



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

Руководителю
Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Москве

Исх. № 0412-ФАС01 от 04.12.2020 г.

[жалоба на действия заказчика]

Ханян Армен Эдуардович

ЖАЛОБА

на закупочную документацию

Заказчик:

Наименование организации ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ"
ИНН 7736050003
КПП 772801001
ОГРН 1027700070518
Место нахождения 117420, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА НАМЁТКИНА, дом ДОМ 16
Почтовый адрес ул. Наметкина, д. 16, г. Москва, ГСП-7, 117997
Контактное лицо
Электронная почта
Телефон

Заявитель жалобы: Общество с ограниченной ответственностью "Инновационные Системы Контроля" (ООО "ИСК")

ИНН/КПП	5256139522/525601001
ОГРН	1155256005321
Дата и номер свидетельства о государственной регистрации	15.05.2015г., 52 № 005311038
Директор]
Основание	Устав
Юридический (Почтовый) адрес	603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, д.1а
Коды ОКВЭД	50.20.2
Код ОКПО	48322121
Место регистрации	Инспекция Федеральной налоговой службы по Автозаводскому району г. Нижнего Новгорода
Лицензия ФСБ	ЛСЗ № 0007043 Рег. № 134 Н от 16 сентября 2015 года
Контактное лицо	_____
Электронная почта	_____
Телефон	_____

Предмет контракта:

30.11.2020 (МСК) заказчиком было размещено извещение №32009744105 на Открытые маркетинговые исследования в электронной форме (с размещением информации) (Газпром) на техническое обслуживание и текущий ремонт тахографов для



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

нужд Компаний Группы Газпром в 2021-2023гг (для субъектов малого и среднего предпринимательства)0001/20/СЗ/0000001192/ПР/ГОС/Э/30.11.2020 . Место проведения: электронная площадка в сети Интернет ЭТП ГПБ по адресу: <http://etpgaz.gazprombank.ru>. Дата и время окончания подачи заявок - **10.12.2020 в 10:00 (МСК)**. Дата подведения итогов **16.12.2020 (МСК)**.

Пояснения поставщика ООО «ИСК»

1. Это конкурентная закупка.

Обращаем внимание комиссии УФАСа России, что маркетинговые исследования имеют все признаки конкурентной закупки, тем не менее Заказчик везде пишет и указывает, что это неконкурентный способ закупок. **Согласно ст. 3 ФЗ № 223 закупка является конкурентной, так как имеет все признаки конкурентной закупки:**

3.1. Конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке; **ЗАКУКА ВЫЛОЖЕНА В ЕИС**

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки; **УЧАСТНИКИ ПРЕДОСТАВЛЯЮТ ЗАЯВКИ СО СВОИМИ УСЛОВИЯМИ И ДОКУМЕНТАМИ. ПОБЕДИТ ЗАЯВКА УЧАСТНИКА С НАИБОЛЬШИМ КОЛИЧЕСТВОМ БАЛЛОВ.**

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

6.1. При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

З) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Исходя из вышесказанного закупка № 32009744105 имеет все признаки конкурентной закупки. Доводы Заказчика об утверждении, что закупка 32009744105 является неконкурентной не состоятельны. Таким образом заказчик должен исходить из экономической эффективности расходования денежных средств. Критерий оценки при уменьшении цены более чем на 20% процентов не является какой либо антидемпинговой мерой со стороны Заказчика, так как стоимость работ не является критерием оценки их качества. Все работы выполняются в соответствии с требованиями приказа Минтранса 36, все тахографы и блоки СКЗИ входят в перечень допущенного оборудования, размещенного на сайте ФБУ "Росавтотранс" - <https://rosavtotransport.ru/ru/activities/tachograph-control-ru/equipment-info/>. Поставить иное оборудование Заказчику не представляется возможным (сэкономить не получится). Для принятия антидемпинговых мер Заказчик вправе установить обеспечение контракта.

2. Различная методика оценки заявок. Неэффективное расходование денежных средств. Дискриминация участников закупки.

В разделе 3. методики анализа и оценки заявок участников Маркетинговых исследований (услуги) указаны следующие методы балльной оценки:

Сводный протокол балльной оценки

п/п	Наименование критерия	Коэффициент значимости (Т)	Общая оценка по критериям (S)	Балльная оценка (V=S*T)
1.	Стоимостной	4		



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Иновационные Системы Контроля»

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

2.	Нестойимостной	6		
Итоговая оценка		10		∑ V:

В случае, если одним или несколькими Участниками представлена заявка, содержащая коммерческое предложение на двадцать и более процентов ниже начальной (максимальной) цены, то устанавливается следующее долевое соотношение между максимально возможными оценками:

п/п	Наименование критерия	Коэффициент значимости (Т)	Общая оценка по критериям (S)	Балльная оценка (V=S*T)
1.	Стоимостной	1		
2.	Нестойимостной	9		
Итоговая оценка		10		∑ V:

Таким образом при подаче коммерческого предложения на 20% и более от НМЦ Заказчик снижает значение стоимостного критерия с 4 до 1. В соответствии с п. 1 ст.3 закона о закупках заказчик должен руководствоваться принципом **экономически эффективного** расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и **реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика**, а также принципом равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. В нарушение вышеуказанного пункта Заказчик не руководствуется принципом экономически эффективного расходования денежных средств и ограничивает нижний порог уменьшения цены коммерческого предложения. Также это приводит к необоснованному ограничению конкуренции, так как происходит дискриминация участников закупки, которые не попадают под часть критериев не стоимостной оценки, но которые могут предложить значительно меньшую цену, таким образом увеличивая свой итоговый бал.

3. Установление преимущества определенному кругу участников, путём начисления баллов по нестоимостному критерию за документы, не имеющего отношения к закупке.

3.1 В п.4.4.4 указано требование о наличии у участника закупки сертификата СДС «ИНТЕРГАЗСЕРТ» «Техническое обслуживание и ремонт (сопровождение) систем и средств защиты информации, автоматизированных систем в защищенном исполнении» (при наличии). Данный пункт является оценочным (за него начисляются дополнительные баллы). Заказчик предоставляет преимущества участникам закупки (путем повышения коэффициента не стоимостного критерия) в случае наличия у них вышеуказанного сертификата.



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

Данный сертификат выдаётся системой добровольной сертификации "ИНТЕРГАЗСЕРТ", которая является аффилированным лицом с ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ ЕКАТЕРИНБУРГ" АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ ЗАКУПКИ" . Стоимость данной сертификации, согласно информации, размещённой на сайте - <https://www.intergazcert.ru/calculate/> от 630 000 т.р.

Для выполнения работ, указанных в техническом задании Заказчика не требуется технического обслуживания и ремонта систем и средств защиты информации, так как производится просто замена блока СКЗИ, без вмешательства в его работу.

Для проведения обслуживания СКЗИ требуется наличие в лицензии ФСБ п.16. Разъясняющие письма от ФСБ России прилагаются. Ремонта и технического обслуживания блока СКЗИ не предусмотрено заводом изготовителем. В случае выхода блока СКЗИ из строя он просто заменится на новый. В случае гарантийного случая - блок СКЗИ меняется на новый заводом-изготовителем.

Заказчик путём начисления более высокого бала по нестоимостному критерию предоставляет преимущества участникам, имеющим данный сертификат, хотя сам характер выполняемых работ не имеет отношения к работам, указанным в сертификате.

Более того, есть и другие стандарты по информационной безопасности, защите информации, подтверждающие квалификацию сотрудников организации по выполнению работ по техническому обслуживанию и ремонту (сопровождению) систем и средств защиты информации, например стандарт по информационной безопасности ИСО 27001 — http://www.gociss.ru/doc/13.GOST_R_ISO_MEK_27001-2006.pdf. ООО «ИСК» соответствует данному стандарту и прилагает к жалобе сертификат, подтверждающий наличие у исполнителя **Системы менеджмента информационной безопасности**, которая **включает в себя** организационную структуру, политики, деятельность по планированию, распределение ответственности, **практическую деятельность, процедуры, процессы и ресурсы**. В данном сертификате указаны работы с тахографом, включающем в своём составе блок СКЗИ.

3.2 В соответствии с п.2 раздела 3. Методики оценки заявок заказчиком оцениваются квалификация участника. Оценивается общее количество сотрудников Участника (за последний отчетный период), указанное в Справке о кадровых ресурсах Участника. Оценка количества сотрудников за последний отчетный период также носит дискриминационный характер, так как предоставляет преимущество (путем повышения коэффициента не стоимостного критерия) организациям у которых за последний отчетный период было более 100 человек в штате и не учитывается реальное количество человек в организации на момент подачи заявки. Более того, количество персонала всегда можно увеличить, путём найма дополнительного количества работников для выполнения работ по данной закупке. Обращаем внимание, что данный критерий также не учитывает квалификацию персонала, а только количество человек за последний отчетный период.



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Иновационные Системы Контроля»

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

Таким образом предоставляется преимущество организациям, которые могут иметь в своём штате 101 «дворника» и ни одного обученного специалиста по тахографам и блокам СКЗИ. Причём для исполнения технического задания в данной закупке вообще не требуется такого количества человек в штате.

3.3. В пункте 1 и 2 раздела 2, а также в подпункте 3 пункта 2 раздела 3 Методики анализа и оценки заявок участников Маркетинговых исследований (услуги) содержится требование:

- наличие копии актов приемки и оплаты (платежное поручение или выписка со счета участника с назначением платежа и со ссылкой на дату и номер договора с отметкой банка)

данное требование (оплата), по мнению участника ООО «ИСК», является незаконным и ограничивающим конкуренцию, так как предоставляет преимущества участникам заявок с которыми контрагенты (заказчики) уже полностью погасили свой долг за выполненные работы. В данном случае заказчик оценивает опыт оказания услуг исполнителя по аналогичным работам, указанным в техническом задании. Заказчик хочет убедиться, что договор уже исполнен. Для оценки того, что договор уже исполнен достаточно предоставления копий актов выполненных работ, которые как раз подтверждают, что работы выполнены и приняты со стороны заказчиков. **Требование о предоставлении платёжных поручений или выписки с расчётного счёта является незаконным, избыточным и ограничивающим конкуренцию, путем предоставления преимущества ограниченному кругу лиц за счёт начисления более высоких баллов по не стоимостному критерию по этому показателю.** Данный критерий не имеет никакого отношения к подтверждению выполненных работ со стороны ООО «ИСК» и *никаким образом не оценивает участника ООО «ИСК».* На самом деле этот критерий (предоставление платёжных поручений) оценивает только добропорядочность и платёжеспособность заказчиков с которыми работал ООО «ИСК». По практике ООО «ИСК» после подписания актов выполненных работ, до момента полной оплаты этих работ может пройти до 2-х лет, более того по некоторым договорам взыскание денежных средств происходит через суд по исполнительному листу.

На основании изложенного ООО «ИСК» считает требование о предоставлении платёжных поручений или выписки с расчётного счёта излишним, незаконным, ограничивающим конкуренцию так как предоставляет преимущества ограниченному кругу лиц посредством присвоения более высокого балла по этому критерию.

В связи с вышеизложенным, просим Вас:

1. Защитить права и законные интересы ООО «ИСК».
2. Признать жалобу ООО «ИСК» обоснованной.
3. Признать ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ" нарушившим часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 Федерального закона от



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Выдать предписание ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ" об устранении выявленных нарушений.