



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-958/2021

23.03.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 08.02.2021 № 41) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – <...>, участие не обеспечено, надлежаще извещен;

организатора торгов - Федеральное государственное казенное учреждение Приволжско-Уральское территориальное управление имущественных отношений Министерства обороны РФ (620026, г. Екатеринбург, ул. Луначарского, д. 215/2, далее - ФГКУ «Приволжско-Уральское ТУИО» Минобороны России), представитель – <...> (доверенность от 28.01.2021 № 141/04/07-825),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 01-7380 от 15.03.2021) на действия (бездействие) организатора торгов в лице ФГКУ «Приволжско-Уральское ТУИО» Минобороны России, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 190221/0091304/01 на сайте www.torgi.gov.ru) в форме аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества федеральной собственности: Нежилое помещение № 1000 (кадастровый № 58:29:2002003:6868) площадью 685,7 кв.м., расположенное по адресу: Пензенская область, г. Пенза, городок Военный, корп. 137,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 23.03.2021 в 10 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен (исх. № 204 от 13.01.2020) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

Защита гражданских прав в административном порядке согласно п. 2 ст. 11 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. При этом случаи, когда договор может быть заключен только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются ГК РФ или иным законом.

Заключение договоров аренды в отношении государственного имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров (ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды в отношении государственного имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным казенным учреждениям.

Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в ч.ч. 1 и 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом (ч. 5 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции).

Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила № 67).

Организатором аукционов согласно абз. 2 п. 4 Порядка № 67 является уполномоченный собственником обладатель права оперативного управления (государственное учреждение).

Директором Департамента военного имущества Министерства обороны РФ издан Приказ от 18.11.2020 № 2657 о согласовании ФГКУ «Приволжско-Уральское ТУИО» Минобороны России сделки по передаче в аренду федерального недвижимого имущества.

Согласно п. 1.1 Документации об аукционе на право заключения договора аренды недвижимого имущества федеральной собственности (далее – Документация об аукционе) организатором аукциона является ФГКУ «Приволжско-Уральское ТУИО» Минобороны России.

Информация о проведении аукционов согласно п. 27 Порядка № 67 размещается на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен адрес такого сайта - www.torgi.gov.ru.

Извещение о проведении торгов опубликовано 19.02.2021 на сайте - www.torgi.gov.ru (торги № 190221/0091304/01).

Согласно данному извещению, заявки на участие в аукционе принимаются с 20.02.2021 по 12.03.2021 14:05.

Рассмотрение заявок – 12.03.2021 14:10.

Дата проведения аукциона – 17.03.2021 14:30.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Лица, не подавшие заявки на торги, в жалобе должны указать обстоятельства, свидетельствующие о нарушении установленного порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтверждающих свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявок ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствии в подаче заявки.

Согласно Протоколу от 12.03.2021 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на участие в аукционе поступили 2 заявки: ИП <...>, ООО «Производственно-коммерческий центр «АРС».

Следовательно, <...> вправе обжаловать процедуру проведения торгов в части информационного обеспечения торгов, а также препятствий в подаче заявки.

Протоколом от 17.03.2021 проведения открытого аукциона на право заключения договора аренды федерального имущества (далее – Протокол от 17.03.2021) победителем признан ИП <...>.

Договор аренды федерального недвижимого имущества не заключен.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол от 17.03.2021 размещен на сайте www.torgi.gov.ru 18.03.2021, в то время как жалоба <...> направлена в адрес Свердловского УФАС России 15.03.2021, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

<...> в жалобе указывает на то, что объект торгов находится на территории г. Пензы, а организатор торгов формально осуществляет деятельность по проведению торгов на территории г. Екатеринбург (1070 км от г. Пенза), что создает преимущественные условия для каких-либо участников, так как фактически для участия и подачи заявок потенциальные участники торгов из г. Пенза и Пензенской области вынуждены подавать заявки в г. Екатеринбург. Организатором торгов необоснованно избрано место проведения торгов и подачи заявок г. Екатеринбург, что приводит к необоснованному ограничению числа участников аукциона

Организатор торгов отметил, что вся информация о месте проведения торгов размещена публично на сайте www.torgi.gov.ru, все желающие участвовать в аукционе находятся в равных условиях, преимущественных условий для каких-либо участников созданы не были. В законодательстве отсутствуют нормы права, в соответствии с которыми торги в форме открытого аукциона должны проводиться исключительно по месту нахождения федерального недвижимого имущества, передаваемого по договору аренды. <...> не подавал заявку на участие в аукционе, иные заявления (в частности, о разъяснении условий порядка проведения аукциона) им также не направлялись.

Подпунктами 5, 10, 11 п. 114 Правил № 67 установлено, что документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать место подачи заявок на участие в аукционе, место рассмотрения заявок на участие в аукционе, место проведения аукциона.

Согласно Документации об аукционе:

Прием заявок на участие в Аукционе осуществляется по адресу: г. Екатеринбург, ул. Луначарского, д. 215/2, каб. 202 (п. 4.5).

Рассмотрение заявок осуществляется по адресу: г. Екатеринбург, ул. Луначарского, 215/2 (п. 4.9).

Аукцион состоится по адресу: г. Екатеринбург, ул. Луначарского, 215/2, актовый зал (п. 4.10)

Правилами № 67 не предусмотрена обязанность организатора торгов по проведению торгов по местонахождению недвижимого имущества, являющегося предметом торгов.

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений (ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Документация об аукционе разрабатывается организатором аукциона, специализированной организацией и утверждается организатором аукциона (п. 108 Правил № 67).

Документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать: в соответствии с пунктами 120 - 122 настоящих Правил требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению (пп. 1 п. 114 Правил № 67).

Согласно ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»:

информация - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1);

доступ к информации - возможность получения информации и ее использования (п. б);

предоставление информации - действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц (п. 8);

распространение информации - действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц (п. 9);

электронный документ - документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах (п. 11.1).

Под документом в ст. 1 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» понимается материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, звукозаписи, изображения и (или) их сочетания, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения. Перечень типовых документов, образующихся

в деятельности госкомитетов, министерств, ведомств и других учреждений, организаций, предприятий, с указанием сроков хранения утвержден Главархивом СССР 15.08.1988, а Перечень типовых архивных документов, образующихся в научно-технической и производственной деятельности организаций, с указанием сроков хранения утвержден Приказом Минкультуры России от 31.07.2008 № 1182.

Информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе (ч. 1 ст. 6 Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»).

Согласно п. 4.1.1 Документации об аукционе заявление и документы, входящие в состав заявки, подаются заявителем одновременно в сроки, порядке и по форме, которые установлены требованиями документации об аукционе в запечатанном конверте.

Вместе с тем, организатором торгов в нарушение пп. 1 п. 114 Правил № 67 в Документации об аукционе не указаны требования к содержанию, составу и форме заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкция по ее заполнению.

Неразмещение в соответствии с законодательством РФ информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов образует событие предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Комиссия Свердловского УФАС России решила не выдавать организатору торгов предписание, поскольку выявленное нарушение не повлияло на результат торгов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении

достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 25.1 КоАП РФ потерпевший, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать необоснованной.
2. Организатора торгов в лице Федерального государственного казенного учреждения «Приволжско-Уральское территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны РФ признать нарушившим пп. 1 п. 114 Правил № 67, что выразилось в отсутствии в Документации об аукционе требований к содержанию, составу и форме заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкции по ее заполнению.
3. Законному представителю Федерального государственного казенного учреждения «Приволжско-Уральское территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны РФ надлежит явиться **13.05.2021 в 14 час. 30 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) на составление в отношении юридического лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.32.4 КоАП РФ.
4. Законному представителю Федерального государственного казенного учреждения «Приволжско-Уральское территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны РФ надлежит обеспечить ознакомление с данным решением

должностное лицо, ответственное за утверждение Документации об аукционе, и их явку **13.05.2021 в 15 час. 00 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) на составление протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

5. Федеральному государственному казенному учреждению «Приволжско-Уральское территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны РФ в срок **до 07.05.2021** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (tob66@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении ФГКУ и ответственного должностного лица:

- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении);

- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.