



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

22.11.2023 № 04-05/6242/23  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 352мз-23  
029/06/49-1116/2023

**Заказчик :**

Управление военно-мобилизационной  
работы, гражданской обороны и  
административных органов  
Администрации городского округа  
"Город Архангельск"  
163000, г. Архангельск, В.И. Ленина пл., д.  
5  
E-mail: podgorochnyy@arhcity.ru

**Уполномоченный орган (аукционная  
комиссия):**

Администрация городского округа  
«Город Архангельск» в лице  
департамента экономического развития  
163000, г. Архангельск,  
пр. Троицкий, д.64  
E-mail: pomerantseva@arhcity.ru

**Оператор электронной площадки:**

ООО «РТС-тендер»  
121151, г. Москва, набережная Тараса  
Шевченко, д. 23А  
E-mail: ko@rts-tender.ru

**Заявитель:**

Индивидуальный предприниматель  
Антуськов Антон Валерьевич  
E-mail: aav299696@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

21 ноября 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

**Члены комиссии:**

Вижевцева С.Н. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

**Заявителя:** Кайдалова В.А. (доверенность от 11.09.2023 № б/н);

**Уполномоченного органа:** Медведковой Е.В. (доверенность от 28.06.2023 №19-37/914)

**Заказчик** уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

**УСТАНОВИЛА:**

15 ноября 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Антуськова Антона Валерьевича (далее – Заявитель, ИП Антуськов А.В.) на действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом - Администрацией городского округа «Город Архангельск» в лице департамента экономического развития (далее Уполномоченный орган, Комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку видеорегистраторов для народных дружин городского округа "Город Архангельск" (извещение №0124300021023000467).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом, в связи с отклонением заявки ИП Антуськова А.В. по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик письменных объяснений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представил.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 17.11.2023 №13-18/2268.

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

В соответствии с Постановлением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 14.12.2016 № 1423 "О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа "Город Архангельск" (далее - Постановление №1423 «О централизации закупок») полномочия уполномоченного органа по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд городского округа "Город Архангельск" возложены на Администрацию городского округа "Город Архангельск" (далее - уполномоченный орган) в лице департамента экономического развития Администрации городского округа "Город Архангельск".

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков городского округа "Город Архангельск" в сфере закупок для обеспечения нужд городского округа "Город Архангельск" осуществляется в порядке, установленном Порядком взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков городского округа "город Архангельск" при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд городского округа "город Архангельск", утвержденного Постановлением №1423 «О централизации закупок» (далее – Порядок взаимодействия)).

Согласно пункту 5 Порядка взаимодействия Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

27.10.2023 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124300021023000467 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку видеорегистраторов для народных дружин городского округа "Город Архангельск" (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 487 366,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

31.10.2023 внесены изменения в извещение (далее – Изменения) в части наименования и описания объекта закупки.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 10.11.2023 на участие в электронном аукционе было подано 6 заявок, которым были присвоены идентификационные номера 115257014, 115267932, 115271254, 115249311, 115272383, 115269980.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 115271254.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 10.11.2023 заявка №115271254 отклонена «по пункту 4 части 12 статьи 48 Закона 44-ФЗ, в связи с несоответствием требованиям, установленным частью 3 статьи 14 Закона 44-ФЗ, пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории российской федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а так же требованиям к содержанию, составу заявки на участие в закупке (подпункт 3 пункт 14 части 1 раздела II приложения № 4 к извещению о закупке «Информационная карта аукциона в электронной форме») а именно:

участником закупки не представлены информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона 44-ФЗ:

*В извещении, в соответствии с требованиями ст. 14 Закона № 44-ФЗ установлены ограничения допуска в соответствии с ПП РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории российской федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ПП РФ № 878).*

*Пунктом 3 ПП РФ № 878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного п. 3(1) ПП РФ № 878 случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств-членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства-члены Евразийского экономического союза.*

*Пунктом 3(3) ПП РФ № 878 установлено, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным п. 3(2) ПП РФ № 878, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.*

*Участником закупки не указан (не продекларирован) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.*

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона 44-ФЗ в случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами».

*Заявитель в жалобе указывает, что его заявка, идентификационный № 115271254 (ИП Антуськов А.В.) неправомерно отклонена, так как при подаче документов им было приложено Заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации от 12.10.2023 № 109910/11 (сертификат происхождения товара форма СТ-1 №3051000063 от 05.10.2023), что является достаточным для подтверждения страны происхождения радиоэлектронной продукции и наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров государств – членов Евразийского экономического союза.*

В силу пункта 15 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона.

Согласно требованиям части 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Извещении установлено ограничение допуска в соответствии с Постановлением № 878 от 10.07.2019 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление № 878).

Пунктом 3(2) Постановления № 878 установлено, что за исключением случаев, установленных данным постановлением:

подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);

подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Согласно пункту 3(3) Постановления № 878 для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) данного постановления, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных

товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

В файле «Информационная карта аукциона в электронной форме», являющемся приложением № 4 к Извещению, установлены аналогичные требования.

Файл «Наименование и описание объекта закупки», являющийся неотъемлемой частью Извещения, содержит таблицу, в которой установлены требования к товару «Видеорегистратор».

Как подтверждается материалами дела, участниками закупки (заявки №№ 115257014, 115267932, 115249311, 115272383, 115269980) в заявках предоставлены номера реестровых записей из Единого реестра российской радиоэлектронной продукции.

Заявителем в заявке №115271254 предложен видеорегистратор «ВСБ» с характеристиками товара, соответствующими требованиям Извещения, производства Россия. Предоставлено Заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации от 12.10.2023 № 109910/11 (сертификат происхождения товара форма СТ-1 №3051000063 от 05.10.2023). Вместе с тем, номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции не указан.

Пунктом 5 части 1 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе» определено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 указанного Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если данным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Подпунктом "а" пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 указанного Федерального закона.

Согласно пункту 4 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 указанного Федерального закона).

В соответствии с пунктом 3 Постановления № 878 при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного пунктом 3(1) настоящего постановления случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если ФЗ «О контрактной системе» предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Следовательно, заявка Заявителя не содержит номер реестровой записи и в соответствии с требованиями Постановления № 878 должна быть отклонена.

Кроме того, комиссия считает необходимым отметить, что предоставление сертификата о происхождении товара формы СТ-1 было ранее предусмотрено Постановлением № 878 до внесения изменений 27.03.2023.

**Таким образом, аукционная комиссия правомерно отклонила заявку ИП Антуськова А.В. на участие в электронном аукционе.**

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Антуськова Антона Валерьевича необоснованной.

*Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

  
О.С. Малышева

Члены Комиссии

  
А.А. Елисеенков

  
С.Н. Вижевцева