



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-977/2024

г. Екатеринбург

04.04.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,
*,
*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 12-00 при участии представителей:

- заказчика в лице АО «Екатеринбургэнергосбыт» — *;
- организатора торгов в лице ПАО «Россети Урал» — *;
- заявителя в лице ПАО «Ростелеком» — *;

рассмотрев жалобу ПАО «Ростелеком» (вх. № 5811/24 от 21.03.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Екатеринбургэнергосбыт», организатором торгов в лице ПАО «Россети Урал» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг контакт – центра по номеру 8-800-700-41-12 (извещение № 32413282514) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ПАО «Ростелеком» (вх. № 5811/24 от 21.03.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Екатеринбургэнергосбыт», организатором торгов в лице ПАО «Россети Урал» Закона о закупках при проведении процедуры конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг контакт – центра по номеру 8-800-700-41-12 (извещение № 32413282514), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком неправомерно было принято решение об отклонении заявки ПАО «Ростелеком» от участия в процедуре конкурса в электронной форме по причине несоответствия заявки требованиям Конкурсной документации.

Представитель заказчика, организатора торгов с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, организатора торгов, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные

интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок Акционерного общества «Екатеринбургэнергосбыт» (далее по тексту – Положение о закупках) утвержденного решением Совета директоров АО «ЕЭНС» (протокол от 19.07.2023 № 205) и размещенного в единой информационной системе 24.07.2023 г. в редакции № 19.

14.02.2024 г. заказчиком в Единой информационной системе размещено извещение № 32413282514 и закупочная документация на право заключения договора на оказание услуг контакт – центра по номеру 8-800-700-41-12.

Начальная (максимальная) цена договора 29 211 420,96 руб.

14.03.2024 г. заказчиком проведена процедура по рассмотрению заявок участников закупки, по итогам которой был составлен протокол № 32413282514-01 от 14.03.2024 г. и подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в Единой информационной системе 14.03.2024 г.

Согласно указанному протоколу заявка участника с порядковым номером № 1 (ПАО «Ростелеком») была признана несоответствующей требованиям Конкурсной документации и отклонена на основании:

«п. 5.3.4. (б), п.3.4.1 раздел I Документации, п.9 (д), п. 10 Информационной карты раздел II Документации, п. 1.1. (а) Приложения 2 к части II Информационной карты Документации - к справке о цепочке собственников, Участником не предоставлен документ, подтверждающий полноту и достоверность раскрытой информации о структуре собственников Участника, включая бенефициаров,

а именно отсутствует выписка из реестра акционеров участника, срок действия не должен превышать 60 дней со дня ее выдачи».

Возражая относительно данного решения Заказчика, заявитель в своей жалобе указывает, что ПАО «Ростелеком» в составе заявки приложил справку о цепочке собственников, в 16 столбце которой указана ссылка на подтверждающий документ – Информация из реестра акционеров от 10.01.2024 г. и ошибочно приложил сведения из реестра акционеров от 09.10.2023 г. вместо имеющейся актуальной выписки от 10.01.2024 г., на которую была сделана ссылка в форме приложения.

ПАО «Ростелеком» полагает данное упущение не существенным, так как необходимая информация в заявке имелась, заявка является единым документом и данная ошибка не влияет на информацию, содержащуюся в ней, соответственно указанные в протоколе подведения итогов причины отклонения заявки заявителя необоснованные.

Представитель организатора торгов выразил мнение о необоснованности довода жалобы и пояснил, что положения Конкурсной документации содержат требования в части подтверждающих документов в отношении предоставления цепочки собственников, а именно выписка из реестра акционеров и её срок.

Во исполнение соответствующего требования Заявителем жалобы - ПАО «Ростелеком» представлена справка о цепочке собственников, заполненная по форме 7.

Как следует из предоставленной таблицы, в столбце 16 ПАО «Ростелеком» представлены реквизиты подтверждающего документа - информация из реестра акционеров от 10.01.2024.

Вместе с тем, вместо указанной справки ПАО «Ростелеком» представлена в составе заявки выписка из реестра акционеров от 09.10.2023 вместо справки от 10.01.2024, на которую ПАО «Ростелеком» представлена ссылка в заполненной таблице.

В связи с данным обстоятельством, заявка ПАО «Ростелеком» была правомерно отклонена от участия в закупочной процедуре.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.
- 9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с пп. «б», «м» п. 7.4.4 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Стандартом, в том числе:

- б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;
- м) требования к участникам такой закупки.

На основании п. 27 Приложения 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок» Положения о закупках установлены применимые критерии рассмотрения и оценки заявок участников, а именно:

№ п/п	Критерий/подкритерий	Применяемость (отборочный / оценочный)	Документ, содержащий сведения для рассмотрения и оценки по критерию. Требования к оформлению документа	Сведения, проверяемые в документе	Параметры признания несоответствия заявки установленному требованию, либо несоответствия документа установленным требованиям	Комментарии
1	2	3	4	5	6	7
27	Предоставление справки о цепочке собственников о цепочке собственников участника закупки, включая бенефициаров (в том числе конечных)	отборочный	Справка о цепочке собственников участника закупки, включая бенефициаров (в том числе конечных) В документации о закупке может быть установлено требование о необходимости включения в состав заявки документов, подтверждающих сведения, указанные в справке.	Наличие и полнота информации о цепочке собственников участника закупки, включая бенефициаров (в том числе конечных)	Непредставление сведений, либо неполное или недостоверное представление о цепочке собственников	

Согласно п. 3.4.1 Конкурсной документации заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае привлечения субподрядчика/соисполнителя/субпоставщика заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае участия в закупке коллективных участников (группы лиц) заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Подпунктом «д» п. 9 и п. 10 раздела II. Информационной карты закупки установлено следующее:

№ пункта	Ссылка на разделы, подразделы, пункты и подпункты части «Ошибка! Источник ссылки не найден.»	Наименование	Информация
9.	1.4, 5.3	Требования к участникам закупки	<p>Чтобы претендовать на победу в закупке и получения права заключить договор, участник закупки должен отвечать следующим требованиям, установленным:</p> <p>а) Участник должен представить сведения в отношении всей цепочки его собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) с подтверждением заверенными Участником выписками из Единого государственного реестра юридических лиц, для акционерных обществ дополнительно заверенными выписками из реестра акционеров, документами о государственной регистрации иностранного юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, выданных в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц) с приложением надлежащим образом заверенного перевода на русский язык. Срок действия выписок из Единого государственного реестра юридических лиц из реестра акционеров не должен превышать 60 (шестьдесят) дней до срока окончания подачи заявки, документы о государственной регистрации иностранного юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, выданных в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц) с приложением надлежащим образом заверенного перевода на русский язык и полученных не ранее чем за 60 (шестьдесят) дней до срока окончания подачи заявок. В случае каких-либо изменений сведений Участники (а в дальнейшем Победитель процедуры закупки) обязуются предоставить информацию об указанных изменениях в соответствии с (формой 7) к настоящей Документации в течение 3 (трех) календарных дней с момента возникновения таковых;</p> <p>Участник должен указать в заявке на участие в закупке (<u>в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара</u>) наименования страны происхождения поставляемых товаров. Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.</p>
10.	1.4, 3.4.1, 3.4.2	Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке для подтверждения соответствия требованиям, установленным в пункте 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»	<p>В целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить <u>в состав основной части заявки</u> следующие сведения и документы:</p> <p>Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложение № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»</p> <p>В целях подтверждения соответствия установленным требованиям Участник закупки должен включить <u>в состав предложения о цене договора</u> следующие сведения и документы:</p> <p>Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложении № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»</p> <p>Документы и сведения, включенные в состав заявки, должны быть загружены в соответствии с функционалом электронной торговой площадки</p>

Комиссией установлено, что участником закупки с идентификационным номером № 1 (ПАО «Ростелеком») в составе заявки на участие в закупке во исполнение вышеуказанного требования предоставлена справка в отношении всей цепочки его собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) в соответствии с формой 7 раздела III Конкурсной документации (ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ), которая включают в себя, в том числе, следующие сведения:

Информация о подтверждающих документах (наименование, реквизиты и т.д.: Информация из реестра акционеров исх. ЦО-1230- 100124/35 от 10.01.2024г.

Вместе с тем, вместо указанной справки ПАО «Ростелеком» представлена в составе заявки выписка из реестра акционеров от 09.10.2023 г. вместо справки от 10.01.2024 г.

Согласно п. 5.3.4 Конкурсной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке;

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);

в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что решение Заказчика о признании заявки участника закупки с идентификационным номером № 1 (ПАО «Ростелеком») несоответствующей требованиям Конкурсной документации по основаниям, указанным в Протоколе № 32413282514-01 от 14.03.2024 г. было принято правомерно.

В данных действиях Заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ПАО «Ростелеком» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Екатеринбургэнергосбыт», организатора торгов в лице ПАО «Россети Урал» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Екатеринбургэнергосбыт», организатору торгов в лице ПАО «Россети Урал», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*