проведение медицинского осмотра, сбора анамнеза, постановка диагноза на момент обращения за протезом, пользователя непосредственно перед началом работ, а также, при наличии к тому достаточных оснований, и во время проведения таких работ, например, при проведении слепков, замеров, примерок протезов и при выдаче готовых изделий.

В связи с тем, что комплекс медицинских мероприятий должен осуществляться для Получателей, которые проживают на территории города Орел и Орловской области, в том числе снятие мерок, слепков, примерки и выдачи готовых Протезов, которое должно соответствовать требованиям, установленным нормативно-правовым актам в части доступности объектов социальной инфраструктуры для маломобильных групп населения.

Приказом Минтруда России от 28.12.2017 № 888н утвержден Перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, применяемый при проведении медико-социальной экспертизы (МСЭ), необходимой для принятия решения об обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации. При этом установление нуждаемости инвалида в протезно-ортопедическом изделии и включение соответствующей рекомендации в ИПРА предполагает отсутствие у инвалида противопоказаний к протезированию, предусмотренных данным Перечнем.

В соответствии с пунктом 13 постановления Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом», гражданам, имеющим дефекты, необратимые морфологические изменения, нарушения функций органов, то специалисты МСЭ оформляют группу инвалидности и соответственно ИПРА инвалиду бессрочно (или со сроком до одного года), с указанием только наименования необходимого протезно- ортопедического изделия (ортопедической обуви, тьютора, протеза и пр.) без функциональных, технических и качественных характеристик.

Таким образом, из документации об Аукционе следует, что при выполнении работ необходимо оказание медицинских услуг.

Следовательно, Заказчиком в документации об Аукционе правомерно установлено требование о наличии у участника Аукциона лицензии на осуществление медицинской деятельности по травматологии и ортопедии, так как при выполнении работ возникает необходимость оказания медицинских услуг.

Следовательно, довод Заявителя не находит своего подтверждения.

4. В части довода Заявителя о том, что Заказчиком неправомерно установлено требование о личном исполнении контракта и данное требование противоречит статье 31 Закона Комиссия Управления отмечает следующее.

В соответствии со статьей 780 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично.

Изучив проект государственного контракта, являющийся неотъемлемой частью аукционной документации, Комиссия установила, что он не содержит положений, устанавливающих право исполнителя привлекать для его исполнения соисполнителей. Таким образом, услуги по контракту, заключаемому по результатам рассматриваемой закупки, должны быть оказаны исполнителем лично, без привлечения соисполнителей.

Кроме того, статьей 31 Закона установлены требования к участникам закупки, а не к соисполнителям.

Следовательно, в действиях Заказчика отсутствуют нарушения требований Закона, в связи с чем довод Заявителя не находит своего подтверждения.


Принимая во внимание, изложенное и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пунктом 3.38 Административного регламента, Комиссия


РЕШИЛА:

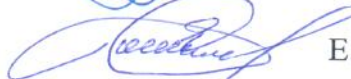
1. Жалобу ООО «Интра» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Заместитель
председателя Комиссии:

Члены Комиссии:


М.А. Лебедев


О.А. Горшина


Е.И. Шмыгина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.