

Исх. №06042020
06 апреля 2020г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москва**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Официальный сайт: <https://moscow.fas.gov.ru/>

E-mail: to77@fas.gov.ru

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05

**Копия: Главное контрольное управление
города Москвы**

121099, г. Москва, ул. Новый Арбат, д. 36

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «РВД-3»**

Почтовый адрес: 249859, Россия, Калужская
обл., Дзержинский р-н, с. Совхоз им. Ленина, с.
Ленина, 12

Место нахождения: 249859, Россия, Калужская
обл., Дзержинский р-н, с. Совхоз им. Ленина, с.
Ленина, 12

Тел/факс: 8-915-407-33-72

Контактное лицо: Филиппов Артем
Александрович

E-mail: filippov.artem88@mail.ru

ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) заказчика
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями
Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ**

1. Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ
СТРОИТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ»

Почтовый адрес: 123557, Г МОСКВА, УЛ КЛИМАШКИНА, 22, СТРОЕНИЕ 2

Место нахождения: 123557, Г МОСКВА, УЛ КЛИМАШКИНА, 22, СТРОЕНИЕ 2

Телефон: +7 (499) 2531713

E-mail: torgi@ao-urst.ru

Контактное лицо: Смирнов А.С.

Извещение № 32009045866

Наименование закупки: «Выполнение работ по строительству объекта
«Многофункциональный комплекс «Мневники» в составе «Транспортно-пересадочного узла
«Мневники»».

Начальная (максимальная) цена договора: 176 674 845,58 Российский рубль

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению
Заявителя нарушили: п. 1 ч. 10 ст. 3, п. 1 - 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «№ 223-ФЗ»), а также части 1, 5 ст. 17 ФЗ
от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - № 135-ФЗ).

Согласно п.1-2 ч.1 ст. 3 ФЗ N 223-ФЗ:

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных
ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Согласно п.1 ч.10 ст. 3 ФЗ N 223-ФЗ:

«Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке,
установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите
конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия

(бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу с 31 декабря 2017 г. - Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. N 505-ФЗ

Часть 10 дополнена пунктом 2.1 с 1 июля 2018 г. - Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. N 505-ФЗ

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

Доводы жалобы

«27» марта 2020 г. в ЕИС в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/> было размещено Извещение (Закупка № 32009045866) о проведении открытого конкурса на право заключения договора на «Выполнение работ по строительству объекта «Многофункциональный комплекс «Мневники» в составе «Транспортно-пересадочного узла «Мневники». Заказчиком выступило АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ СТРОИТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ». Настоящий конкурс проводится в соответствии и на основании Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Гражданского Кодекса Российской Федерации.

Согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/> (Закупка № 32009045866), в закупочной документации 101-0220-ОК-УРСТ п.15 Информационной карты: любой участник вправе направить Заказчику запрос о разъяснении положений извещения о конкурсе и (или) документации. При этом, конкурс проводится в бумажном виде, и документация подается нарочно по адресу нахождения заказчика.

Запрос о разъяснении положений документации, подаваемый в письменном виде по форме Приложения №15 к Документации должен предоставляться по адресу: 123557, г. Москва, ул. Климашкина, д. 22, стр. 2, 2 этаж, кабинет № 8, в рабочие дни с 08:30 до 16:00 перерыв с 12:00 до 13:00 по московскому времени по рабочим дням, с обязательной регистрацией Заказчиком.

Запрос о разъяснении положений Документации, поданный в ином порядке, рассмотрению не подлежит.

Разъяснения предоставляются Заказчиком с момента размещения извещения о проведении закупки по: «13» апреля 2020г., в течение 3 (трёх) рабочих дней с даты поступления указанного запроса, если запрос о предоставлении разъяснений поступил не позднее: «8» апреля 2020г.

Заказчик вправе не осуществлять разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи Заявок на участие в закупке.

При этом в Извещении о проведении конкурса указано:

Заявки на участие в конкурсе подаются Участником конкурса в письменной форме в период с «24» марта 2020г. по «13» апреля 2020г. с 8:30 до 16:00, перерыв с 12:00 до 13:00 по московскому времени по рабочим дням по адресу: 123557, г. Москва, ул. Климашкина, д. 22, стр. 2, 2 этаж, кабинет 8, с обязательной регистрацией Заказчиком и выдачей, подавшему конверт с Заявкой на участие в процедуре закупки, Участнику, расписки в получении конверта с Заявкой с указанием даты и времени его получения.

Контактное лицо Заказчика: Смирнов Александр Сергеевич, torgi@ao-urst.ru, номер контактного телефона: +7 (499) 253-17-13, факс: +7 (499) 253-08-89

Согласно Указа Президента №206 от 25.03.2020 Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней, с 30 марта по 3 апреля 2020 г. устанавливаются нерабочие дни. Далее, нерабочие дни были продлены до 30.04.2020.

Также в соответствии с пп 1 п 5 Письма Министерства финансов Российской Федерации № 24-06-08/24649 от 27.03.2020 г. об осуществлении закупок в нерабочие дни необходимо учитывать, что в отношении закупок, срок подачи заявок на участие в которых исчисляется в

Законе № 223-ФЗ исключительно рабочими днями, и если истечение такого срока, предусмотренного извещением об осуществлении закупки, приходится на определенные Указом (Указ Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 № «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней») нерабочие дни, - заказчикам необходимо обеспечить установленный Законом № 223-ФЗ минимальный срок подачи заявок на участие в таких закупках, в связи с чем заказчикам рекомендуется внести в соответствии с Законом № 223-ФЗ изменения в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке в части продления срока подачи заявок с учетом нерабочих дней, определенных Указом;

Статьей 193 ГК РФ предусмотрено, что если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом Подрядчику не представлялось возможным подать запрос на разъяснения положений документации закупки № 32009045866 в период с 30 марта до окончания срока подачи заявки. Действия подрядчика, направленные на перенос указанных сроков подачи заявки подтверждаются записями телефонных разговоров с представителями заказчика. Уполномоченное контактное лицо так же по указанным контактными номерами отсутствует, а иные законные способы подачи запросов на разъяснения закупочной документацией не предусмотрены. Разговаривать представители организации заказчика отказались.

При этом, в документации о закупке в ЕИС <https://zakupki.gov.ru/> (Закупка № 32009045866) не содержит необходимые сведения объекта строительства, а именно:

1. Отсутствует заключение экспертизы
2. Отсутствует проектная документация
3. В проекте договора работы выполняются в соответствии с проектной документацией стадии Р, при этом она также отсутствует.

4. Указан общий объем монолитных работ, нет характеристик сооружаемых конструкций, например, коэффициента армирования. Не указан материал, применяемый для гидроизоляционных работ, отсутствуют методика по гидроизоляции. Не очевидно, чем производится забутовка. Необходимость монтажа 300 дверей указана без данных по отделочным работам, инженерным сетям.

5. В приложении 5 к конкурсной документации «Критерии оценки» п. 2.1. Показатель 3 Наличие опыта выполнения работ по строительству объектов капитального строительства за период с 2018 по 2020 гг, не очевидно, что имеется ввиду под отчетным периодом, дата заключения контракта или дата его исполнения.

6. Расчеты произведены по объектам-аналогам, при этом никаких конкретных данных о этих объектах нет.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют, что заказчик при закупке товаров, работ, услуг не руководствовался положениями п.1-2 ч.1 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ РФ устанавливающих нормы информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Заказчик не обеспечил потенциальных поставщиков возможностью получать разъяснения, нарушены сроки и порядок разъяснений документации по 223-ФЗ (п. 11 ч.10 ст.4)

Также, в Положении о закупках заказчика предусмотрено проведение конкурсов в электронном виде, но заказчик в данной ситуации распространения пандемии вируса COVID-19 проводит конкурс в бумажном виде подвергает риску заболевания как представителей заказчика, так и представителей подрядчика.

На основании изложенного просим:

1. Приостановить процедуру размещения заказа по закупке в части заключения Договора, до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку по закупке, признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений.
3. Обязать заказчика провести закупку в электронном виде, либо обеспечить возможность получения разъяснений согласно действующему законодательству. Внести соответствующие изменения в закупочную документацию, назначить новые сроки подачи предложений.

Приложение: копии документов, подтверждающих полномочия Генерального директора.

Генеральный директор _____ Пигорев Николай Игоревич