

Исх. № АО/12/23/1  
от 28 декабря 2023 года

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Санкт-Петербургу**

199004, город Санкт-Петербург  
4-я линия Васильевского острова,  
Дом 13, литера А.  
to78@fas.gov.ru

## **ЖАЛОБА на действия (бездействие) заказчика**

### **Заявитель**

Общество с ограниченной ответственностью «Аптечки первой помощи отраслевые медицинские» (ООО «АППОМЕД»).

ИНН 7733865216, ОГРН 5137746212082.

Место нахождения заявителя: город Москва, улица Свободы, дом 35, строение 39, кабинет 307.

Почтовый адрес: 125362, город Москва, улица Свободы, дом 35, строение 39, кабинет 307.

Номер телефона и факса заявителя: +7 (495) 104-26-84.

Адрес электронной почты заявителя: info@appomed.ru.

### **Заказчик**

Публичное акционерное общество «Россети Северо-Запад» (ПАО «Россети Северо-Запад»).

ИНН 7802312751, ОГРН 1047855175785.

Место нахождения заказчика: город Санкт-Петербург, вн. тер. г. Муниципальный округ Новоизмайловское, пл. Конституции, дом 3, литера А, помещение 16Н.

Почтовый адрес заказчика: 196247, город Санкт-Петербург, пл. Конституции, дом 3, корпус А, офис 16Н.

Номер телефона / факса заказчика: +7 (812) 305-10-10.

Адрес электронной почты заказчика: chanov@mrsksevzap.ru.

### **Информация о закупке**

Закупка номер 32313011320 от 27 ноября 2023 года.

Способ определения поставщика: запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование объекта закупки: 23Т7320050.0088. Поставка противогазов гражданских фильтрующих для нужд Мурманского филиала ПАО «Россети Северо-Запад».

Извещение опубликовано на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru и сайте электронной площадки АО «РАД» <https://lot-online.ru>.

### **Обжалуемые действия (бездействие) заказчика, доводы жалобы:**

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных

настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Пункт 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Кроме того, пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика должны руководствоваться следующим принципом: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Указанные принципы являются обязательными для всех закупок, проводимых лицами, чья закупочная деятельность подпадает под положения Закона № 223-ФЗ.

Решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 30 декабря 2022 года № 604) утвержден Единый стандарт закупок (Положение о закупке) (далее – Положение о закупке).

Согласно пункту 8.1.6.3 Положения о закупке рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом «в» пункта 8.1.6.8 Положения о закупке предусмотрено, что закупочная комиссия Заказчика осуществляет в том числе проверку предлагаемой продукции на соответствие требованиям документации о закупке.

Согласно подпункту «е» пункта 8.1.6.8 Положения о закупке закупочная комиссия отклоняет заявки участников, которые содержат сведения несоответствующие требованиям документации о закупке. Закупочная комиссия отклоняет заявку участника, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке или такая заявка признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке, либо выявлена недостоверная информация (сведения), представленная в заявке участника закупки, в отношении соответствия участника закупки либо соответствия заявки требованиям, установленным Заказчиком (пункт 8.1.6.11 Положения о закупке).

Неотъемлемой частью документации о закупке № 32313011320 от 27 ноября 2023 года является техническая часть (раздел V) (описание предмета закупки, приложение № 2 к извещению о закупке).

В соответствии с пунктом 18 части II (Информационная карта закупки) извещения о закупке в составе своей заявки участник закупки обязан предоставить предложение участника в отношении предмета закупки, в том числе техническое предложение по форме и в

соответствии с инструкциями, приведенными в настоящем извещении. В соответствии с пунктом 3.5.5 извещения о закупке описание участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик осуществляется участником закупки в соответствии с требованиями части V «Техническая часть» по формам, установленными в части III «Образцы форм для заполнения участниками закупки».

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в закупке закупочной комиссией принимается решение: а) о признании участника и/или заявки участника соответствующей требованиям извещения; б) о признании участника и/или заявки участника несоответствующими требованиям извещения и отклонении заявки участника от участия в закупке (пункт 5.2.6 Положения о закупке).

Согласно пункту 5.3.2 извещения о закупке победителем закупки может быть признан только участник, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок (извещением о закупке).

При этом, закупочная комиссия обязана отклонить заявку участника на этапе рассмотрения в случае несоответствия предлагаемой продукции (товаров, работ, услуг) и/или условий выполнения работ/оказания услуг/поставки товара, исполнения договора требованиям, установленным в том числе в разделе V извещения о закупке (описание предмета закупки, приложение № 2 к извещению о закупке) (подпункт «б» пункта 5.4.2 извещения о закупке).

Из протокола № 2 от 21 декабря 2023 года заочного заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок и подведению итогов закупки следует, что победителем закупки признан участник № 218534, заявка которого была подана **30 ноября 2023 года** (раздел «Сведения о заявках, поступивших на участие в закупке» протокола № 2 от 21 декабря 2023 года). Участником, занявшим второе место, было признано ООО «АППОМЕД» (участник № 221000, заявка подана 6 декабря 2023 года).

Вместе с тем, **6 декабря 2023 года** в извещение о закупке, в частности с раздел V извещения о закупке (описание предмета закупки, приложение № 2 к извещению о закупке) **вносились существенные изменения**, в частности были изменены:

- требования к комплектации товара (противогаз), а именно включено требование о наличии в комплекте противогаза лицевой части (маски) модели МП-3 (см. пункт 5.1 описания предмета закупки);
- установлено новое требование о соответствии товара требованиям ГОСТ Р 22.9.19-2014 (см. таблицу в приложении № 1 к техническому заданию, а также пункты 5.2.3, 5.2.4, 5.2.5, абзацы 1 и 2 в пункте 5.3, пункт 5.4 описания предмета закупки);
- требование об устойчивости к тепловому излучению заменено на требование об устойчивости к воспламенению (см. абзац 1 пункта 5.3 описания предмета закупки);
- добавлено требование в отношении массы фильтра противогаза (не более 500 г) (см. пункт 5.2.6 описания предмета закупки).

Очевидно, что поданная **30 ноября 2023 года** участником № 218534 заявка не могла содержать сведения о соответствии предлагаемого товара **новым** (отсутствовавшим на 30 ноября 2023 года) требованиям, установленным заказчиком **6 декабря 2023 года**. Сведения об изменении заявки участника № 218534 не фигурируют, ни в Единой информационной системе, ни в протоколе № 2 от 21 декабря 2023 года.

Таким образом, заявка участника № 218534 подлежала признанию её несоответствующей требованиям извещения о закупке и отклонению закупочной комиссией заказчика, на основании подпункта «б» пункта 5.4.2 извещения о закупке и подпункта «е» пункта 8.1.6.8 Положения о закупке. Однако вопреки требованиям Положения о закупке и извещения о закупке заказчик признал заявку участника № 218534 соответствующей установленным требованиям.

Указанные действия закупочной комиссии заказчика, повлекли за собой нарушение законных прав и интересов ООО «Аппомед», поскольку право заключения договора на поставку товара было отдано участнику закупки, заявка которого подлежала отклонению в соответствии с нормами Положения о закупке и норм Закона № 223-ФЗ, предусматривающих соблюдение принципов равноправия и справедливости по отношению ко всем участникам закупки.

Так как в действиях заказчика усматриваются признаки нарушения требований пункта 2 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3, подпункта «б» пункта 5.4.2 извещения о закупке и подпункта «е» пункта 8.1.6.8 Положения о закупке и заказчиком не предпринимаются действия для их устранения **ПРОШУ**:

1. Принять жалобу к рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ.
2. Привлечь к рассмотрению настоящей жалобы участника № 218534, признанного победителем закупки.
3. В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ признать настоящую жалобу обоснованной.
4. В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений требований Закона № 223-ФЗ и Положения о закупке, об отмене протоколов, сформированных по итогам закупки и пересмотре заявок участников с учетом требований Закона № 223-ФЗ и Положения о закупке.

#### Приложения:

1. Извещение о закупке № 32313011320 от 27 ноября 2023 года.
2. Описание предмета закупки (техническое задание) в редакции от 27 ноября 2023 года.
3. Описание предмета закупки (техническое задание) в редакции от 6 декабря 2023 года.
4. Протокол № 2 от 21 декабря 2023 года заочного заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок и подведению итогов закупки.
5. Приказ ООО «АППОМЕД» № 1-А23 от 21 ноября 2023 года.
6. Решение № 7 от 21 ноября 2023 года единственного участника ООО «АППОМЕД».
7. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «АППОМЕД».

Генеральный директор  
ООО «АППОМЕД»

*документ подписан электронной  
подписью и направлен посредством  
Единой информационной системы в  
сфере закупок*

О. В. Старых