



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е

**об отказе во включении информации в реестр недобросовестных поставщиков
по делу № РНП 33-1142**

«08» ноября 2019 года

г. Владимир

Комиссия по контролю в сфере закупок Владимирского УФАС России, действующая на основании приказа от 23.05.2019 №64/1/19 (далее – Комиссия Владимирского УФАС России), в составе:

председателя Комиссии:

«» - заместителя руководителя управления - начальника отдела,
членов Комиссии:

«» - заместителя начальника отдела,

«» - главного государственного инспектора,

«» – главного государственного инспектора,

при участии представителей:

от заявителя Управления муниципальным имуществом г. Владимира (далее – УМИ г. Владимира, Заявитель, Заказчик) – «», (единая доверенность от 06.11.2019 №26-08/1919),

от Общества с ограниченной ответственностью «Компания оценки и права» (далее – ООО «Компания оценки и права», Общество) – «» (решение №1 единственного участника (учредитель) Общества от 28.02.2014), «» (решение №1 об избрании на должность директора Общества от 28.02.2014) и «» (доверенность б/н от 01.11.2019)

на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Постановление №1062), после перерыва в рамках рассмотрения дела, согласно Постановлению № 1062 и части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, рассмотрела обращение УМИ г. Владимира о включении информации об ООО «Компания оценки и права» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) при проведении аукциона в электронной форме на право заключить контракт на оказание услуг по оценке рыночной стоимости имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Владимира, извещение №0328300032819000681.

В ходе рассмотрения дела Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступило обращение УМИ г. Владимира о включении информации об ООО «Компания оценки и права» в РНП при проведении аукциона в электронной форме на право заключить контракт на оказание услуг по оценке рыночной стоимости имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Владимира, извещение №0328300032819000681,

Из обращения Заявителя следует, что 25.09.2019 организатором закупки Управлением муниципального заказа администрации г. Владимира вышеуказанное извещение с документацией аукциона было размещено в Единой информационной системе (далее – ЕИС) и на сайте АО «Единая электронная торговая площадка» в сети «Интернет»: www.roseltorg.ru (далее ЭТП).

Закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций с начальной (максимальной) ценой контракта - 11 000,00 руб.

До окончания срока подачи заявок до 07.10.2019 09:00 час. на участие в аукционе было подано 5 заявок.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 08.10.2019 № АЭф-633-Р/1 к участию в аукционе были допущены участники закупки с порядковыми номерами: №№ 1, 2, 3, 4, 5.

Электронный аукцион состоялся 09.10.2019 в 10:55 час., в котором принимали участие участники закупки под № № 3, 4, 5.

11.10.2019 был опубликован протокол подведения итогов от 11.10.2019 № АЭф-633-Р/2, победителем аукциона было признано ООО «Компания оценки и права» (реестровый номер заявки 5), предложивший наиболее низкую цену контракта, заявка которого соответствовала всем требованиям документации аукциона. Предложенная Обществом цена контракта 6 445,00 руб.

15.10.2019 победителю аукциона был направлен проект контракта.

18.10.2019 победителем направлен протокол разногласий.

21.10.2019 Заказчик направило победителю закупки доработанный проект контракта.

24.10.2019 ООО «Компания оценки и права» на ЭТП подписало контракт, предоставило обеспечение исполнения контракта в размере 1 289,00 руб., что подтверждается платежным поручением от 23.10.2019 № 768 и информационное письмо от 20.10.2019 № 20-10/19, подтверждающее добросовестность участника закупки.

Заказчик, рассмотрев информационное письмо о подтверждении добросовестности, предоставленное победителем, установила, что указанная информация недостоверна, так как по аукционам (реестровые номера 0328300032819000048 и 0328300032819000078) в отношении участника были выставлены требования об оплате пени.

В соответствии с частью 5 статьи 37 Закона о контрактной системе победитель был признан уклонившимся от заключения контрактов в связи с признанием предоставленной информации о добросовестности участника закупки недостоверной, на основании чего был составлен Протокол о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта от 29.10.2019.

29.10.2019 Заказчик направил в адрес Управления муниципального заказа письмо от 28.10.2019 № 26-07/1150 о признании победителя уклонившимся от заключения контракта.

В этот же день, был опубликован протокол об уклонении участника от заключения контракта в ЕИС, в связи с чем Заявитель просит включить Общество в РНП.

На заседании Комиссии представители Заказчика поддержали свои доводы, изложенные в обращении.

Представитель ООО «Компания оценки и права» в свое обоснование пояснили, что умысла уклоняться от заключения контракта у Общества небыло, поскольку при подписании контракта был приложен в качестве обеспечения исполнения контракта платежное поручение (было выбрано обеспечение в виде перечисления денежных средств в однократном размере с подтверждением добросовестности поставщика) №768 на сумму 1 289,00 руб.

В качестве подтверждения добросовестности Обществом были указаны три контракта за последний календарный год. На ЭТП в соответствующие графы была так же внесена информация о данных контрактах.

Обращают внимание, что у Общества была возможность заплатить обеспечение исполнения контракта с увеличением в полтора раза на 23.10.2019.

Однако, информация о том, что по одному из контрактов были начислены пени за несвоевременное исполнение обязательств, сотрудником Общества была не замечена. При этом Обществом было направлено письмо Заказчику с предложением, доплатить обеспечение исполнения контракта с увеличением в полтора раза и прислать соответствующие платежные поручения Заказчику или подтвердить добросовестность поставщика другими исполненными контрактами без применения штрафов и пеней за последние три календарных года, в связи с чем просят не включать Общество в РНП.

Комиссия Владимирского УФАС России, проанализировав представленную информацию, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В силу части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса

с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с [частью 4 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно [части 5 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи.

В соответствии с [частью 6](#) [статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных [частью 5](#) настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В силу части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с [частью 1](#) статьи 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (ч. 2 ст. 104).

В случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, Заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта (ч. 4 ст. 104).

Комиссия Владимирского УФАС России в ходе рассмотрения дела установила, что Заказчик 25.09.2019 на АО «ЕЭТП» разместил извещение №0328300032819000681 и документацию проведения аукциона в электронной форме на право заключить контракт на оказание услуг по оценке рыночной стоимости имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Владимира, с начальной (максимальной) ценой контракта - 11 000 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 08.10.2019 поступило 5 заявок от участников аукциона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 11.10.2019 победителем закупки было признано ООО «Компания оценки и права» с предложенной ценой контракта 6 445 руб. и Заказчик 15.10.2019 направил в его адрес на подписание проект контракта.

В связи с необходимостью внесения изменений данных в контракт по реквизитам 18.10.2019 Общество направило протокол разногласий.

21.10.2019 Заказчик направил в адрес Общества доработанный проект контракта.

24.10.2019 ООО «Компания оценки и права» на ЭТП подписало контракт, предоставило обеспечение исполнения контракта в размере 1 289,00 руб., согласно платежному поручению от 23.10.2019 № 768 и информационное письмо от 20.10.2019 № 20-10/19, подтверждающее добросовестность участника закупки.

Вместе с тем, Заказчик, рассмотрев информационное письмо о подтверждении добросовестности, предоставленное победителем, установило, что указанная информация недостоверна, так как по аукционам под реестровыми номерами: 0328300032819000048 и 0328300032819000078 в отношении участника были выставлены требования об оплате пени, в связи с чем, 29.10.2019 признали Общество уклонившимся от заключения контракта.

29.10.2019 на сайте ЕИС организатором закупки был опубликован протокол об уклонении участника от заключения контракта, что и послужило поводом обращения о Заказчика, о включении ООО «Компания оценки и права» в РНП.

Вместе с тем, Комиссия Владимирского УФАС России полагает, что при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона, а также иные обстоятельства.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах указывает, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Таким образом, по мнению Комиссии Владимирского УФАС России, для включения в РНП победителя закупки помимо вышеуказанных обстоятельств необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер его поведения, а также отсутствие реального намерения исполнить контракт.

Однако, принимая во внимание, что Общество подписало в установленные законодательством сроки контракт, предоставило обеспечение исполнения контракта в размере 1 289,00 руб., согласно платежному поручению от 23.10.2019 № 768 и информационное письмо от 20.10.2019 № 20-10/19, подтверждающее добросовестность участника закупки, признания ошибочности предоставления договором под реестровыми номерами: 0328300032819000048 и 0328300032819000078, то по мнению Комиссии Владимирского УФАС России в действиях Общества не усматриваются признаки недобросовестности, следовательно, приходит к выводу об отказе во включении ООО «Компания оценки и права» в РНП.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

Р Е Ш И Л А:

Отказать в удовлетворении обращения Управлению муниципальным имуществом г. Владимира о включении информации об Обществе с ограниченной ответственностью «Компания оценки и права» при проведении аукциона в электронной форме на право заключить контракт на оказание услуг по оценке рыночной стоимости имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Владимира, извещение

№0328300032819000681 в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Председательствующий Комиссии <>>

Члены Комиссии <>>

<>>

<>>

Решение вступает в законную силу со дня его вынесения.

Решение территориального антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в сроки, установленные действующим законодательством.