

Муромцев

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ТЭКО-Сервис»**

392002, г. Тамбов, ул. Набережная, д. 16
эл. почта: gra2005@inbox.ru

Тел./факс 8 (4752) 71-44-88

Исх. № 565 от 10 декабря 2021 года

**Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Тамбовской области**

392000, г. Тамбов, ул.
Державинская, 1

ЖАЛОБА
на действия организатора торгов
(извещение о проведении электронного аукциона от 25.11.2021 г.
№ 2100700002821000007)

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 25.11.2021 г. за № 2100700002821000007 было опубликовано извещение и документация об аукционе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг г по транспортированию твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов, в районах: Мучкапский, Уметский, Гавриловский, Рассказовский, Кирсановский, Инжавинский, в городских округах: Рассказово, Кирсанов, расположенных на территории Тамбовской области (далее - Аукционная документация).

Организатором аукциона является: Акционерное общество «Тамбовская сетевая компания», ОГРН 1056882300694, ИНН 6829012231, юридический адрес: Россия, 392008, г. Тамбов, ул. Пирогова, 22 а. Почтовый адрес: Россия, 392000, г. Тамбов, ул. С. Рахманинова, 5 б. Номер контактного телефона: +7(4752)71-96-89. Ответственное должностное лицо: секретарь Аукционной комиссии – Адрес электронной почты: vvs@oaotsk.ru

Согласно пункту 3 Информационной карты Аукционной документации предметом аукциона является: услуга по транспортированию твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов, в районах: Мучкапский, Уметский, Гавриловский, Рассказовский, Кирсановский, Инжавинский, в городских округах: Рассказово, Кирсанов, расположенных на территории Тамбовской области, с 01.01.2022 года по 30.08.2028 года.

В п. 11 Информационной карты Аукционной документации установлено, что начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 972 582 129 (Девятьсот семьдесят два миллиона пятьсот восемьдесят две тысячи сто двадцать девять) рублей 01 копейка.

Пунктом 2.1 Раздела I Аукционной документации установлено, что документация подготовлена в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона о контрактной системе, Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановления Правительства

*18.11.21
0468*



Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для Регионального оператора», Закона Тамбовской области от 27 февраля 2019 года «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений в области обращения с отходами производства и потребления на территории Тамбовской области», Территориальной схемы и Региональной программы. В части, прямо не урегулированной законодательством Российской Федерации, проведение Аукциона на право заключить Договор регулируется настоящей Документацией.

Как установлено в п. 4 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора (утв. постановлением Правительства РФ от 3 ноября 2016 г. N 1133) (далее – Правила), торги проводятся в форме аукциона в электронной форме (далее - аукцион) в порядке, установленном Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон), с учетом особенностей, предусмотренных настоящими Правилами.

Согласно п. 5 Правил, при проведении аукциона на организатора аукциона не распространяются положения Федерального закона, регламентирующие:

- а) планирование закупок;
- б) предоставление преимуществ при осуществлении закупок и установление ограничений участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);
- в) создание контрактных служб;
- г) требования к членам комиссии по осуществлению закупок о прохождении членами комиссии профессиональной переподготовки или повышения квалификации в сфере закупок;
- д) последствия признания аукциона в электронной форме несостоявшимся, предусмотренные частью 4 статьи 71 Федерального закона;
- е) особенности исполнения контракта в части подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета, предусмотренного частью 9 статьи 94 Федерального закона;
- ж) изменение и расторжение контракта;
- з) осуществление мониторинга закупок и аудита в сфере закупок;
- и) контроль в сфере закупок;
- к) порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (цены предмета аукциона).

Тем самым, обжалование действий организатора торгов возможно в рамках Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной



системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно пункту 4.1 Раздела I Аукционной документации участником Аукциона может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее – офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Пунктом 4.3 Аукционной документации к участникам Аукциона установлены единые требования. В частности, подпунктом "а" пункта 4.3 Аукционной документации установлено, что участник аукциона должен иметь лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности с разрешенным видом работ (услуг), – транспортирование отходов IV класса опасности.

ООО «ТЭКО-Сервис» имеет лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности № 068 00153 от 29.05.2019 г., выданную Управлением Росприроднадзора по Тамбовской области.

Тем самым, ООО «ТЭКО-Сервис» является потенциальным участником электронного аукциона, и полагает, что со стороны организатора торгов имеют место следующие нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, а также порядка подачи заявок на участие в торгах, что влечет ущемление и нарушение прав и законных интересов Заявителя.

1. Организатором торгов при формировании лота не были учтены логистические факторы, а также экономические и технические особенности деятельности лиц, осуществляющих транспортирование твердых коммунальных отходов.

Решением по делу № 10/01/10-63/2019 от 31.07.2020 г. о нарушении антимонопольного законодательства Федеральная антимонопольная служба признала АО «Тамбовская сетевая компания» нарушившим п. 9 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

Одним из оснований для признания АО «Тамбовская сетевая компания» нарушившим п. 9 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции Федеральная антимонопольная служба в решении по делу № 10/01/10-63/2019 от 31.07.2020 г. о нарушении антимонопольного законодательства указала, что «при формировании



лотов организатором торгов были созданы условия для ограничения количества потенциальных участников.

В частности, при формировании лотов не были учтены логистические факторы, а также экономические и технические особенности деятельности лиц, осуществляющих транспортирование твердых коммунальных отходов.

Экономически эффективное осуществление деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов предполагает максимальную централизацию обслуживаемых территорий. Места для размещения и обслуживания (хранения, ремонта, заправки) мусоровозов должны находиться максимально близко к обслуживаемой территории и местам размещения отходов.

Пунктом 9 Правил N 1133 предусмотрено, что услуги по транспортированию ТКО на определенной территории в зоне деятельности регионального оператора выделяются в отдельный лот. В данном случае под "территорией" следует понимать часть муниципального образования, муниципальное образование, несколько муниципальных образований, территории одного или нескольких населенных пунктов в муниципальном образовании (в зависимости от принятого административно - территориального деления в субъекте Российской Федерации) с учетом экономической целесообразности их объединения в отдельный лот для проведения аукциона, а также законодательством Российской Федерации о защите конкуренции. Данная позиция подтверждается письмом Минэкономразвития России от 04.06.2019». (стр. 9 решения по делу № 10/01/10-63/2019 от 31.07.2020 г.).

Аналогичная ситуация усматривается при формировании лота в рамках настоящего электронного аукциона.

В частности, в лот необоснованно включен Мучкапский район, который находится на значительном расстоянии от г. Рассказово, в котором образуется самый большой объем отходов на обслуживаемой территории.

При этом расстояние от г. Рассказово до р.п. Мучкапский составляет около 120 км, что влечет значительное необоснованное увеличение транспортных расходов для обслуживания данного отдаленного района.

Кроме того, при формировании лота, не было учтено, что отходы из ряда обслуживаемых районов должны направляться на объекты размещения отходов, расположенные за пределами обслуживаемой территории.

Например, согласно данным Таблицы В.2 приложения В к действующей территориальной схеме обращения с твердыми коммунальными отходами Тамбовской области в 2022 году:

- отходы с территории Инжавинского района должны доставляться преимущественно на полигон в Уваровском районе (не входит в состав сформированного лота);

- отходы с территории Мучкапского района должны доставляться на полигон в Уваровском районе (не входит в состав сформированного лота);

Какое-либо экономические, логистические и технические факторы, свидетельствующие о необходимости формирования лота данным образом, отсутствуют.

На недопустимость такой методики формирования лотов также указано в решении Федеральной антимонопольной службы по делу № 10/01/10-63/2019 от 31.07.2020 г. о нарушении антимонопольного законодательства (стр. 10-11 указанного решения).

В свою очередь, согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия,



которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Произвольное формирование лотов организатором торгов может быть направлено на ограничение количества потенциальных участников торгов, т.е. на ограничение конкуренции.

2. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта проведено с нарушением Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (утв. постановлением Правительства РФ от 30 мая 2016 г. N 484).

Как установлено в п. 5¹ Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора (утв. постановлением Правительства РФ от 3 ноября 2016 г. N 1133) определение и обоснование цены предмета аукциона осуществляется в соответствии с пунктом 90¹ Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. N 484 "О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами", и производится с применением экономически и технологически обоснованных объемов потребления сырья, материалов, выполняемых работ (услуг).

Согласно п. 90¹ Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (утв. постановлением Правительства РФ от 30 мая 2016 г. N 484) расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов, в том числе цена предмета аукциона, проводимого в соответствии с Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. N 1133 "Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора" (далее - Правила проведения торгов), определяются с учетом расстояния транспортирования твердых коммунальных отходов в соответствии с территориальной схемой, утвержденной в установленном порядке, и планируемого количества транспортируемых твердых коммунальных отходов как сумма планируемых на очередной период регулирования:

а) расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного, ремонтного и административно-управленческого персонала, определяемых в том числе с учетом отраслевых тарифных соглашений и официальной статистической информации, предоставляемой или распространяемой субъектами официального статистического учета для соответствующего субъекта Российской Федерации в установленном порядке, о средней заработной плате в регионе по соответствующему виду экономической деятельности с учетом прогнозного индекса потребительских цен;

б) расходов на топливо и горюче-смазочные материалы для транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов;

в) расходов на сырье и материалы для текущего технического обслуживания транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, определяемых как сумма расходов по каждому виду сырья и материалов, рассчитанных как произведение плановых (расчетных) цен на сырье и материалы и экономически (технологически, технически) обоснованных объемов потребления сырья и материалов;



г) ремонтных расходов и расходов на техническое обслуживание (за исключением расходов, предусмотренных подпунктом "в" настоящего пункта) в отношении транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, за исключением расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды ремонтного персонала;

д) расходов на амортизацию транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, определяемых как сумма отношений стоимости амортизируемых транспортных средств к сроку их полезного использования, соответствующему максимальному сроку полезного использования, установленному Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. N 1 "О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы";

е) расходов на арендную плату и лизинговые платежи в отношении транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, определяемых исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду или лизинг имущества, связанных с владением указанным имуществом (экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора) (при учете расходов на лизинговые платежи учитывается также доход лизингодателя, начисляемый в течение срока действия договора лизинга исходя из остаточной стоимости объекта и ставки процента, указанной в заключенном договоре, но не превышающей ключевую ставку Центрального банка Российской Федерации, действующую на дату заключения договора лизинга, увеличенную на 4 процентных пункта);

ж) прочих производственных расходов, размер которых не может превышать 5 процентов суммы расходов, указанных в подпунктах "а" - "е" настоящего пункта;

з) административных расходов (за исключением предусмотренных подпунктом "а" настоящего пункта расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала и расходов, предусмотренных подпунктом "и" настоящего пункта), размер которых не может превышать 10 процентов суммы расходов, указанных в подпунктах "а" - "ж" настоящего пункта;

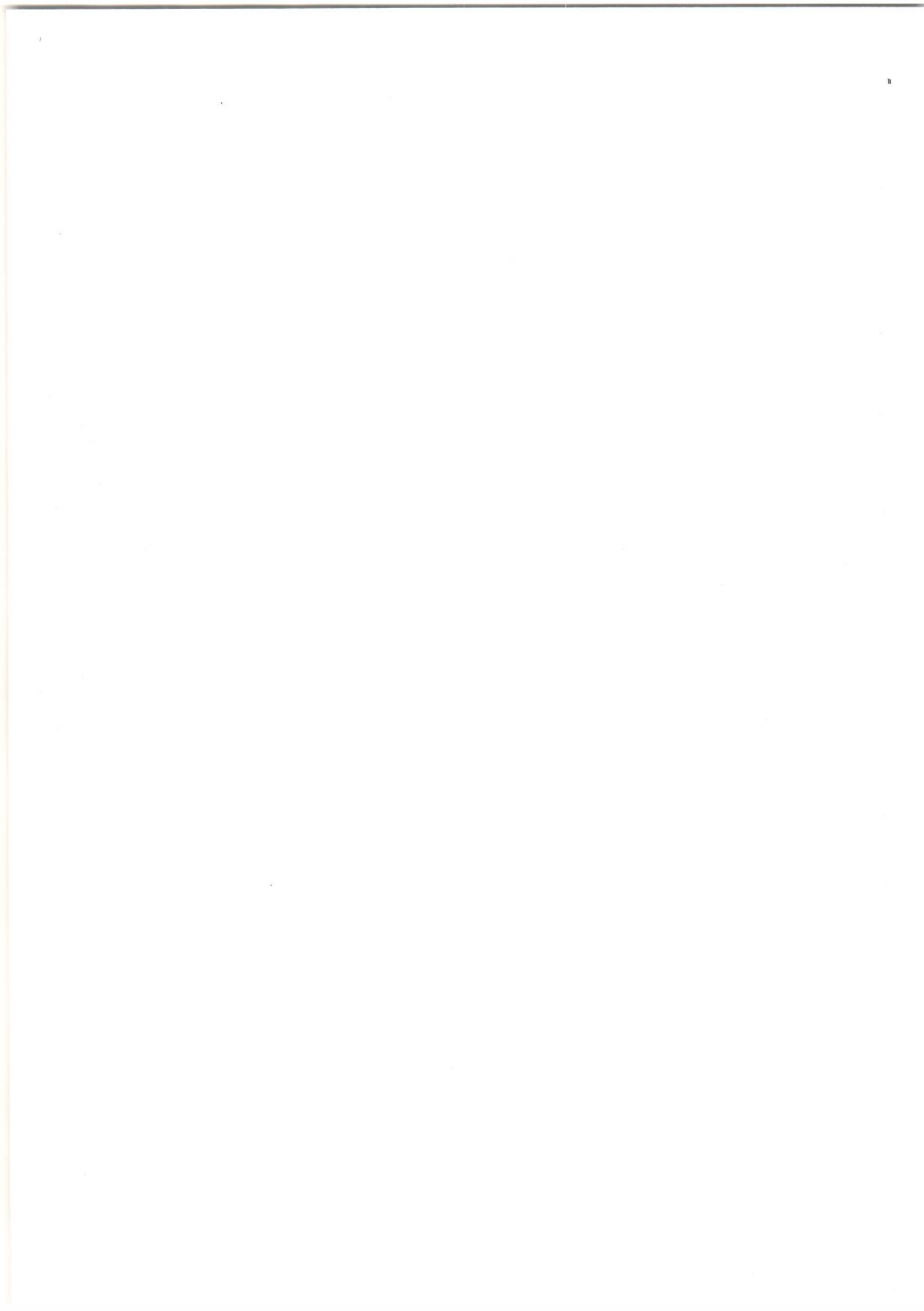
и) расходов, связанных с оплатой налогов, сборов и других обязательных платежей (в том числе с обязательным страхованием гражданской ответственности владельцев транспортных средств, оснащением и обеспечением функционирования аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS);

к) расчетной предпринимательской прибыли организации, осуществляющей транспортирование твердых коммунальных отходов, определяемой в размере 5 процентов суммы расходов, указанных в подпунктах "а" - "з" настоящего пункта.

В нарушение указанных норм, в Приложении № 1 к разделу III Документации об аукционе надлежащее обоснование начальной (максимальной) цены аукциона организатором торгов не приведено.

А) В строке «Пробег всего» на 2024 год указано – 2,137 млн. км, на 2025 год – 2,651 млн. км (увеличение на 24,1 %).

При этом в строке «Потребность в мусоровозной технике» на 2024 год указано – 46,0 ед., на 2025 год – 38,1 ед. (снижение на 17,2 %).



Указанные данные совершенно не логичны, поскольку увеличение пробега при сохранении объема вывоза отходов не должно приводить к снижению количества необходимой для этого техники.

Б) В строке «Расходы на оплату труда (производственные)» на 2024 год указано – 61,943 млн. рублей, на 2025 год – 51,299 млн. рублей (снижение на 17,2 %).

Поскольку данные расходы касаются производственного персонала, такое существенное снижение фонда оплаты труда производственного персонала невозможно при увеличении пробега техники на 24,1 %.

В) По строке «Ремонтные работы и техобслуживание» на 2026 год указано 5,445 млн. рублей, на 2027 год – 7,669 млн. рублей (увеличение на 40,8 %).

При сопоставимом количестве техники (46,1 ед. и 45,4 ед.) и сопоставимом пробеге (2,292 млн. км и 2,287 млн. км) данное увеличение нельзя признать обоснованным.

Г) По строке «Амортизация» на 2025 год указано – 5,189 млн. рублей, на 2026 год – 5,077 млн. рублей (снижение на 2,2 %).

Поскольку размер амортизации зависит от количества техники, при увеличении количества необходимой техники с 38,1 ед. до 46,1 ед. (на 21,0 %), размер амортизации не может составлять указанные размеры.

По строке «Амортизация» на 2026 год указано – 5,077 млн. рублей, на 2027 год – 6,421 млн. рублей (увеличение на 26,5 %).

Поскольку размер амортизации зависит от количества техники, при снижении количества необходимой техники с 46,1 ед. до 45,6 ед. (на 1,5 %), размер амортизации не может составлять указанные размеры.

Д) По строке «Налоги, ГЛОНАСС» на 2022 год указано – 1,642 млн. рублей, на 2023 год – 0,947 млн. рублей (снижение на 42,3 %).

Поскольку данная статья затрат зависит от количества техники, при ее почти увеличении (с 36,1 ед. до 39,9 ед.), размер затрат не может составлять указанные размеры.

Данные нарушения, не позволяют потенциальному участнику аукциона оценить экономическую обоснованность начальной (максимальной) цены договора и принять решение об экономической целесообразности участия (неучастия) в аукционе.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

признать жалобу ООО «ТЭКО-Сервис» обоснованной и выдать АО «Тамбовская сетевая компания» предписание о внесении изменений в документацию о торгах и извещение о проведении торгов.

Приложение.

1. Копия лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности № 068 00153 от 29.05.2019, выданная Управлением Росприроднадзора по Тамбовской области.

2. Копия решения Федеральной антимонопольной службы по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 10/01/10-63/2019 от 31.07.2020 г.

3. Копия приложения № 1 к Разделу III Аукционной документации.

4. Схема Тамбовской области с указанием муниципальных образований, включенных в лот.

5. Копия протокола об избрании генерального директора ООО «ТЭКО-Сервис».



6. Копия выписки из ЕГРЮЛ с официального сайта ФНС, подтверждающая полномочия генерального директора ООО «ТЭКО-Сервис».

Генеральный директор



