



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Верхнепышминская центральная городская  
больница имени П.Д. Бородина»  
\*

ООО «ЭКОСФЕРА ЕКАТЕРИНБУРГ»  
\*

ООО «РТС-тендер»  
\*

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-3814/2021

г. Екатеринбург

29.10.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Верхнепышминская центральная городская больница имени П.Д. Бородина», — \*

— заявителя в лице ООО «ЭКОСФЕРА ЕКАТЕРИНБУРГ», — \*

рассмотрев жалобу ООО «ЭКОСФЕРА ЕКАТЕРИНБУРГ» (\*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Верхнепышминская центральная городская больница имени П.Д. Бородина» (\*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию приточно-вытяжной вентиляции (общеобменной), системы кондиционирования и модулей теплоснабжения в Родильном доме с женской консультацией и отделением патологии беременных (извещение № 32110707044) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЭКОСФЕРА ЕКАТЕРИНБУРГ» (вх. № 01-29015 от 22.10.2021г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Верхнепышминская центральная городская больница имени П.Д. Бородина», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию приточно-вытяжной вентиляции (общеобменной), системы кондиционирования и модулей теплоснабжения в Родильном доме с женской консультацией и отделением патологии беременных (извещение № 32110707044), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией при проведении процедуры рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок в электронной форме были допущены нарушения, выразившиеся в признании победителем закупки участника, не соответствовавшего требованиям извещения, технического задания.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование

связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом наблюдательного совета ГАУЗ СО «Верхнепышминская центральная городская больница имени П.Д. Бородина» от 06.07.2021г. № НС\_7\_2021 и размещенный в Единой информационной системе в версии № 21 от 21.07.2021г.

07.10.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 32110707044 на оказание услуг по техническому обслуживанию приточно-вытяжной вентиляции (общеобменной), системы кондиционирования и модулей теплоснабжения в Родильном доме с женской консультацией и отделением патологии беременных.

19.10.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и подведения итогов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 263-223-2021 ЗК (извещение №32110707044), по итогам которой составлен Протокол № 263-223-2021 ЗК от 19.10.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный в Единой информационной системе 20.10.2021г.

Согласно Протоколу № 263-223-2021 ЗК от 19.10.2021г. победителем в запросе котировок определена заявка участника ООО «Вертикаль-М». Заявке подателя жалобы был присвоен второй рейтинг.

Податель жалобы не согласился с решением комиссии о признании участника ООО «Вертикаль-М» победителем запроса котировок в электронной форме, поскольку данное общество не отвечает установленным заказчиком требованиям, т.к. не обладает требуемым членством в саморегулируемой организации, а также имеет задолженности по начисленным налогам, сборам и иных обязательным платежам за прошедший календарный год.

Относительно заявленных доводов, представители заказчика пояснили, что, поскольку ограничений к возможности привлечения субисполнителей не установлено, в качестве подтверждения наличия членства в саморегулируемой организации ООО «Вертикаль-М» предоставил договор с ООО «Регионально-строительная, консалтинговая компания» (ООО «РСКК»), которое обладает членством в СРО, что подтверждается выпиской из реестра членов СРО от 17.05.2021г. № 1173/01 КО. Касательно второго довода, представители заказчика

указали, что участником в составе заявки была приложена справка № 332260 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, которой подтверждалось отсутствие у ООО «Вертикаль-М» любой задолженности по состоянию на 19.10.2021г.

Заслушав доводы сторон, проанализировав имеющиеся доказательства, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

На основании пп. 7 п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

7) требование о представлении участником закупки в составе заявки на участие в запросе котировок декларации о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 73 настоящего положения, требованиям, установленным пунктом 74 настоящего положения (при их установлении в извещении о проведении запроса котировок) а также копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 настоящего положения в случае установление таковых.

Согласно пп. 4 п. 73 Положения о закупках к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования:

4) отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято.

Согласно пп. 7.3 п. 7 ч. 12 Извещения о проведении запроса котировок котировочная заявка должна содержать сведения об отсутствии у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято.

Комиссией установлено, что в составе заявки победителем закупки был приложен документ «Справка по налогам Вертикаль-М.pdf», исходя из которого следует, что по состоянию на 19.10.2021г. налогоплательщик ООО «Вертикаль-М» не имеет неисполненной обязанности по уплате обязательных платежей. Более того, представителями заказчика на заседание Комиссии была предоставлена дополнительная информация, подтверждающая отсутствие налоговой задолженности у победителя закупки: скриншот сайта Федеральной налоговой службы ([service.nalog.ru](http://service.nalog.ru)), согласно которому юридическое лицо с идентификационным номером налогоплательщика как у ООО «Вертикаль-М» (ИНН: 6685086889) налоговой задолженности не имеет.

В связи с чем, Комиссия не находит данный довод заявителя обоснованным.

В соответствии с п. 210 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения:

1) наименование, сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты участника закупки (при их наличии);

2) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника;

3) согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок;

4) цену товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и иные обязательные платежи);

5) декларацию о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 73 настоящего положения (при их установлении в извещении о проведении запроса котировок), а также копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 настоящего положения, в случае если предоставление указанных копий документов предусмотрено извещением о проведении запроса котировок.

Аналогичное требование к составу котировочной заявки установлено в ч. 12 Извещения о проведении запроса котировок.

Комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки **на соответствие их требованиям, установленным в извещении** о проведении запроса котировок (п. 213 Положения о закупках).

Согласно доводам жалобы, победитель запроса котировок в электронной форме не имеет членства в СРО, как того требует п. 5.1 **технического задания**: *«исполнитель должен быть членом саморегулируемой организации (СРО) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства»*.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что ни в п. 210 Положения о закупках, ни в ч. 12 Извещения о проведении запроса котировок не установлено требование к наличию у **участника** закупки членства в СРО, соответственно, и требование к предоставлению выписки из реестра членов СРО в составе котировочной заявки не предусмотрено. Необходимость в наличии такого членства, исходя из технического задания, возникает уже на этапе исполнения контракта, заключаемого по итогам проведения спорной закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Комиссией установлено, что согласно техническому заданию объектом закупки выступает «Техническое обслуживание приточно-вытяжной вентиляции (общеобменной), системы кондиционирования и модулей теплоснабжения в Родильном доме с женской консультацией и отделением патологии беременных, город Верхняя Пышма по адресу: Свердловская обл., г. Верхняя Пышма, ул. Чайковского, дом 32».

Однако, несмотря на то обстоятельство, что заказчиком установлено требование к наличию СРО для проведения работ, не требующих такого членства, представителем под аудио-протоколирование было заявлено, что им оспариваются лишь действия комиссии.

Таким образом, ввиду того, что в извещении не установлено требование к участникам закупки о наличии членства в СРО, и, принимая во внимание тот факт, что закупочная комиссия заказчика руководствуется установленным в извещении требованиям, Комиссия Свердловского УФАС России не нашла в действиях комиссии нарушений положений Извещения, Положения о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЭКОСФЕРА ЕКАТЕРИНБУРГ» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Верхнепышминская центральная городская больница имени П.Д. Бородина» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Верхнепышминская центральная городская больница имени П.Д. Бородина», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*