



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков по делу № РНП 33-1151

«22» ноября 2019 года

г. Владимир

Комиссия по контролю в сфере закупок Владимирского УФАС России, действующая на основании приказа от 23.05.2019 №64/1/19 (далее – Комиссия Владимирского УФАС России), в составе:

председателя Комиссии:

«» - заместителя руководителя управления - начальника отдела,

членов Комиссии:

«» - заместителя начальника отдела,

«» - главного государственного инспектора,

«» – главного государственного инспектора,

при участии представителей заявителя Федерального государственного казенного учреждения «3 отряд Федеральной противопожарной службы по Владимирской области (далее – ФГКУ «3 ОФПС по Владимирской области», Заказчик, Учреждение) – «» действующей на основании доверенности от 21.11.2019 №376-4-9 и «» действующей на основании доверенности от 21.11.2019 №375-4-9,

в отсутствие представителя Общества с ограниченной ответственностью «Ваш Дом» (далее – ООО «Ваш Дом», Общество), надлежаще извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», (далее – Постановление №1062), после перерыва в рамках рассмотрения дела, согласно Постановлению № 1062 и части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, рассмотрела обращение администрации ФГКУ «3 ОФПС по Владимирской области» о включении информации об ООО «Ваш Дом» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по повышению квалификации сотрудников по электробезопасности, извещение № 0328100009219000016.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступило обращение ФГКУ «3 ОФПС по Владимирской области» о включении информации об ООО «Ваш Дом» в РНП при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по повышению квалификации сотрудников по электробезопасности, извещение № 0328100009219000016.

Из обращения Заявителя следует, что согласно протоколу подведения итогов аукциона от 20.06.2019 ООО «Ваш Дом» признан победителем закупки.

10.07.2019 между Заказчиком и Обществом был заключен государственный контракт №12 (далее – Контракт), 11.07.2019 был зарегистрирован в единой информационной системе (далее – ЕИС).

В соответствии с условиями Контракта данная организация обязалась оказывать услуги по повышению квалификации сотрудников Заказчика по электробезопасности.

Однако, до настоящего времени, со стороны Общества уведомлений о начале обучения не поступало, обратная связь полностью отсутствует.

11.07.2019 по электронной почте в адрес Общества направлялись письменные обращения с заказными письмами с уведомлениями с просьбой приступить к исполнению Контракта. 24.08.2019 и 26.08.2019 поступил возврат писем по причине отсутствия адресата и истечения сроков хранения. 04.09.2019 заказным письмом с уведомлением была повторно направлена претензия (исх. № 275-3-9).

В связи с данными обстоятельствами Заказчик не может провести обучение по повышению квалификации сотрудников по электробезопасности, следовательно, получить удостоверение необходимое для дальнейшей работы. В связи с чем Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта и о включении Общества в РНП.

На заседании Комиссии представители Заказчика поддержали свои доводы, изложенные в обращении.

Отзыв от ООО «Ваш Дом» на доводы указанные в обращении Заказчика в антимонопольный орган не поступил.

Комиссия Владимирского УФАС России, проанализировав представленную информацию, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно части 1 статьи 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

На основании части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в течение одного рабочего дня, следующего за датой принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение

заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты, надлежащего уведомления Заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с [частью 10](#) настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты, надлежащего уведомления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта (п. 21).

Согласно пункту 22 Закона о контрактной системе поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления заказчика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения.

В соответствии с частью 1 статьи 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (ч. 2 ст. 104).

В случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части](#)

3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта (ч. 4 ст. 104).

Следовательно, согласно вышеуказанным нормам закона Заказчик в случае неисполнения Обществом условий контракта вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и обратиться в федеральный орган о включении его в РНП.

Комиссия Владимирского УФАС России в ходе рассмотрения дела установила, что 04.06.2019 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> и торговой электронной площадке <https://etp.roseltorg.ru> Заказчиком были размещены извещение № 0328100009219000016 и аукционная документация о проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по повышению квалификации сотрудников по электробезопасности, с начальной (максимальной) ценой контракта 24 860 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона победителем закупки было признано ООО «Ваш Дом» заявка которого соответствовала требованиям аукционной документации с наименьшей предложенной ценой Контракта в размере 8 079,50 руб.

10.07.2019 между Заказчиком и Обществом был заключен Государственный Контракт №12.

Согласно пункту 1.1 Контракта Исполнитель предоставляет, а Заказчик оплачивает оказание услуг по повышению квалификации сотрудников по электробезопасности.

В соответствии с пунктом 1.2 Контракта место оказания услуг – теоретический курс проводится дистанционно через интернет ресурс, практика на рабочем месте обучающегося.

Согласно пункту 3.2 Контракта Исполнитель обязан организовать и обеспечить надлежащее исполнение вышеуказанных услуг.

В соответствии с пунктом 5 Приложение №1 к Контракту, поставщик обязан за 3 рабочих дня до начала обучения уведомить Заказчика о сроках и графике обучения.

Согласно пункту 39 Информационной карты аукциона срок начала исполнения Контракта – в течение 10 рабочих дней с момента подписания Контракта.

Вместе с тем, в установленные сроки Контракт не был исполнен, в связи с чем 11.07.2019 Заказчиком по электронной почте в адрес Общества были направлены письменные обращения с заказными письмами с уведомлениями с просьбой приступить к исполнению Контракта.

24.08.2019 и 26.08.2019 поступил возврат писем по причине отсутствия адресата и истечения сроков хранения.

В связи с отсутствием каких либо ответов со стороны Общества на данные письменные обращения, Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта и 16.10.2019 данное решение было направлено в адрес Общества по электронной почте и по почте России с заказным письмом с уведомлением, а также размещено на сайте электронной площадки.

01.11.2019 в адрес Заказчика поступило письмо с указанием об отсутствии адресата.

По истечении 10 дней согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе какие либо действия по исполнению Контракта от Общества не поступало, следовательно, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу 12.11.2019.

Таким образом, учитывая, что Общество не исполнило в установленный Контрактом срок свои обязательства на оказание услуг по повышению квалификации сотрудников по электробезопасности Учреждения, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к

выводу, о правомерном основании для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

При этом, учитывая положения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, факт подачи участником заявки на участие в закупке является подтверждением, что он был согласен с условиями и требованиями, установленными Заказчиком, и они ему понятны.

В соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 2 ГК РФ предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, самостоятельно совершая определенные действия, в частности, непосредственно заключая Договор оказания услуг и соглашаясь с его условиями, как в рассматриваемом случае, участник закупки действует самостоятельно и добровольно.

Кроме того, участник обязан предполагать возможные последствия своих действий и нести риски, при этом какие либо действия по устранению нарушений условий Договора поставки со стороны Общества не последовали.

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что неисполнение Контракта произошло по вине Общества, при этом иных объективных причин неисполнения ООО «Ваш Дом» существенных условий Контракта не установлено.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Следовательно, на основании части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, информация об ООО «Ваш Дом» подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании изложенного и, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

В связи с односторонним отказом Федерального государственного казенного учреждения «3 отряд Федеральной противопожарной службы по Владимирской области (Соборная пл., д. 2, г. Вязники, Владимирская обл., 601441, ИНН3303003870, КПП:330301001), от исполнения оказания услуг по повышению квалификации сотрудников по электробезопасности Учреждения, извещение № 0328100009219000016, в виду того, что Обществом с ограниченной ответственностью «Ваш Дом» существенно нарушены условия Контракта, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года включается следующая информация:

1. ООО «Ваш Дом»;
2. ИНН:
3. Генеральный директор ООО «Ваш Дом»: «»;

4. Юридический адрес: 690016, Приморский Край, г. Владивосток, ул. Часовитина, д. 25, кв. 9.

Датой включения указанной информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату фактического размещения информации в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Решение по делу о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) вступает в законную силу со дня его вынесения.

Решение по делу о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) территориального антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в сроки, установленные действующим законодательством.

Председатель Комиссии <>

Члены Комиссии <>
<>

<>

Решение вступает в законную силу со дня его вынесения.

Решение территориального антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в сроки, установленные действующим законодательством.