

ИНН: 5249119229
ОГРН: 1125249001140
Р/сч. 40702810500970000190
БИК 049205805
ПАО "АК БАРС" БАНК
г. Казань
к/с. 30101810000000000805
исх. 382 от 03.08.20

ООО «РИО»
8 (800) 707-18-02,
8 (495) 419-18-02
RIO-TEC.RU
info@rio-tec.ru

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Самарской области**
Адрес: 443086, г. Самара ул.
Ерошевского 3а
E-mail: to63@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «РИО»
Адрес: 606000, Нижегородская область,
г. Дзержинск, б. Мира, д.29, оф.55
Тел/факс: 8-495-419-18-02
E-mail: tender@rio-tec.ru
Директор: Сизова Ольга Васильевна

Заказчик: ПАО «ОДК-Кузнецов»
Адрес: 443009, г. Самара, Заводское
шоссе, д.29
Тел.: 8 (846) 312-70-38
E-mail: strelnikova_ov@kuznetsov-motors.ru

ЖАЛОБА

на положения документации Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Поставку фильтров - поглотителей ФП-300, монтажные детали к ФП-300 1/3

Общая информация о закупке

Номер закупки в ЕИС:	32009341383
Дата публикации извещения:	22.07.2020
Объект закупки:	Поставка фильтров - поглотителей ФП-300, монтажные детали к ФП-300 1/3
Дата и время начала подачи заявок:	24.07.2020
Дата и время окончания подачи заявок:	04.08.2020 в 09:00 (МСК+1)
Дата и время рассмотрения заявок	11.08.2020 (МСК+1)
Начальная (максимальная) цена контракта:	2 218 761,00 руб.

Обжалуемые действия Заказчика:

Совершение Заказчиком действий, являющихся нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Суть и доводы жалобы на действия Заказчика:

Заказчиком 22.07.2020 размещено извещение № 32009341383 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Поставку фильтров - поглотителей ФП-300, монтажные детали к ФП-300 1/3.

Закупка проводится в соответствии с Единым Положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» от 18.03.2015.

Закупка регулируется Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «РИО» полагает положения документации о закупке нарушающими требования Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а также Единого положения о закупке Государственной корпорации «Ростех», в связи с о следующим:

1. В Техническом задании на поставку фильтров-поглотителей ФП-300 указано следующее:

«Рассмотрение поставки эквивалентов не допускается, согласно п.10.3.5(1) ЕПОЗ ГК Ростех».

В тоже время, вместо фильтров-поглотителей ФП-300 допускается поставка фильтров-поглотителей ФП-300-1, которые обеспечивают дополнительную очистку воздуха от паров органических соединений радиоактивного йода.

В соответствии с п.10.3.5 (2) ЕПОЗне допуск эквивалентов (аналогов) может быть обоснован только в случае, если Заказчик закупает запасные части и расходные материалов к машинам и оборудованию, используемые заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Вместе с тем, фильтры поглотители ФП-300, закупаемые Заказчиком, не являются запасными частями и расходными материалами в связи со следующим.

В соответствии с «ГОСТ Р 22.3.10-2015 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства коллективной защиты. Устройства очистки и регенерации воздуха. Классификация. Общие требования к схемам размещения» от 12.08.2015 г. фильтр-поглотитель - элемент устройства очистки воздуха, предназначенный для очистки воздуха от отравляющих веществ, бактериологических агентов, радиоактивных веществ и аварийно химически опасных веществ посредством физических (фильтрация) и физико-химических (сорбция, катализ, хемосорбция) процессов, состоящий из противоаэрозольного фильтра и сорбирующего блока, размещенных в одном корпусе.

В соответствии с «ГОСТ Р 22.3.10-2015 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства коллективной защиты. Устройства очистки и регенерации воздуха. Классификация. Общие требования к схемам размещения» от 12.08.2015 г. устройство очистки и регенерации воздуха - комплекс фильтровентиляционного оборудования, предназначенный для снабжения защитного сооружения (убежища) очищенным воздухом и создания в сооружении (убежище) избыточного давления (подпора).

Таким образом, фильтр-поглотитель является самостоятельным оборудованием, элементом устройства очистки воздуха, входящим в состав комплекса фильтровентиляционного оборудования, предназначенного для снабжения защитного

сооружения (убежища) очищенным воздухом и создания в сооружении (убежище) избыточного давления (подпора).

В паспортах на фильтры-поглотители не указано ФП-300, что они являются запасными частями и расходными материалами.

Установленные заказчиком требования не относятся к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию на основании пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Установленные требования документации к фильтрам-поглотителям как к запасным частям или расходным материалам не влияют на качество функционирования фильтров-поглотителей и противоречит п.10.3.5 (2) ЕПоЗ. Условия, установленные заказчиком, могут привести к ограничению количества участников закупки и нарушению п.п.2) п. 6.1 ст. 6 Закона о закупках.

2. Согласно закупочной документации (в ее первой редакции) к закупке допускаются исключительно фильтры-поглотители ФП-300 производства ОАО «ЭХМЗ им Н.Д. Зелинского», которые выпускаются по ТУ ВД 250.503.000.

В соответствии с решением заместителя Министра обороны РФ от 10 марта 2017г. № 210/3/3/1417 организацией, ответственной за подготовку и направление заявителям заключений по отнесению промышленной продукции к вооружению и военной технике и продукции военного назначения, определено Федеральное государственное бюджетное учреждение «46 Центральный научно-исследовательский институт Министерства Обороны РФ».

В соответствии с разъяснениями ФГБУ «46 центральный научно-исследовательский институт Министерства обороны Российской Федерации» от 28.08.2019 № 46/1573, изделие «фильтр-поглотитель ФП-300», выпускаемый по техническим условиям ТУ ВД 250.503.000, относится к военной технике.

В соответствии с заключением Заместителя Министра обороны Российской Федерации А.Ю. Криворучко от 21.09.2018 фильтр-поглотитель ФП-300 относится к продукции военного назначения, имеет код КВТ Д1220071 Г и принят на вооружение Приказом МО СССР № 0185 от 22.07.1968.

Вместе с тем, закупаемый заказчиком фильтр-поглотитель ФП-300 с военной приемкой представителями ВП МО РФ выпускается только по ТУ ВД 250.503.000. Заказчик, исключив указание на ТУ ВД 250.503.000 и на то, что ФП-300 является военной техникой, не изменил предмет закупки.

В соответствии с Приказом Министра обороны от 27.09.2013 г. № 707 «Об утверждении Порядка определения и формы номенклатуры военной продукции, подлежащей контролю качества и приемке ВП МО РФ» утвержден порядок формирования номенклатуры контролируемой продукции.

Фильтры-поглотители ФП-300 проходят обязательный контроль качества и приемку ВПМО РФ, так как включены в номенклатуру контроля, ежегодно утверждаемую начальником Управления военных представительств Министерства обороны Российской Федерации как военная техника, включённая в номенклатуру.

Таким образом, фильтры-поглотитель ФП-300, приемка которых осуществляется по номенклатуре ВП МО РФ, является военной техникой.

При этом согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

В соответствии с п. 8 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» разработка, производство, испытание, установка, монтаж, техническое обслуживание, ремонт, утилизация и реализация вооружения и военной техники подлежат обязательному лицензированию.

В соответствии с б) п. 2 Положения о лицензировании разработки, производства и испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.06.2012 № 581 предусмотрено, что деятельность в области ВВТ включает выполнение работ (услуг) по производству и реализации вооружения и военной техники.

В соответствии с «ЕК 001-2014. Единый кодификатор предметов снабжения для федеральных государственных нужд» (принят и введен в действие Приказом Росстандарта от 25.11.2014 № 7-ек) фильтры-поглотители относятся к классу 4460 «Средства очистки воздуха», в который включены: средства коллективной защиты, такие как фильтровентиляционные агрегаты, фильтровентиляционные установки, фильтры-поглотители, установки для проверки фильтров-поглотителей, предфильтры, кассеты к предфильтрам, воздухозаборные устройства; электрофильтры, пылеуловители; регенеративные установки.

В силу закона правом осуществлять реализацию ВВТ обладает юридическое лицо, имеющее лицензию на вид работ «производство и реализация вооружения и военной техники» по классу ЕК 001-2014 4460 «Средства очистки воздуха».

Таким образом, отсутствие требования о наличии лицензии при поставках военной техники – фильтров-поглотителей ФП-300 является нарушением законодательства о закупках (пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках).

Одновременно обращаем Ваше внимание на то, что согласно Федеральному закону от 19.07.1998 N 114-ФЗ "О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами", ГОСТ 31278-2004 "Межгосударственный стандарт. Сотрудничество государств - участников Содружества Независимых Государств военно-экономическое. Термины и определения" **коллективные и индивидуальные средства защиты от оружия массового поражения**, средства профилактики и лечения последствий применения оружия массового применения **относятся к продукции военного назначения**.

В свою очередь МЧС России в представлении населению защитных сооружений гражданской обороны сообщает следующее: *Защитные сооружения гражданской обороны (ЗСГО) — это сооружения, предназначенные для защиты населения от поражающих факторов современных средств поражения (боеприпасов оружия массового поражения, обычных средств поражения), а также от вторичных факторов, возникающих при разрушении (повреждении потенциально опасных объектов).*

Убежища обеспечивают защиту укрываемых от воздействия поражающих факторов ядерного оружия и обычных средств поражения, бактериальных биологических средств, отравляющих веществ, а также при необходимости от катастрофического затопления, аварийно химически опасных веществ, радиоактивных продуктов при разрушении ядерных энергоустановок, высоких температур и продуктов горения при пожаре.

Основываясь на вышеизложенном:

1. Просим приостановить процедуру закупки фильтров-поглотителей до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение требований п.п.2) п. 6.1 ст. 6 Закона о закупках, выразившееся в неправомерном предъявлении требований к продукции, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, выразившееся в непредъявлении требований о наличии лицензии на вид работ «производство и реализация вооружения и военной техники».

3. Обязать Заказчика устранить нарушения Закона о закупках путем корректировки Документации о закупке и технического задания.

Приложения:

1. Документация закупки;
2. Паспорт на ФП-300;
3. Разъяснения ФГБУ «46 центральный научно-исследовательский институт Министерства обороны Российской Федерации» от 28.08.2019 № 46/1573;
4. Заключение Заместителя Министра обороны Российской Федерации А.Ю. Криворучко;
5. Документы, подтверждающие полномочия руководителя ООО «РИО».

Директор

Сизова Ольга Васильевна