



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

22.07.2020 № *05-6/2-75-4141/ЕК*

На № _____ от _____

Организатор торгов:

АО «Газпром газораспределение Тверь»
ул. Фурманова, д. 12/4, г. Тверь, 170026
тел: +7 (4822) 52-27-58
e-mail: info@tver-gaz.ru

Заявитель:

ЗАО «ВИТАЛФАРМ»
ул. Садовая, д. 2, городской поселок
Синявино, Кировский район,
Ленинградская область, 187322
тел.: (812) 335-05-85
e-mail: n_efimova@vitalfarm.ru

Оператор электронной площадки:

ООО ЭТП ГПБ
Якиманская набережная, д. 2,
г. Москва, 119180
тел: +7(800)100-66-22
e-mail: info@etpgpb.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-75-2020

17 июля 2020

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в составе:

председатель комиссии:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок;

члены Комиссии:

Павленко А.В. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок;

Румянцева И.Э. – специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля;

при участии посредством видеоконференц-связи представителей АО «Газпром газораспределение Тверь» (далее – Заказчик): Осипова К.Б. (доверенность), Лукиной Л.В. (доверенность), а также ООО «ВИТАЛФАРМ» (далее – Заявитель): Пискарева П.Н. (доверенность), Левиной Ю.А. (доверенность),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

рассмотрев жалобу Заявителя в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 13.07.2020 поступила жалоба Заявителя, полагающего, что Заказчиком нарушен порядок организации и проведения запроса предложений в электронной форме для определения поставщика в целях заключения договора на поставку аптечек для АО «Газпром газораспределение Тверь» (извещение на сайте <http://zakupki.gov.ru> № 32009235140 от 11.06.2020).

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Запроса предложений Заказчик действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром», утвержденного Советом директоров ПАО «Газпром» (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в

единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением, о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 Закона о закупках.

Согласно Извещению, информации размещенной в ЕИС:

1. 11.06.2020 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Запроса предложений (далее - Извещение, Документация);
2. дата окончания подачи заявок - 23.06.2020;
3. дата рассмотрения заявок - 26.06.2020;
4. дата подведения итогов Запроса предложений - 26.06.2020;
5. начальная (максимальная) цена договора – 125 030,00 рублей;
6. На участие в Запросе предложений подано 3 заявки, допущено к участию в закупке 3 заявки.

Комиссией Тверского УФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводу Жалобы, Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Запросе предложений.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 03.07.2020 № 2020/ЗП 1057 Заявителю отказано в допуске к участию в открытом запросе предложений на основании раздела 2 Документации открытого запроса предложений 2020/ЗП 1057 на поставку аптечек для АО «Газпром газораспределение Тверь» в связи с несоответствием требованиям Технического задания Документации о запросе предложений.

В пункте 3 таблицы пункта 2 Технического задания Документации запроса предложений заказчик указал наименование необходимого ему товара – цвет (белый), состав ткани (бязь, 100% хлопок) и ГОСТ 9896-88.

В заявке участника по выше указанному товару было представлено: Колпак медицинский, цвет: белый, ткань: 50% хлопок 50% полиэстер, ГОСТ 23134-78 «Уборы головные медицинские», СТО 10707387-001-2017 «Одежда медицинская и головные уборы», сопровождается сертификатом соответствия.

Таким образом, заявка участника не соответствовала требованиям установленным Заказчиком. Решение комиссии о том, что заявка Заявителя была не допущена к участию в открытом запросе предложений правомерно.

На основании части 3.1 статьи 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

Выбор Заказчика способа определения поставщика путем проведения открытого запроса предложений при предмете закупки «поставка товара», предполагает помимо оценки

стоимостного критерия, оценку не стоимостного критерия, в данной закупке такого как «Срок поставки».

В соответствии с пунктом 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно Документации о запросе предложений Заказчик устанавливает следующие критерии оценки: Цена закупки, Срок поставки.

Участник при подаче заявки для участия, указывает срок поставки в днях, с даты заключения договора.

Срок поставки согласно Техническому заданию установлен как: от 10 до 20 календарных дней с даты заключения договора.

Вместе с тем, согласно статье 506 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), содержанием договора поставки является обязанность поставщика доставить соответствующий товар в установленный таким договором срок Заказчику.

В соответствии с вышеуказанной статьей ГК РФ, исполнитель обязан поставить товар, который является предметом закупки в строго установленный Заказчиком в документации срок.

При этом качество поставляемого в рамках данной закупки товара, независимо от того какой срок в календарных днях, укажет участник в своей заявке, не зависит от срока его поставки, как и от квалификации участника закупки в случае установления такого критерия оценки.

Таким образом, оценка срока поставки товара как не стоимостного критерия не является подтверждением качества исполнения обязательств участником или лучшей его квалификации.

Кроме того в Документации запроса предложений нет условия о переносе указанного участником в заявке срока поставки товара в проект контракта.

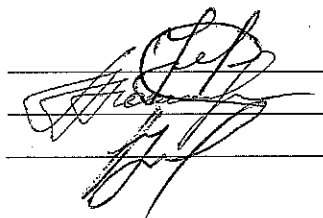
Учитывая неправомерность установления в Документации о запросе предложений такого критерия, как срок поставки, а также, что предметом указанной закупки является поставка товара, действия Заказчика по выбору способа закупки запроса предложений нарушает пункт 1 части 3.1 статьи 3 и пункт 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВИТАЛФАРМ» не обоснованной.
2. Признать АО «Газпром газораспределение Тверь» нарушившим пункт 1 части 3.1, статьи 3 и пункт 13 частью 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Не выдать АО «Газпром газораспределение Тверь», закупочной комиссии и оператору электронной торговой площадки предписание в связи с тем, что 13.07.2020 был заключен договор.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова
А.В. Павленко
И.Э. Румянцева

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.