

Исх.: № 03-01
от "10" января 2023 г.



Санкт-Петербургское УФАС России
Адрес: 199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А
Телефон/факс: (812) 313-04-30 - приемная,
313-04-15 – факс E-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «НПП «ФОЛТЕР»
127 238 г. Москва Дмитровское шоссе, д. 46, корп. 2
строение 2, этаж 8, комната 18
Контактное лицо: Козлюк А.Е.
Телефон: +7 499 519-13-99 факс +7 499 519-13-99
E-mail: folter@folter.ru

Жалоба

На положения закупочной документации – Конкурентный отбор

Заказчик закупки: ЗАО "НЗЛ"
Юридический адрес (место нахождения): 192029, Российская Федерация, Санкт-Петербург, пр. Обуховской Обороны, д.51
Организатор закупки: Общество с ограниченной ответственностью «ГЭХ Закупки»
Адрес (юридический и почтовый): 121357, Российская Федерация, Москва, Верейская, 17
Контактное лицо: Солопов Семен Александрович
E-mail: ssolopov@geh-zakupki.ru
К.т.: +7 495 646-80-27 доб. 520
Способ размещения закупки: Конкурентный отбор.
Наименование закупки: 776/КО - Система фильтрации, комбинированная для нужд АО "НЗЛ" (23-4040)
Реестровый номер извещения: АП035096
Дата опубликования извещения: 27.12.2022 17:18
Начальная (максимальная) цена договора: 10718295.97
Официальный сайт, на котором размещена документация о конкурсе в электронной форме: <https://etpgpb.ru>

Научно-производственное предприятие Общество с ограниченной ответственностью «ФОЛТЕР», созданное в 1995г является ведущим предприятием России по производству широкой номенклатуры фильтров и пылеуловителей, которая используется в нефтяной и газовой, металлургической и станкостроительной, химической и машиностроительной, медицинской, пищевой отраслях промышленности, на транспорте, объектах тепло- и электроэнергетики; в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве.

27.12.2022 на электронной торговой площадке ГПБ: (<https://etpgpb.ru>) было размещено извещение о проведении закупки - Запрос технико-коммерческих предложений (двухэтапный), предметом которой является поставка фильтрующих элементов ГТУ СЦ.

Размещенная на официальном сайте (<https://etpgpb.ru>) закупочная документация содержит проектно-техническую часть, в которой содержится информация о предмете закупки.

Изучив опубликованную документацию, и, являясь потенциальным поставщиком (участником закупочной процедуры), не обнаружив подробных параметров и технических

характеристик ООО «НПП «ФОЛТЕР» направило в пользу заказчика запрос №36-12 от 29.12.2022 г., следующего содержания

№ п/п	Ссылка на пункт Документации, положения которого следует разъяснить	Содержание запроса на разъяснение положений Документации по Конкурентному отбору
1.	РАЗДЕЛ 8. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ Приложение №1 к Техническому заданию (Ведомость планируемых поставок Лот 23-4040 Система фильтрации комбинированная)	Просим дать подробное обоснование, почему эквивалентная продукция Российского производства, соответствующая техническим требованиям ГОСТ Р ЕН 779-2014 не допускается к рассмотрению.

В ответ на запрос, организатор закупочной процедуры пояснил следующее:
«Добрый день. В ответ на ваш запрос разъяснений сообщаем, что эквивалент недопустим в связи с закупкой запасных частей и расходных материалов к оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на оборудование».

Полагаем, что положения закупочной документации:

- содержащее условие о невозможности предоставления аналогов/эквивалента продукции нарушают требования действующего антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок по следующим основаниям

В соответствии с п. 3.1. ст. 3 Федерального закона РФ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

В соответствии с п. 3.2. ст. 3 Федерального закона РФ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

В соответствии с п. 22 ст. 3.2. Федерального закона РФ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с п. 6.1. Федерального закона РФ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен

руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В п.10 Обзора судебной практики Верховного Суда РФ от 16.05.2018 указано следующее: «Включение в документацию о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования является ограничением конкуренции....»

Согласно требованиям части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Принцип недопустимости ограничения конкуренции (часть 1 статьи 3 Закона) согласуется с предусмотренным частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции....»

Указание конкретного товарного знака или требований к закупаемому товару, свидетельствующие о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования приводят к созданию необоснованных препятствий для участников закупки, влекут сокращение их количества, что является признаком

ограничения конкуренции. При этом указание в закупочной документации товарного знака может быть признано допустимым в случаях, когда закупка эквивалентного товара приведет к дополнительным и подтвержденным затратам, превышающим возможную выгоду заказчика. Такие затраты, например, могут быть связаны с необходимостью переобучения персонала, увеличения затрат на разноплановое техническое обслуживание в связи с низким уровнем технологической совместимости различных производителей и др...»

Таким образом, при отсутствии в закупочной документации сведений о специфике поставляемого товара, а также необходимости и обоснованности проведения закупочной неконкурентной закупочной процедуры, действия заказчика нельзя признать законными и обоснованными.

В соответствии с п. 1 ст. 3 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, существующее законодательство контролирует проведение закупочных процедур. Согласно ему, заказчики, при формировании закупочной документации, должны придерживаться равноправия. Все участники закупочных процедур должны оцениваться справедливо: запрещается вводить необоснованные ограничения и устраивать дискриминацию по отношению к тому или иному претенденту на победу.

Из положений статьи 1 ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции" о закупках следует, что целью регулирования данного закона является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пп.2 п.1 ст. 17 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:
- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

В соответствии с п. 8 ст. 4 ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции", дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2018), ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру закупки – Конкурентный отбор до момента рассмотрения по существу настоящей жалобы;
2. В случае отсутствия весомых и допустимых доказательств производственной необходимости поставки товара, исключить из закупочной документации - Приложение №1 к Техническому заданию (Ведомость планируемых поставок Лот 23-4040 Система фильтрации комбинированная) сведения о невозможности предоставления аналогов/эквивалента продукции и сведения о конкретном наименовании (товарном знаке) предлагаемого к поставке товара.
3. Выдать заказчику закупки предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства
4. О дате и времени рассмотрения настоящего заявления прошу известить заранее с целью участия заявителя в процедуре рассмотрения заявления

Приложение:

1. Общие сведения о закупке;
2. Копия закупочной документации на поставку фильтров;
3. Копия запроса №36-12 от 29.12.2022 г.,
4. Копия ответа на запрос.
5. Копии учредительных документов заявителя (ОГРН, ИНН, Устав, Протокол и Приказ на руководителя).

Генеральный директор ООО «НПП «ФОЛТЕР» _____ А.В. Скворцов

